

# Proyecto Estratégico para el Desarrollo de la Zona Poniente de la Ciudad de Aguascalientes

## ANTECEDENTES, AVANCES Y BENEFICIOS

M. en D.U. Óscar Luis Narváez Montoya <sup>1</sup>  
M. en P.U.R. Graciela Castañeda Bañuelos <sup>2</sup>  
M. en D.U. Ma. Lucía Andrade Bárcenas <sup>3</sup>



### INTRODUCCIÓN

El presente trabajo tiene como objetivo difundir los antecedentes y el protocolo de la propuesta "Proyecto Estratégico para el Desarrollo de la Zona Poniente de la Ciudad de Aguascalientes", la cual fue aprobada para su elaboración en el marco de los Fondos Mixtos CONACyT. Se hace énfasis en los aspectos metodológicos de la propuesta presentada y en los resultados y beneficios obtenidos hasta el momento.

En Agosto de 2002 fue emitida la Convocatoria del Fondo Mixto del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y del Gobierno del Estado de Aguascalientes. El objetivo de la convocatoria era "apoyar proyectos que generen el conocimiento de frontera, que atiendan los problemas, necesidades u oportunidades del Estado, consoliden los grupos de investigación y de tecnología y fortalezcan la competitividad científica y tecnológica del sector académico y productivo del Estado, para lograr un mayor desarrollo, armónico y equilibrado del mismo".

<sup>1</sup> Universidad Autónoma de Aguascalientes, Departamento de Teoría y Métodos, Centro de Ciencias del Diseño y de la Construcción. Responsable Técnico del Proyecto y Responsable del Cuerpo Académico de Estudios Urbanos y Ordenamiento del Territorio. Teléfono 910-84-49. Correo electrónico: onarvaez@correo.uaa.mx

<sup>2</sup> Universidad Autónoma de Aguascalientes, Departamento de Teoría y Métodos, Centro de Ciencias del Diseño y de la Construcción. Teléfono 910-84-49. Correo electrónico: gcastane@correo.uaa.mx

<sup>3</sup> Universidad Autónoma de Aguascalientes, Departamento de Teoría y Métodos, Centro de Ciencias del Diseño y de la Construcción. Teléfono 910-84-49. Correo electrónico: mlandrad@correo.uaa.mx



El Gobierno del Estado de Aguascalientes y el CONACyT, identificaron una serie de demandas y necesidades de la entidad, para que "fueran atendidas por la comunidad científica y tecnológica nacional". Las demandas se clasificaron en cinco grandes áreas: desarrollo industrial; recursos naturales y medio ambiente; agroindustria; desarrollo urbano y vivienda; y, tecnologías de la información.

La demanda específica para el área de desarrollo urbano y vivienda fue la demanda denominada "Urbanización en la Zona Poniente de la Ciudad de Aguascalientes", señalando en la convocatoria que "esta parte de la ciudad ha sido considerada en los Planes de Desarrollo Urbano como una zona no apta para la urbanización ya que existen ahí buenas tierras de cultivo; sin embargo, existe una fuerte presión por parte de los inversionistas y los propietarios privados para fraccionar. Frente a esta fuerte presión, la Administración Municipal consideró como una opción posible el permitir que se urbanice dentro de ciertos parámetros que permitan un crecimiento equilibrado en el mediano plazo". De esta manera el Instituto Municipal de Planeación consideró que, para contar con los elementos necesarios para constituirse en el rector de este proceso, se requería de un estudio "serio y bien sustentado".

El grupo colegiado de profesores e investigadores de la Universidad Autónoma de Aguascalientes integrantes del Cuerpo Académico de Estudios Urbanos y Ordenamiento del Territorio, presentó en el marco de la convocatoria citada, la propuesta denominada "Proyecto Estratégico para el Desarrollo de la Zona Poniente de la Ciudad de Aguascalientes", la cual fue seleccionada de entre las distintas propuestas presentadas, otorgándole apoyo económico para su desarrollo.

El objetivo general de la propuesta fue elaborar un instrumento que permitiera regular y controlar

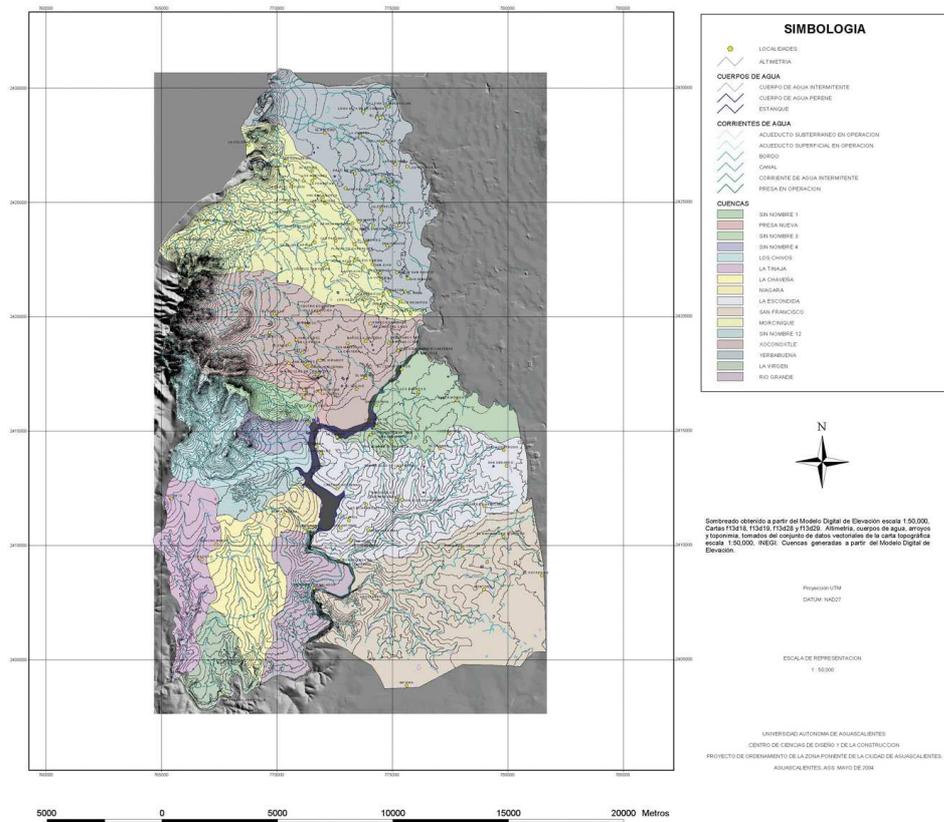
el proceso de desarrollo de la zona poniente de la ciudad de Aguascalientes. Como objetivos específicos se plantearon: el diagnosticar la zona de estudio considerando los subsistemas natural, urbano, social y económico; el evaluar el uso del territorio, el desarrollo socioeconómico y la integración urbano-funcional de la zona de estudio; el elaborar un análisis prospectivo acerca del modelo de uso del área de estudio, y el diseñar estrategias alternativas relativas a la propuesta del modelo de uso y aprovechamiento del territorio para la zona poniente de la ciudad de Aguascalientes.

## MATERIALES Y MÉTODOS

La propuesta del proyecto tiene como fundamento dos ejes teórico metodológicos: el primero tiene que ver con las premisas del ordenamiento territorial, el cual se define como "un proceso y una estrategia de planificación de carácter técnico-político, con el que se pretende configurar, en el largo plazo, una organización del uso y ocupación del territorio, acorde con las potencialidades y limitaciones del mismo, las expectativas y aspiraciones de la población y los objetivos sectoriales de desarrollo" (Massiris, 2000:45). Y, el segundo, el enfoque de la planeación estratégica entendida como "un proceso creativo que sienta las bases de una actuación integrada a largo plazo, establece un sistema continuo de toma de decisiones que comporta riesgo, identifica cursos de acción específicos, formula indicadores de seguimiento sobre los resultados e involucra a los agentes sociales y económicos locales a lo largo de todo el proceso" (Fernández, 1997: 54).

De entre las ventajas de la metodología propuesta, podemos mencionar que ésta ofrece una visión global e intersectorial del sistema urbano a largo plazo; identifica tendencias y anticipa oportunidades; formula objetivos prioritarios y concentra recursos limitados en temas críticos;

## ESTUDIO PARA EL ORDENAMIENTO DE LA ZONA PONIENTE DE LA CIUDAD DE AGUASCALIENTES



estimula el diálogo y el debate interno; genera consenso y compromiso comunitario para la acción; fortalece el tejido social y favorece la movilización social; promueve la coordinación entre administraciones e implica a la iniciativa privada, y amplía la perspectiva política y social (Fernández, 1997: 56).

La metodología propuesta para la elaboración del proyecto es una variación y adaptación de la

metodología de la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol, 2001) para la elaboración de programas estatales de ordenamiento del territorio y consta de las siguientes etapas:

1. *Puesta en marcha del Proyecto*  
Definición de la estructura organizativa a utilizar para llevar a cabo la elaboración del proyecto.
2. *Antecedentes*  
Antecedentes jurídicos, antecedentes histó-



cos, consideraciones sobre la zona de estudio y su contexto a nivel intermunicipal, municipal y a nivel ciudad.

3. *Diagnóstico Estructural*  
Diagnóstico de cada uno de los cuatro subsistemas considerados en el Proyecto: subsistema natural, subsistema social, subsistema económico y subsistema urbano.
4. *Diagnóstico Integrado*  
Se lleva a cabo la evaluación del uso del suelo, la evaluación del desarrollo social y económico, y la evaluación de la integración urbano-funcional.
5. *Reflexión Prospectiva*  
Identificación de los actores sociales clave e implementación de talleres de reflexión prospectiva.
6. *Diseño de escenarios alternativos y determinación del escenario deseable*  
Determinación del escenario deseable con el fin de elaborar una imagen futura del modelo de uso y aprovechamiento de la zona.
7. *Formulación de Estrategias*  
Se construye la imagen objetivo y se diseñan las estrategias alternativas relativas a la propuesta de modelo de uso y aprovechamiento de la zona poniente de la ciudad de Aguascalientes.
8. *Difusión de los Resultados del Proyecto*

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La elaboración del proyecto inició en enero de 2004 una vez que se autorizó el monto económico para su desarrollo. Se han concluido las etapas correspondientes al Arranque del Proyecto, los Antecedentes, el Diagnóstico Estructural, el Diagnóstico Integrado y la etapa de la Reflexión Prospectiva; actualmente se encuentra en desarrollo la etapa del Diseño de Escenarios

Alternativos. La zona de estudio comprende ocho microcuencas que ocupan una superficie de 18 mil 105.26 hectáreas.

De entre los principales avances y resultados referentes al proceso de elaboración del proyecto, podemos destacar:

- La adopción del enfoque de las cuencas como unidades de análisis. Si bien el enfoque de las cuencas no es novedoso, el aplicarlo en un proyecto de ordenamiento del territorio a escala de un distrito o sector urbano sí lo es.
- La aplicación del enfoque sistémico. El ordenamiento del territorio se contempló desde una perspectiva de conjunto: tomando en cuenta tanto las características de cada uno de los cuatro subsistemas considerados (natural, social, urbano y económico) en la etapa del diagnóstico estructurado; así como las relaciones existentes entre ellos, en la etapa del diagnóstico integrado.
- El diseño e implementación de un Sistema de Información Geográfica. Para el manejo de la información geográfica de la zona de estudio se utilizó la tecnología de manejo de este tipo de información denominada sistema de información geográfica. Este sistema está conformado por dos vertientes: la vertiente espacial y la vertiente temática de los datos, es decir, que además de los datos alfanuméricos, las bases de datos de un SIG contienen la delimitación espacial de cada uno de los objetos geográficos.
- La adaptación de la metodología del ordenamiento del territorio a escala de un distrito urbano. Para la elaboración del proyecto se llevó a cabo una adecuación y adaptación de la metodología elaborada por la Secretaría de Desarrollo Social para el



ordenamiento del territorio a nivel estatal. Un valor agregado derivado de la elaboración del proyecto será la propuesta de una metodología específica para el ordenamiento del territorio a escala de un distrito urbano.

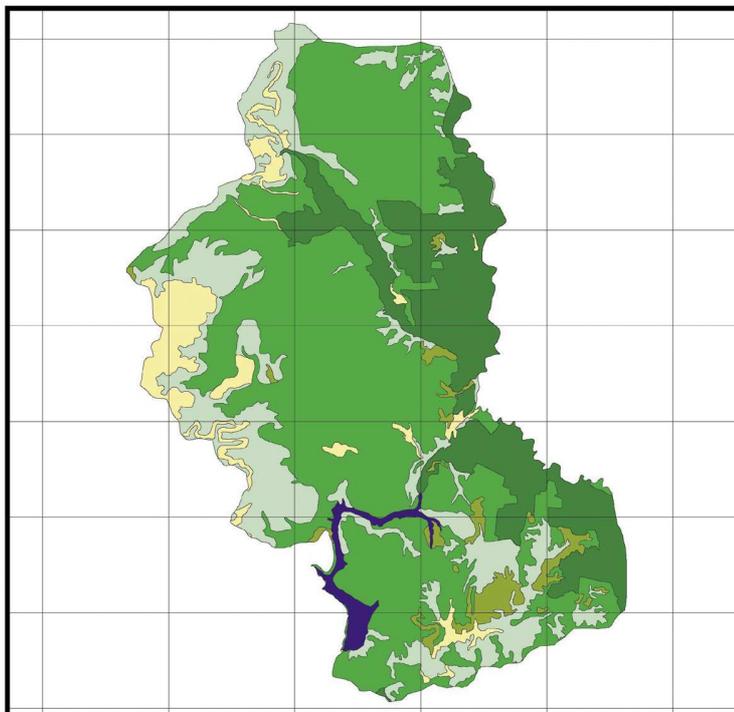
- La realización de talleres de reflexión prospectiva con los actores sociales clave de la zona de estudio. Se realizaron tres talleres: I) un Taller de Expertos con el fin de evaluar las aptitudes naturales del territorio de la zona poniente; II) un Taller de Reflexión Prospectiva con los actores sociales clave la zona de estudio con el fin de que elaboraran el escenario deseado respecto al modelo de uso del suelo de la zona poniente; y III) un Taller con Desarrolladores Inmobiliarios y Propietarios de Terrenos de la zona poniente con el fin de obtener sus opiniones respecto al desarrollo del área de estudio.
- La vinculación directa entre el Usuario del proyecto y el Grupo de trabajo que lo elabora. Como ya se mencionó el Usuario del proyecto es el Instituto Municipal de Planeación de Aguascalientes. Con el fin de mantener

una relación constante entre el IMPLAN y el Grupo de Trabajo del Cuerpo Académico, se llevaron a cabo, en promedio, dos reuniones de trabajo conjunto al mes.

Desde el punto de vista académico se han obtenido los siguientes beneficios:

- La formación y desarrollo de recursos humanos asociados directamente a la propuesta, incorporando en el desarrollo del proyecto a 35 alumnos, principalmente de la Licenciatura en Urbanismo.
- La asistencia de los miembros del Grupo de Trabajo a congresos y seminarios con el fin de difundir los avances del proyecto. Específicamente, se presentaron ponencias en el XI Congreso Iberoamericano de Urbanismo realizado en San Juan de Puerto Rico y en el V Congreso Internacional de Urbanismo y Medio Ambiente efectuado en la Ciudad de México.
- La consolidación del grupo de trabajo interdisciplinario conformado por los profesores investigadores que participan en la

**PROYECTO ESTRATÉGICO PARA EL DESARROLLO DE LA ZONA PONIENTE DE LA CIUDAD DE AGUASCALIENTES**  
**ÁREAS CON POTENCIALIDAD AGRÍCOLA DE RIEGO**



5000 0 5000 10000 Metros

### SIMBOLOGÍA

POTENCIAL AGRÍCOLA	
	MUY INTENSA
	INTENSA
	MODERADA
	BAJA
	PRATICULTURA
	PRESA



PROYECCIÓN: UNIVERSAL TRANSVERSA DE MERCATOR  
DATUM: NAD27

ESCALA NOMINAL: 1:5,000  
ESCALA DE REPRESENTACIÓN: 1:150,000

elaboración del proyecto y que constituyen el Cuerpo Académico de Estudios Urbanos y Ordenamiento del Territorio.

## CONCLUSIONES

De entre los principales resultados y avances relacionados con el proceso de elaboración del proyecto destacan:

La adopción del enfoque de cuencas como unidades de análisis del área de estudio; la aplicación del enfoque sistémico; el diseño e implementación de un sistema de información geográfica; la adaptación de la metodología del ordenamiento estatal del territorio a escala de un distrito urbano; la realización de talleres de reflexión prospectiva con los actores sociales clave de la zona de estudio, y la vinculación

directa entre el usuario del proyecto y el grupo de trabajo que lo elabora.

Desde el punto de vista académico se destacan los siguientes beneficios:

La formación de recursos humanos, incorporando en el desarrollo del proyecto a alumnos de distintas licenciaturas; la asistencia de los miembros del grupo de trabajo a congresos y seminarios con el fin de difundir los avances del proyecto; y, la consolidación del grupo de trabajo conformado por los profesores investigadores que constituyen el Cuerpo Académico de Estudios Urbanos y Ordenamiento del Territorio. Fundamentalmente, se consiguió la vinculación de las actividades de investigación a las necesidades sociales y regionales que se materializan en una demanda específica de un usuario concreto.

## BIBLIOGRAFÍA

- FERNANDEZ Güell José Miguel (1997). *Planificación estratégica de ciudades*. Ed. Gustavo Gili. Barcelona, España.
- MASSIRIS Cabeza Angel (2000). *Marco de referencia conceptual y metodológico para la elaboración de escenarios de uso y aprovechamiento del territorio*. Ed. Secretaría de Desarrollo Social e Instituto de Geografía de la UNAM. México.
- SEDESOL (2001). *Términos de Referencia Generales y Metodología para los Programas Estatales de Ordenamiento*. Ed. Secretaría de Desarrollo Social. Dirección General de Ordenación del Territorio, México.