

LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO ENTRE LOS PAÍSES SOCIALISTAS DE EUROPA

BOGUSLAW JASINSKI

La división internacional del trabajo es una forma específica de división social del trabajo. Ella no tiene lugar en el marco de una economía nacional (como ocurría tradicionalmente con la división social del trabajo), sino a escala internacional. Se materializa entre países. Históricamente, la última división internacional del trabajo tuvo lugar durante el periodo comprendido entre los siglos xvii y xix; dividió a la economía mundial en países industrializados, por una parte, y países abastecedores de materias primas, por otra (los cuales hoy día son países en vías de desarrollo).

Existen dos tipos de prerrequisitos que influyen sobre la división internacional del trabajo: los nacionales y los internacionales (a su vez, ambos pueden ser de carácter natural e histórico). Los primeros están relacionados con factores tales como: la dotación de recursos naturales, las diferencias de calidad de los recursos nacionales y la localización geográfica y los rasgos climáticos de cada país.

Los prerrequisitos históricos pueden ser descritos a partir del desarrollo de las economías en el largo plazo, de la experiencia histórica, de la escala de la demanda interna y las dimensiones de los factores productivos (capital social, fuerza de trabajo).

Los factores mencionados difieren en importancia en el largo plazo. Su influencia cambia con el transcurso del tiempo, fundamentalmente bajo la presión de los avances técnicos y de la política económica de cada país.

Los países de Europa Oriental, que adoptaron el sistema económico socialista después de la segunda guerra mundial eran, a excep-

ción de Checoslovaquia, economías subdesarrolladas. La mayoría de ellos, como Polonia, Hungría, Rumania, Bulgaria, Yugoslavia y Rusia antes de la Revolución de 1917, eran abastecedores de materias primas de los países del occidente de Europa y constituían un área de penetración para los capitales extranjeros.

Veamos, en términos generales, el atraso de los países mencionados. Antes de 1939, Rumania, Bulgaria y Yugoslavia eran países donde predominaba la agricultura subdesarrollada, como base de la economía nacional. Por ejemplo, en Bulgaria, dicho sector absorbía casi el 80% del total de la fuerza de trabajo, en tanto que el sector industrial sólo absorbía 8%. Para Rumania, los mismos indicadores eran 72 y 7%. En 1939, la exportación de materias primas representaba en el caso de Bulgaria 99% del valor total de las exportaciones y en el caso de Rumania, 96%.

El segundo grupo de países, desde el punto de vista de su nivel de desarrollo, está constituido por Polonia y Hungría. Antes de la segunda guerra mundial estaban más desarrollados que Bulgaria, Rumania y Yugoslavia, pero sus economías continuaban dominadas por sectores agrícolas atrasados; el sector industrial se encontraba en una etapa temprana de desarrollo. Por ejemplo, en el caso de Polonia, la participación de las exportaciones industriales en el total de las exportaciones era sólo de 10% en 1938; en el caso de Hungría, 30% (en su mayor parte subproductos).

El tercer grupo está representado por Checoslovaquia y los territorios sobre los cuales, después de la segunda guerra, se formó la República Democrática Alemana. Estos eran, más bien, países industrializados. Su nivel de desarrollo económico era superior al de los grupos anteriormente descritos.

Para resumir las diferencias en los niveles de desarrollo económico entre los tres grupos, podemos usar el índice del ingreso nacional per cápita. En 1938, la diferencia entre, digamos Checoslovaquia y Rumania, era de 3 a 1. El ingreso nacional per cápita en Polonia, en el mismo año, era 60% más alto que el de Rumania y 30% superior al de Bulgaria.

No incluimos en estos grupos a la Unión Soviética que, para ese entonces, ya había desarrollado un importante sector industrial. Además, por escala de la economía, tamaño del territorio, población, recursos naturales y nivel de desarrollo tecnológico no admite comparación con ninguno de los demás países de Europa Oriental.

También debemos considerar que todos los países de Europa Orien-

tal (incluyendo a la Unión Soviética) fueron afectados por enormes pérdidas durante la segunda guerra mundial, en especial en lo que respecta a mano de obra calificada y a capital fijo. Por ejemplo, en el caso de Polonia fue destruido casi 40% del mismo.

Con tales antecedentes económicos, a los que es preciso sumar una desfavorable condición internacional (producto del aislamiento con respecto al mercado mundial durante el periodo de la llamada "guerra fría"), los países de Europa Oriental tuvieron que dar comienzo a la modernización de su economía, acelerar su desarrollo económico y lograr la justicia social en sus respectivos países. La única solución para lograr estos objetivos consistió en basar la transformación económica sobre los principios del sistema socialista. En el año 1949, los países socialistas formaron la organización internacional denominada "Consejo de Ayuda Mutua Económica" (CAME),¹ que ha resultado ser muy eficaz, tanto por la ayuda prestada a todos sus miembros, como por el importante papel que ha desempeñado en la definición e implementación de la división del trabajo entre los mismos.

La división internacional del trabajo entre los países del bloque económico socialista se caracteriza por motivaciones, objetivos y rasgos diferentes a los de la división internacional del trabajo tradicional, conformada históricamente.

Los principales objetivos de la división internacional del trabajo socialista son los siguientes: 1) Mantener altas tasas de crecimiento económico en los países miembros; 2) Superar las diferencias históricas en los niveles de desarrollo económico entre los países miembros; 3) Incrementar la eficiencia de todos los sectores económicos en cada país miembro del CAME.

Al analizar los objetivos anteriormente mencionados, es posible concluir que la división internacional del trabajo entre países socialistas difiere radicalmente de la división internacional del trabajo histórico que afectara negativamente y hasta hoy, a un gran número de países (la mayoría de los países en vías de desarrollo). Ello significa que los vínculos económicos entre los países socialistas no están determinados por el principio de que un grupo de ellos deba ser abastecedor de materias primas y el otro, productor de bienes finales para cubrir su propia demanda y la demanda de bienes industriales del primer grupo. Todos los países miembros del CAME tienen derecho a desarrollar su

¹ En 1949, se constituyeron miembros del CAME: Bulgaria Rumania, Hungría, Checoslovaquia, Unión Soviética y Polonia. En 1950, la República Democrática Alemana; en 1962, Mongolia y en 1972, Cuba.

propia industria y a especializarse en aquellas ramas que sean más adecuadas para la economía nacional. Mediante la asistencia mutua (en relación a la tecnología y a las dimensiones del mercado) cada país miembro tiene la posibilidad de desarrollar su propia especialización en los tres sectores básicos: industria, agricultura y servicios.

¿Cuáles son los principales rasgos de la división internacional del trabajo socialista? Podemos describirlos de la manera siguiente:

1) La planificación de la división internacional del trabajo socialista no tiene lugar a través de las corporaciones multinacionales, sino mediante la coordinación bilateral y multilateral de los planes económicos nacionales, sobre una base voluntaria.

2) Los objetivos de los procesos de coordinación son, a su vez, los siguientes:

a) Asegurar el desarrollo proporcional de las relaciones interindustriales a escala internacional.

b) Equilibrar la oferta y la demanda de productos básicos y materias primas de todos los miembros del bloque económico.

c) Evitar duplicaciones en los proyectos de inversión y en los esfuerzos destinados a proyectos de investigación y desarrollo.

3) La aspiración a igualar los niveles de desarrollo económico de los países en proceso de integración. Esta nivelación debe hacerse hacia arriba, para alcanzar el nivel del país más desarrollado del grupo.

4) La división internacional del trabajo no puede dar como resultado la creación de estructuras de monoexportación en las economías de los países miembros del bloque económico socialista. Existe la necesidad de establecer una correlación entre la complejidad del desarrollo a escala nacional y los intereses de la división internacional del trabajo. Algunas veces surgen contradicciones entre una y otra dimensión del desarrollo, la nacional y la internacional. Esto se vincula al hecho de que, para la segunda, los siguientes factores tienen una enorme importancia: *a)* el grado de desarrollo de la infraestructura económica; *b)* la existencia de una industria de proceso desarrollada (básica); *c)* la dimensión del mercado interno, el progreso tecnológico, los recursos humanos y de capital.

Estas contradicciones se resuelven a través de negociaciones bilaterales y multilaterales, en el marco del CAME.

La forma más importante de establecer una vinculación orgánica entre la complejidad del desarrollo a escala nacional y una división internacional del trabajo adecuada, consiste en profundizar la especialización productiva de cada país. Como ya hemos mencionado, di-

cha especialización es coordinada en el marco del bloque económico. Cada país tiene derecho a desarrollar el tipo de producción que sea más adecuada, atendiendo a la calidad de las materias primas (su costo de extracción), la calificación de la fuerza de trabajo y la dimensión del mercado integrado (esto es, de todo el bloque). Basándose en cri-

*Estructura geográfica del comercio exterior de Polonia
en el año 1978 (%)*

	<i>Intercambio</i>	<i>Importaciones</i>	<i>Exportaciones</i>
1. Comercio exterior global	100	100	100
2. Países socialistas	57.4	54.1	61.1
2a. Miembros del CAME	54.7	51.9	58.0
3. Resto del mundo	42.6	45.9	38.9
3a. Países desarrollados	36.2	40.5	21.3
3b. Países en desarrollo	6.4	5.4	7.6

terios de costos comparativos y de escala de producción, cada país tiene la posibilidad de desarrollar su propia especialización en la producción de cierto tipo de bienes, así también como en ramas completas.

La necesidad de especialización debe ser entendida, no en un sentido estático, sino en un contexto dinámico. Ello significa que la especialización desarrollada tradicionalmente en cada país no impide el desarrollo de la especialización en nuevas ramas de la producción industrial o en algunos tipos de productos.

Una manera eficaz de profundizar la especialización en la producción de bienes finales, en un sentido dinámico, consiste en estimular diferentes formas de cooperación entre empresas de dos o más países tales como la coproducción, la subcontratación, la producción de determinados insumos para bienes finales).

Como todos sabemos, la división internacional del trabajo se expresa en la estructura del comercio internacional.

Procederemos, ahora, al análisis de la división internacional del trabajo entre los países socialistas pertenecientes al CAME. La tendencia actual del comercio entre los países socialistas europeos es una resultante de la instrumentación de objetivos impuestos por la concepción socialista de la división internacional del trabajo.

En el volumen global del comercio exterior de todos los países socialistas de Europa, casi 60% corresponde a los miembros del CAME. Para ejemplificar la estructura geográfica del comercio exterior, utilizaremos el caso de Polonia.

A partir de las cifras anteriores se puede advertir que el mercado socialista internacional desempeña un papel decisivo en la economía de Polonia, lo cual no quiere decir que se menosprecie el papel desempeñado por países con economías de mercado en nuestras relaciones comerciales externas.

Posición de los miembros europeos del CAME en el comercio intrabloque en el año 1974 (%)

<i>Países</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Importaciones</i>
URSS	37.6	36.5
RDA	16.1	16.1
Checoslovaquia	12.4	12.9
Polonia	12.5	12.8
Hungría	8.6	8.3
Rumanía	5.0	4.9
Bulgaria	7.9	8.5
Total	100.0	100.0

También debemos tomar en consideración el hecho de que cada miembro del CAME no posee la misma ponderación (desde el punto de vista del volumen del intercambio) en el mercado socialista internacional. Esto puede verse en el anterior cuadro.

Vale la pena hacer notar que en los últimos 15 años la tasa promedio de crecimiento del comercio exterior entre los países socialistas fue estable y más bien alta. Durante el periodo 1966-1970 la tasa promedio de crecimiento del comercio intrabloque alcanzó 8.2% anual; entre 1971-1975 alcanzó 9.2% y en los últimos cinco años (1975-1980) alcanzó 8.5%.

Para subrayar la diferenciación creciente de la estructura económica de cada miembro del CAME, podemos utilizar el coeficiente de elasticidad del comercio exterior (relación entre la tasa de crecimiento del comercio exterior y la tasa de crecimiento del ingreso nacional). El coeficiente de elasticidad del comercio exterior del CAME como grupo fue, durante el periodo 1966-1970, de 1.12; en el quinquenio siguiente (1970-1975), 2.10 y en el periodo 1976-1980, 2.25. Durante el último periodo, el coeficiente más alto correspondió a Checoslovaquia (2.70) y a la Unión Soviética (2.75).

En nuestra opinión, el indicador que más fielmente describe cuán adecuada y justa es la división internacional del trabajo es la estruc-

tura del comercio exterior a escala nacional. Más específicamente, la posición que ocupan los bienes altamente procesados en el comercio exterior de cada país y, en especial, en la estructura de las exportaciones. En el cuadro siguiente se puede ver la evolución de la estructura de las exportaciones de los países europeos miembros del CAME.

Estructura de las exportaciones entre países socialistas miembros del CAME (con excepción de Cuba)

<i>Grupo de bienes</i>	<i>1950</i>	<i>1960</i>	<i>1970</i>	<i>1977</i>
I. Maquinarias, aparatos, equipos de transporte	20.5	31.7	39.7	43.0
II. Combustible, materias primas minerales	20.0	29.2	23.0	25.7
III. Bienes de consumo durable	7.4	10.6	13.0	10.4
IV. Materias primas para la ind. alimentaria y alimentos procesados	20.5	12.7	8.9	7.4
Sin clasificar	31.6	15.8	15.4	13.5

Las conclusiones principales que se pueden extraer del cuadro anterior son las siguientes:

1) En el CAME, como bloque, la tendencia básica en materia de exportaciones es incrementar la participación de la maquinaria, los aparatos y el equipo de transporte dentro del total. En un periodo de 27 años la participación de este grupo de mercancías en las exportaciones totales se incrementó en más de 100%.

2) La participación del grupo II se ha estabilizado en un cuarto de las exportaciones totales.

3) Al parecer, la participación del grupo III en las exportaciones totales es relativamente baja.

4) El último grupo (materias primas para la industria alimentaria y alimentos procesados) está declinando dentro del total de las exportaciones. Esta tendencia se deriva del hecho de que cada país, hasta el presente, ha estado tratando de resolver el problema alimentario por sí mismo (tendencia a la autosuficiencia).

El cuadro anterior muestra la estructura de las exportaciones en términos globales. En el cuadro que sigue se ha elaborado con mayor de-

talle la posición de cada país miembro del CAME, en relación a la estructura de sus exportaciones.

Estructura de las exportaciones y de las importaciones entre los países socialistas (miembros del CAME), por países y grupos de bienes, en 1947 (%)

País	Exportaciones = 100				Importaciones = 100			
	Grupo I	Grupo II	Grupo III	Grupo IV	Grupo I	Grupo II	Grupo III	Grupo IV
URSS	38.3	50.2	3.7	7.8	47.7	14.8	19.8	17.7
RDA	62.4	20.5	15.2	1.9	44.5	39.0	5.5	11.0
Checoslovaquia	58.7	22.7	16.4	2.2	42.7	40.3	8.1	8.9
Polonia	54.3	21.0	18.6	6.1	48.4	37.9	7.1	6.6
Hungría	45.1	13.4	20.4	21.1	40.0	46.9	7.5	5.6
Rumania	38.1	28.2	21.7	11.4	52.2	35.0	4.7	8.1
Bulgaria	48.1	8.7	11.8	31.3	51.0	36.3	6.1	6.6

Grupo I: maquinaria, aparatos, equipo de transporte.

Grupo II: combustibles, materias primas minerales.

Grupo III: bienes de consumo durable.

Grupo IV: materias primas para la industria alimentaria y alimentos procesados.

En este cuadro podemos observar que en cinco países, cerca de 50% del total de las exportaciones está representado por maquinaria, aparatos y equipos de transporte; de 9 a 22% por combustibles y materias primas de origen mineral y de 12 a 20% por bienes de consumo durable. Sólo la Unión Soviética y Rumania representan una participación más baja del grupo I en sus exportaciones globales y una participación más alta del grupo II. Por el lado de las importaciones, el grupo I está representado desde 40.0% (Hungría) hasta 52.5% (Rumania), dentro de las importaciones globales. En lo que concierne al grupo II, sólo la Unión Soviética es un exportador neto de materias primas, en tanto los países restantes son importadores netos.

El creciente nivel de industrialización y de diferenciación de la estructura económica, en especial en el sector industrial de los países considerados, puede demostrarse utilizando dos indicadores generales, como puede verse en el cuadro siguiente.

En la rama de producción de maquinaria, aparatos y equipos de transporte, hay casi 700 acuerdos bilaterales y multilaterales, firmados entre miembros del CAME, en los cuales se ha establecido la especialización y la cooperación entre empresas y grandes unidades económicas de los respectivos países. Representan casi 60% de todos los acuerdos existentes entre estos países.

Participación de la producción de maquinaria en el total de la producción industrial en el total de exportaciones en el mercado del CAME en 1977 (%)

	Bulgaria	Checoslovaquia	RDA	Polonia	Hungría	Rumania	URSS
I. Participación de la producción de maquinaria en el total de la producción industrial	27.7	33.7	32.0	33.3	31.6	30.7	25.2
II. Participación de la exportación de maquinaria y aparatos en las exportaciones totales en el mercado del CAME	50.1	60.2	63.2	55.7	36.1	47.1	25.9

El desarrollo de la división internacional del trabajo entre los países socialistas, en el campo de la producción de maquinaria, aparatos y equipos de transporte, ha acelerado la especialización de cada país, de modo tal que:

- 1) Bulgaria se ha especializado en la producción de diferentes tipos de vehículos para el transporte en el interior de la empresa.
- 2) Hungría se especializó en la producción de autobuses.
- 3) Polonia y RDA se especializaron en la construcción de barcos y de equipos para la industria química.
- 4) La Unión Soviética y Checoslovaquia se especializaron en la fabricación de grandes camiones de carga.
- 5) La Unión Soviética y Rumania se especializaron en la producción de equipos para la perforación petrolera.

6) Polonia y la Unión Soviética se especializaron en la producción de equipos para el sector de la construcción.

A fin de profundizar la división internacional del trabajo entre los miembros del CAME y con el propósito de desarrollar una especialización más efectiva en cada país, se ha adoptado un programa a largo plazo. Las ideas principales de este programa son las siguientes:

1) Asegurar el suministro de materias primas para cada país en el largo plazo. Como ya se dijo, las materias primas representan 26% del comercio total entre los países socialistas. Las demandas básicas de materias primas, por parte de cada país, son satisfechas entre 75 y 100% por el propio bloque económico del CAME.

2) Transformar la estructura productiva industrial y desarrollar ramas industriales, ahorradoras de energía, en especial en aquellos países que enfrentan la escasez de materias primas para la producción energética. En la Unión Soviética se desarrollará la producción con un alto consumo de energía (como, por ejemplo, la industria química). Por otra parte, existe la necesidad de acelerar el desarrollo de la producción energética a escala del CAME.

3) Aumentar la cooperación y profundizar la especialización en la industria de proceso.

4) Desarrollar el comercio intra-CAME de bienes de consumo durable.

5) Cada uno de los países está tratando de resolver el problema alimentario para cubrir la demanda del mercado interno (y exportar los excedentes), pero es necesario desarrollar la cooperación y la especialización en la producción de maquinaria y equipo para el sector agrícola a escala del bloque. Este programa ha entrado en fase de ejecución.