



# Reporte Doing Business Subnacional, México 2012

Luis Humberto Velázquez Beltrán

**El documento proporciona un panorama general del contenido del Reporte Doing Business Subnacional, sus beneficios, la posición de México en estos reportes, así como la agenda que se estará desarrollando durante 2011, para la elaboración del Reporte Doing Business Subnacional, México 2012.**



#### JOSUÉ RAÚL GUTIÉRREZ CASILLAS

Secretario de Hacienda del Estado de Nayarit,  
representante del Grupo Zonal 4 e integrante del Comité  
de Vigilancia del Sistema de Participaciones de la CPFF

Los Reportes Doing Business miden la facilidad para realizar negocios en la ciudad en donde se hace la medición; este estudio realizado por el Banco Mundial, se lleva a cabo para dos niveles de gubernamentales: nacional y los llamados series subnacionales; en el caso de México, estos últimos se han realizado desde el año 2005, dando por resultado indicadores que muestran un panorama general sobre la competitividad y la identificación de brechas que ayudan a las entidades federativas a realizar reformas que contribuyen a la competitividad y al desarrollo de las economías locales.

El pasado mes de mayo se convocó a una conferencia de prensa en las instalaciones de la Secretaría de Economía a los principales medios de comunicación a nivel nacional, con el objetivo de dar a conocer a expertos,

funcionarios, empresarios, académicos y a la sociedad en general, el inicio de los trabajos del *Reporte Doing Business Subnacional, México 2012*. En esta presentación se enfatizó la importancia que tiene para las entidades federativas la realización de estos estudios; de igual forma se resaltó que con el Reporte “Doing Business Subnacional, México 2012”, nuestro país será el que contará con mayor número de estudios de este tipo, 4 en su totalidad, posicionándose así, como el país en donde mayor vigilancia, seguimiento y evaluación se realiza en los resultados de los indicadores mostrados en el Reporte Doing Business de las series subnacionales del Banco Mundial.

El inicio de los trabajos se realizó con presentaciones a las que se convocaron a servidores públicos de las entidades federativas, mismas que se llevaron a cabo de la siguiente forma:

**Tabla 1**

Fecha:	9 de Mayo	10 de Mayo	11 de Mayo	12 de Mayo	13 de Mayo	26 de Mayo
Ciudad sede:	Cuernavaca, Morelos	Querétaro, Querétaro	Oaxaca, Oaxaca	Monterrey, Nuevo León	Tijuana, Baja California	Distrito Federal (Extraordinaria)*
Entidades federativas participantes:	Distrito Federal Estado de México Hidalgo Morelos Tlaxcala	Aguascalientes Guanajuato Jalisco Michoacán Nayarit Querétaro San Luis Potosí Zacatecas	Chiapas Guerrero Oaxaca Puebla Quintana Roo Tabasco Veracruz Yucatán	Coahuila Chihuahua Durango Nuevo León Tamaulipas	Colima Baja California Sinaloa Sonora	Baja California Sur Campeche Guerrero

Fuente: Elaboración propia con agenda proporcionada por C-estrategia

\* Reunión celebrada con la finalidad de convocar a las entidades federativas que no pudieron asistir a las reuniones regionales programadas

Con estas reuniones dio inicio la realización del reporte, en donde será necesaria la participación de los diferentes colaboradores, tanto servidores públicos de las entidades federativas como de la iniciativa privada, quienes contestarán las diferentes encuestas que el equipo del Banco Mundial realizó y que serán remitidas a través de la consultora C-estrategia a dichos colaboradores. Estas encuestas serán la base de información que se integrará para la generación de los indicadores, mismos que revelarán los resultados finales que serán mostrados en el estudio.

La información proporcionada a los asistentes a las reuniones de lan-

zamiento, se mostró con la siguiente estructura:

- ¿Qué es el reporte Doing Business?
- México Comparado Globalmente en el Doing Business 2011
- Los proyectos Doing Business Subnacionales
- Doing Business en México 2012

### ¿Qué es el reporte Doing Business?

Los reportes Doing Business analizan la regulación que afecta la vida empresarial local, presentan indicadores cuantitativos sobre estas regulaciones empresariales y la protección

---

## “México con el 4to. Reporte Doing Business Subnacional, se posiciona como el país donde mayor vigilancia, seguimiento y evaluación se da a los indicadores Doing Business”

de los derechos de propiedad que son susceptibles de comparación entre las diferentes economías, se enfocan solamente en el sector formal. Estos estudios se realizan en 183 países en donde la aplicación de las regulaciones nacionales tiene impacto en el ambiente de los negocios; así mismo, se efectúan en los países en donde sus gobiernos están comprometidos en mejorar el ambiente de negocios y su respectiva regulación.

Bajo este contexto, se analizan once etapas de la vida empresarial con los siguientes indicadores: Apertura de una empresa, manejo de permisos de construcción, registro de propiedades, obtención de crédito, protección de inversores, pago de impuestos, comercio transfronterizo, cumplimiento de contratos, cierre de una empresa, obtención de electricidad y empleo de trabajadores<sup>1</sup>.

---

1 Reporte Doing Business 2011. Los datos de obtención de electricidad y de empleo de trabajadores no están incluidos en la clasificación general de Doing Business 2011 sobre facilidad de hacer negocios.

Es necesario señalar que el reporte no mide todos los aspectos relacionados con el ambiente de negocios tales como estabilidad macroeconómica, corrupción, capacitación del capital humano, ubicación geográfica, ni regulaciones específicas para la inversión o mercados financieros.



**JESÚS OCHOA GALINDO**

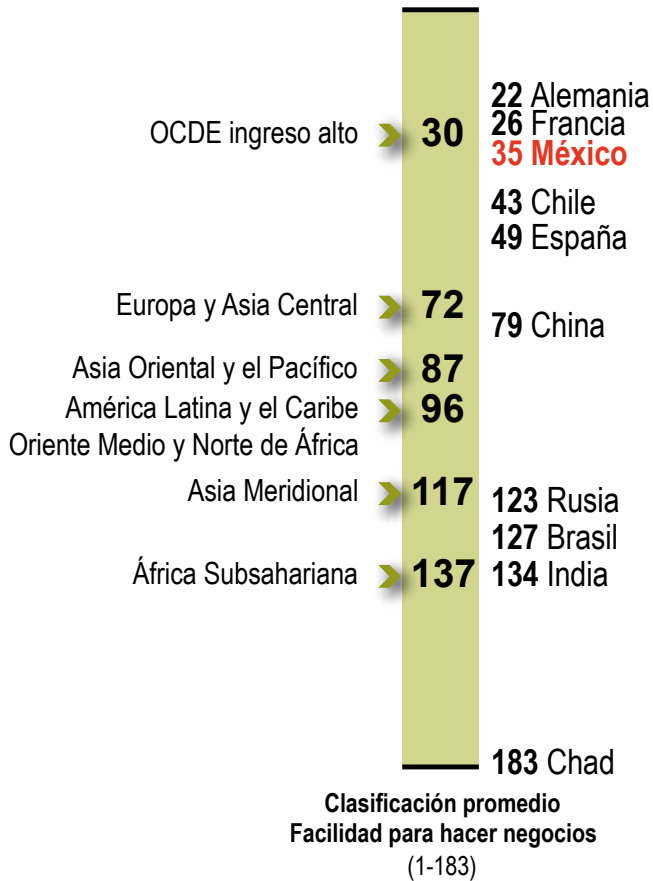
**Tesorero General del Estado de Coahuila  
Representante del Grupo Zonal 2 de la CPF**

### México en el Doing Business 2011

Como se puede observar en el gráfico 1, México se posicionó en el lugar 35 a nivel mundial en la comparación global realizada en 2008/09, por lo cual quedó como el mejor ranqueado respecto a la facilidad para hacer negocios entre las economías de Latinoamérica, ubicándose por arriba de Chile que ocupó el lugar número 43 y de Brasil que se situó en el lugar número 127. Es importante resaltar que en promedio los países miembros de la OCDE ocupan el lugar 30, quedando México 5 puntos por debajo de la media de este organismo, pero ubicándose por arriba del promedio de los países de Europa y Asia Central, mismos que ocupan el lugar 72, así como los países de Asia Oriental y el Pacífico, que en promedio ocupan el lugar 87 de la medición.

Gráfico 1

México en el Doing Business 2011



**México se posicionó primero en la facilidad para hacer negocios entre las economías de Latinoamérica**

Fuente: Banco Mundial.



## Los proyectos Doing Business Subnacionales

El reporte Doing Business ha complementado sus indicadores globales con el estudio del ámbito subnacional, auxiliando a que las ciudades seleccionadas comparen su desempeño en cuanto a las regulaciones comerciales con otros gobiernos subnacionales; este estudio contribuye con información relevante que ayudan a impulsar los procesos de reformas, dado que al realizar los comparativos se pueden destacar las áreas de oportunidad o “cuellos de botella” que pudieran ser reformados, de igual forma funciona como apoyo para el monitoreo y la evaluación de reformas.

A diferencia del estudio que se realiza para el comparativo internacional, los estudios subnacionales contemplan únicamente cuatro indicadores que consisten en: Apertura de una empresa, obtención de permisos de construcción, registro de una propiedad y cumplimiento de contratos, mismos que serán utilizados para la realización del Reporte *Doing Business en México 2012* y que estará reflejando las mejores prácticas para hacer negocios en las entidades federativas y que son abordados a continuación de manera general:

➤ **Apertura de una empresa.** Este indicador evalúa los trámites que requiere un empresario para constituir y operar de manera formal un negocio con actividades comerciales estándar. Mide el capital mínimo requerido, número de trámites, el tiempo que se tarda en

realizar estos trámites y el costo oficial de los mismos.

➤ **Obtención de permisos de construcción.** Este indicador evalúa los trámites, procedimientos y permisos para construir una bodega incluyendo conexiones a servicios de agua, drenaje, electricidad y teléfono. Mide el número de trámites, el tiempo que se tarda en realizar estos trámites y el costo oficial de los mismos.

➤ **Registro de una propiedad.** Este indicador evalúa los trámites necesarios para que una empresa transfiera una propiedad a otra empresa, y que el comprador pueda usarla para ampliación, garantía o venta. Mide el número de trámites, el tiempo que se tarda en realizar estos trámites y el costo oficial de los mismos.

➤ **Cumplimiento de contratos.** Este indicador evalúa la eficiencia del sistema judicial en la resolución de una disputa mercantil. Se estudian las etapas de una controversia derivada de una compraventa mercantil desde la notificación de la demanda hasta la ejecución de la sentencia. Mide el número de trámites (procedimientos), el tiempo que se tarda en realizar estos trámites y el costo oficial de los mismos.

Desde la realización del primer estudio de este tipo, los estados y municipios se empañaron en reformar y simplificar los trámites para la creación de nuevas empresas, como queda demostrado en el gráfico 2, el cual refleja el avance que llevan las entidades federativas en materia

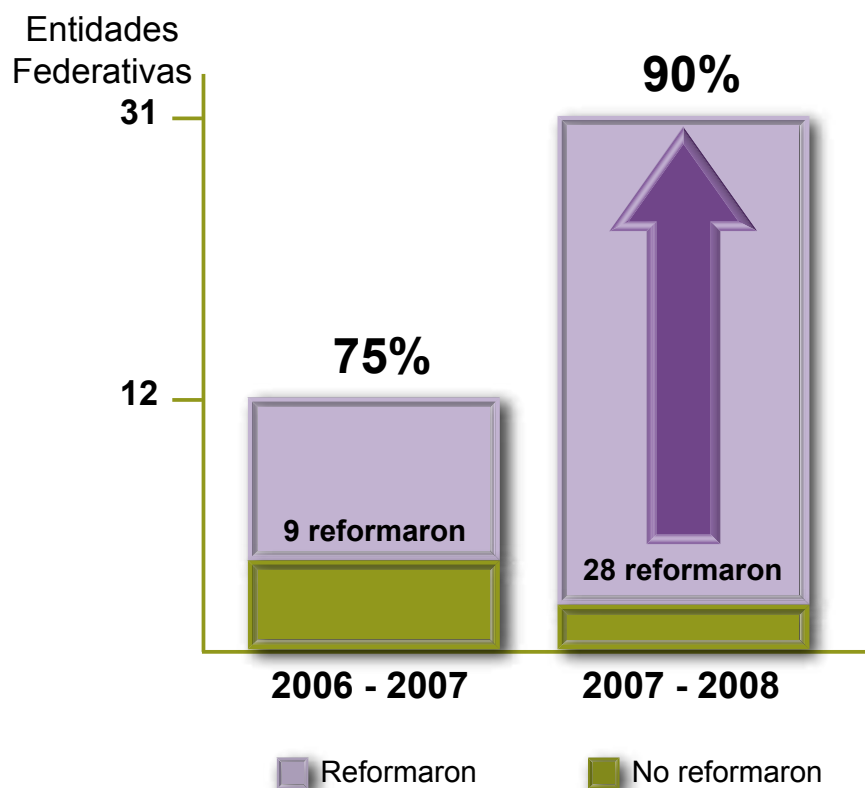


de reformas que facilitan hacer negocios; estas reformas han sido en suma 37 y que de acuerdo a los indicadores mostrados en los estudios

Doing Business las entidades han generado mejoras regulatorias y por consiguiente mejores prácticas para hacer negocios.

**Gráfico 2**

**Porcentaje de entidades federativas que reformaron**



Fuente: Banco Mundial.



**ALFREDO ROMÁN GONZÁLEZ FERNÁNDEZ**

Secretario de Finanzas del Estado de Tamaulipas  
Representante del Grupo Zonal 3 de la CPFF.

### **Doing Business en México 2012**

En la CCLXV Reunión de la Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales se formalizó la firma del Convenio de Colaboración para el desarrollo del Doing Business en México 2012, el cual será la cuarta edición del reporte subnacional que incluirá a las 32 entidades federativas del país. Dicho reporte busca proporcionar una base objetiva para la comprensión del marco regulatorio y una guía para mejorar el desempeño en el ámbito empresarial.

El reporte se realiza con el apoyo de la Secretaría de Economía, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la Asociación Mexicana de Secretarios de Desarrollo Económico (AMSDE)

y la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER) contando para ello con el financiamiento de la Secretaría de Hacienda y las 32 entidades federativas a través del Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas (INDETEC). La realización del proyecto estará a cargo de la consultora C-estrategia, bajo la supervisión y control de calidad del Banco Mundial y Corporación Financiera Internacional.

El estudio está programado para realizarse en 6 etapas, que comprenderán el año 2011 y principios del 2012 y culminará con la publicación y entrega del estudio final. Las fases para la realización del reporte están programadas de la siguiente forma:



### Fases para la realización de reporte

I.	Presentación general del proyecto	Sobre la metodología y las mejores prácticas, realizada en las instalaciones de la Secretaría de Economía el 12 de Mayo (cumplimiento de fase: 100%).
II.	6 Presentaciones regionales	Con autoridades locales de todo el país, para describir indicadores, los tiempos y designar responsables por entidad federativa (cumplimiento de fase: 100%).
III.	Capacitación a profesionales independientes locales	En relación a la metodología, mecánica de datos y dudas para la aplicación de los cuestionarios (cumplimiento de fase: 100%).
IV.	Actualización y aplicación de cuestionarios	Envío de cuestionarios actualizados y revisados por el Banco Mundial a profesionales y funcionarios públicos con la finalidad de obtener la información que estará alimentando los indicadores del estudio (cumplimiento de fase: 95%)
V.	Recopilación de datos para indicadores	De profesionales independientes y funcionarios públicos locales involucrados en cada uno de los 4 indicadores a medir (fase en proceso).
VI.	Acopio documental y de resultados de cuestionarios	Análisis y proceso de datos e integración de resultados en indicadores (fase a realizarse durante los meses de julio a septiembre).
VII.	Presentación de resultados preliminares	Están programadas 5 reuniones para la presentación de los resultados preliminares con el fin de recabar las réplicas de las entidades federativas, dichas reuniones serán de carácter confidencial. (fase a realizarse en septiembre).
VIII.	Preparación informe Doing Business en México 2012	Orden y preparación del contenido para la elaboración del estudio (fase a realizarse durante los meses septiembre y diciembre)
VIII.	Presentación del reporte Doing Business en México 2012	Evento programado para realizarse en enero-febrero del 2012, será a nivel nacional para dar a conocer a expertos, investigadores y sociedad en general la conclusión del estudio Doing Business en México 2012.
IX.	5 Foros regionales de presentación	Se darán a conocer los resultados arrojados en el estudio, así como, las mejores prácticas identificadas en las entidades federativas (fase a realizarse en el mes de febrero del 2012).

#### Comentarios generales

Contar con información sobre la competitividad y el desempeño de las economías permite monitorear el rumbo que se está llevando y las posibles alternativas o rumbos a elegir por los tomadores de decisiones. En este sentido el proyecto Doing Business subancional ha permitido a las entidades federativas ubicarse en el plano nacional, ya que ha concedido dar seguimiento a las mejores prácticas, así como de las posibles brechas para mejorar el ambiente de negocios en sus localidades. De igual forma, algunas entidades federativas han utilizado el

estudio para realizar promoción en el extranjero y a nivel nacional con la finalidad de atraer más inversiones a sus localidades y algunas otras lo han utilizado para identificar las áreas de oportunidad que existen para impulsar los procesos de reformas que impacten para su beneficio, por lo que, los estudios que se realizan en esta materia son considerados de gran importancia para las entidades federativas.

---

*Luis Humberto Velázquez Beltrán es economista por la Universidad de Guadalajara; actualmente se desempeña como técnico en la Dirección de Política Fiscal y Prospectiva de INDETEC.  
hvelazquezb@indetec.gob.mx*