

Libros Libros Libros Libros Libros

El ALCA y las cumbres de las Américas: ¿una nueva relación público-privada?

Diana Tussie y Mercedes Botto
(coords.)
Flacso-Argentina / Biblos, Buenos Aires, 2003, 295 pp.

Valeria Iglesias*

The efforts of governments alone will never be enough. In the end, the people must choose and the people must help themselves

John F. Kennedy

Los bienes y males que trae aparejado consigo el proceso de integración hemisférica del ALCA no repercuten de igual forma y magnitud en los actores nacionales y regionales involucrados. La marcada asimetría en el nivel de desarrollo económico, político y social entre los 34 países miembros y la diversidad de agendas y temas tratados contribuyen en gran medida a este impacto desigual. Desde sus inicios, y de manera creciente en los últimos años, los sectores vulnerables y más afectados por este proceso comenzaron a elevar sus voces demandando mayores espacios de participación para la construcción de normas que definan y regulen el funcionamiento de este acuerdo regional. Sin duda, las diferentes organizaciones de la sociedad civil (OSCs) han encabezado este movimiento. Así, una novísima y particular característica del ALCA con respecto a otros procesos de integración regional ha sido la apertura

de canales de diálogo y comunicación a sectores empresariales y de la sociedad civil, simultánea a la negociación de reglas y a la definición de los alcances de la integración y la cooperación hemisférica.

Este libro coordinado por el Programa de Estudios sobre Instituciones Económicas Internacionales (PIEI) de Flacso-Argentina, que recoge diferentes trabajos de un equipo de investigadores de distintas instituciones de la región, cumple con la difícil tarea de analizar los alcances e impactos de la participación de las OSCs en el proceso de negociación del ALCA y los múltiples desafíos que esta nueva relación entre gobiernos, mercados y sociedad civil plantea, ofreciendo así un cuadro completo de la situación actual de la participación en la región.

El enfoque utilizado en este trabajo, que combina con equilibrio estudios actorales, temáticos y nacionales es quizás la mayor virtud del texto. Del estudio actoral hay que destacar el capítulo de Roberto Patricio Korzeniewics y William C. Smith, donde se identifica y analiza el rico y variado universo de redes transnacionales de la sociedad civil estructuradas en torno del proceso de las cumbres de las Américas. Su principal hallazgo es demostrar que la estrategia de acción colectiva debe ser analizada en relación con el Estado, replanteando así el tema en términos de *insiders* y *outsiders*.

Los otros capítulos incluidos en el libro también muestran un análisis exhaustivo y minucioso de los espacios y canales de participación, así como también de los orígenes, contenidos y avances de las diferentes iniciativas regionales en los temas específicos de reforma judicial, medio ambiente y educación. La lectura

* Universidad de Warwick.

comparada de estos estudios temáticos refleja la existencia de fuertes contrastes en la capacidad de los gobiernos para construir consensos y abrir canales de participación a actores no gubernamentales.

El estudio de los casos de Argentina, Brasil, Chile y México representa un esfuerzo por identificar los espacios de participación que en cada uno de estos temas se fueron abriendo a los actores no estatales en el ámbito nacional, complementando así la visión regional adoptada en capítulos anteriores. En esta parte, los autores demuestran que en la práctica, la decisión de institucionalizar y abrir la participación a actores no estatales a escala nacional no fue abarcadora ni inmediata en estos países. México fue el primero en realizar esta apertura. Luego le siguieron Chile y Brasil y más recientemente Argentina. Tal vez lo más interesante que pueda extraerse de la lectura comparada de estos casos sean las causas comunes que hacen efectiva la participación de las OSCs: la omisión y la falta de dirección política de los gobiernos así como la proximidad y el acceso a las decisiones por parte de las OSCs. El tipo de articulación privada, de alguna manera, pasa a segundo plano a la hora de explicar este fenómeno.

La variedad de los temas y la profundidad y accesibilidad con que son tratados hacen que este libro sea una herramienta de consulta útil tanto para los tomadores de decisiones como para los diferentes miembros de la sociedad

civil – *think tanks*, académicos, asociaciones empresariales y ONGs– que participan directa o indirectamente de este proceso, o que tienen intenciones de hacerlo. La combinación de un marco de análisis teórico sencillo pero efectivo, tanto en términos descriptivos como explicativos y su aplicación a casos de estudio concretos, hace que este libro también represente una buena referencia para quienes se inician en el estudio de la sociedad civil y su participación en procesos decisivos.

Los resultados obtenidos en estos capítulos dejan abiertos ciertos interrogantes. Por ejemplo, ¿existen patrones de participación en los países más y menos desarrollados?; si es así, ¿qué los condiciona?; ¿por qué algunos temas facilitan el aporte de las OSCs más que otros?; ¿cuáles serían, si existen, las medidas adecuadas para revertir la falta de aportes concretos por parte de la sociedad civil?; ¿podrán las redes transnacionales ser efectivas en sus demandas ante intereses subnacionales encontrados? En última instancia, ¿podrá la sociedad civil hacer contribuciones contundentes y representativas de la mayoría a la definición de reglas del proceso de integración dándole así un significado más profundo a la relación público-privada, o será su participación trivial y solo una cortina de humo que calme los ánimos de los más perjudicados por el solo hecho de «participar»? Algunos de estos podrán ser esclarecidos por investigaciones posteriores. Otros sólo encontrarán respuesta con el correr del tiempo.