

Las Finanzas Públicas y los Ingresos Federales al Segundo Trimestre de 2010*

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público publicó recientemente sus Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al segundo Trimestre de 2010. Considerando que la información correspondiente a los ingresos federales es de interés para las entidades federativas dado que afecta las participaciones federales, se reproduce aquí lo publicado por dicha secretaría con respecto a las finanzas públicas en general y a la evolución de los ingresos.

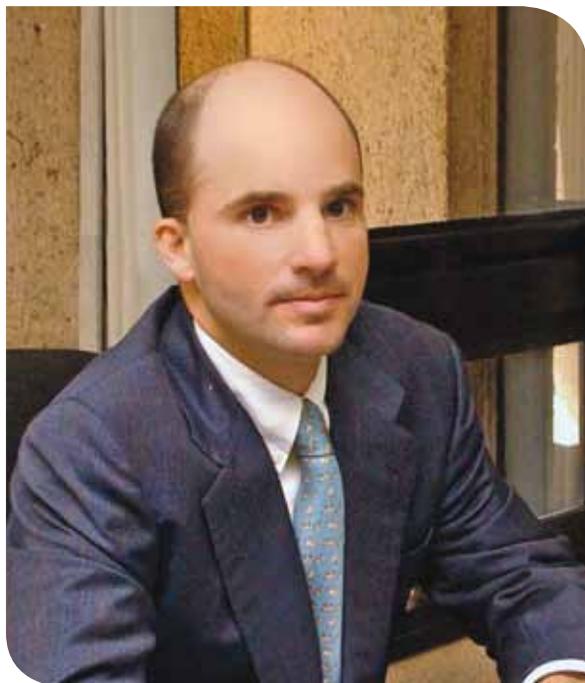
SHCP

* El presente artículo es un extracto de los Informes sobre la Situación Económica, Las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al Segundo Trimestre de 2010 elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y publicado el 30 de julio de 2010 en su página web: http://www.hacienda.gob.mx/Documentos%20Recientes/segundo_trimestre_2010.pdf

Durante el primer semestre de 2010 se registró un déficit público de 101 mil 711 millones de pesos, resultado congruente con la meta de déficit presupuestario para el año, y que se compara con el déficit registrado de 94 mil 620 millones de pesos en el mismo periodo de 2009. Sin considerar la inversión de PEMEX, se tiene un superávit público de 13 mil 792 millones de pesos, monto mayor en 2 mil 769 millones de pesos de 2010 con respecto al registrado en el mismo lapso del año anterior.

Los ingresos presupuestarios del sector público se ubicaron en 1 billón 409 mil 280 millones de pesos, siendo mayores en 0.9 por ciento en términos reales en comparación a los de enero-junio de 2009 debido a los mayores ingresos provenientes de la actividad petrolera y a la mayor recaudación tributaria no petrolera, en tanto que los no tributarios no petroleros disminuyeron

64.5 por ciento, como resultado, principalmente, de que durante el primer semestre del año anterior se obtuvieron ingresos elevados por el excedente de operación del Banco de México.



*Dr. José Antonio González Anaya
Subsecretario de Ingresos de la Secretaría
de Hacienda y Crédito Público*

Con respecto al monto previsto en el calendario publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de diciembre de 2009, durante el primer semestre de 2010 los ingresos presupuestarios fueron mayores en 4 mil 654 millones de pesos (0.3 por ciento); los ingresos petroleros fueron superiores en 16 mil 442 millones de pesos, en tanto que los no petroleros fueron inferiores en 11 mil 788 millones de pesos. Dentro de estos últimos, los ingresos tributarios fueron menores al programa en 4 mil 594 millones de pesos debido a que se observó un anticipo de pago de algunas contribuciones a finales de 2009 ante la entrada en vigor de las adecuaciones fiscales para 2010, en tanto que los otros ingresos fueron inferiores en 7 mil 194 millones de pesos a causa del retraso en la entrada de ingresos no recurrentes previstos para el primer semestre del año. Se espera que estos ingresos terminen a finales del año conforme a lo programado.

Los ingresos petroleros crecieron 9.5 por ciento anual en términos reales como resultado de un aumento de 69.2 por ciento en el precio del petróleo crudo de exportación, que se compensó parcialmente con la disminución en la plataforma de producción de petróleo de 2.3 por ciento,

con el incremento en el valor real de la importación de petrolíferos de 62.1 por ciento y con la apreciación del tipo de cambio de 12.3 por ciento.

Por su parte, los ingresos tributarios no petroleros se incrementaron 12.1 por ciento en términos reales con respecto al primer semestre de 2009. Al interior se observan aumentos reales de 33.1, 20.9 y 8.1 por ciento en la recaudación del impuesto especial sobre producción y servicios, del impuesto al valor agregado y la recaudación conjunta de los impuestos sobre la renta-empresarial a tasa única y a los depósitos en efectivo, en ese orden. Los ingresos propios de las entidades de control presupuestario directo distintas de PEMEX aumentaron 1.9 por ciento en términos reales. Los ingresos no tributarios del Gobierno Federal mostraron una caída real de 64.5 por ciento debido a que en el primer semestre del año anterior se registraron ingresos no recurrentes elevados, como los ingresos por 95 mil millones de pesos asociados al remanente de operación del Banco de México.

La asignación del gasto se ha orientado a fortalecer el crecimiento económico y la provisión

“Los ingresos tributarios no petroleros se incrementaron 12.1 por ciento en términos reales con respecto al primer semestre de 2009”

de los servicios que la población demanda. En esta materia, se ha continuado con la aplicación de medidas de racionalidad y austeridad presupuestaria, conforme a lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y en el Decreto de Presupuesto para 2010, en un ambiente más favorable para el desarrollo de la actividad productiva.

Como se reportó con anterioridad, en marzo de este año, el Ejecutivo Federal dio a conocer el Programa Nacional de Reducción de Gasto Público, mediante el cual se garantiza la continuidad del esfuerzo de ahorro, austeridad y racionalidad del gasto público que ha emprendido la presente Administración. Las acciones realizadas durante el primer semestre del año han permitido alcanzar un avance en los compromisos de ahorro de 52.0 por ciento de la meta anual, y serán complementadas en el segundo semestre, lo que permitirá que se cumpla satisfactoriamente con la meta prevista para 2010. Al cierre del primer semestre, la reducción de gasto asociada al programa ascendió a 7 mil 224 millones de pesos. De estos recursos, 3 mil 812 corresponden a gasto administrativo y de operación; 3 mil 164 millones de pesos a servicios personales en grupos jerárquicos de direcciones de área a subsecretarías y oficialías mayores o sus equivalentes, y 248 millones de pesos a inmuebles, muebles y vehículos.

Durante el primer semestre de 2010 el gasto total del sector público presupuestario ascendió a 1 billón 521 mil 554 millones de pesos, monto 1.0 por ciento mayor en términos reales al registrado en igual lapso del año anterior. El gasto programable se ubicó en 1 billón 139 mil 186 millones de pesos y mostró una reducción real de 1.9 por ciento debido al esfuerzo que se llevó a cabo durante 2009 para anticipar el calendario de gasto como parte de las acciones contracíclicas, así como por la contención del gasto en servicios personales en el periodo que se informa. En la evolución del gasto público durante el primer semestre de 2010 sobresale lo siguiente:

- Las erogaciones en materia de desarrollo social aumentaron 2.8 por ciento en términos reales y a su interior destacan los incrementos reales en salud, seguridad social y asistencia social (9.5, 7.6 y 7.2 por ciento, respectivamente).
- La inversión física presupuestaria disminuyó 3.3 por ciento real y la inversión física impulsada por el sector público, 3.9 por ciento real debido al anticipo del calendario de gasto realizado durante 2009.
- Los recursos transferidos a las entidades federativas y municipios a través de participaciones, aportaciones federales, provisiones

salariales y económicas, convenios de descentralización y reasignación y otras transferencias, aumentaron 6.6 por ciento real. A su interior, las participaciones se incrementaron 20.4 por ciento en términos anuales.

- Las erogaciones en servicios personales disminuyeron 2.9 por ciento debido, principalmente, a la caída real en las remuneraciones del Poder Ejecutivo de 3.1 por ciento.
- Los recursos destinados al pago de pensiones y jubilaciones registraron un incremento real de 9.0 por ciento con respecto a enero-junio de 2009.
- El costo financiero del sector público fue menor en 8.1 por ciento real con respecto al primer semestre de 2009 como resultado tanto de las menores tasas de interés como de la apreciación del tipo de cambio.

I. EVOLUCIÓN RESPECTO AL AÑO ANTERIOR

1.1. Principales indicadores de la postura fiscal

En el primer semestre de 2010 el balance público registró un déficit de 101 mil 711 millones de pesos, en comparación con el déficit de 94 mil 620 millones de pesos observado en el mismo periodo de 2009. Este resultado se compone del déficit del Gobierno Federal por 125 mil 553 millones de pesos, y de los superávits de las entidades bajo control presupuestario directo e indirecto por 13 mil 279 y 10 mil 563 millones de pesos, respectivamente.

Si se excluye la inversión de Pemex, resulta un superávit del sector público de 13 mil 792 millones de pesos. Este resultado es congruente con el déficit previsto para este indicador al

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-junio		Var. % real
	2009	2010 ^{p/_}	
Balance Público	-94,619.8	-101,711.0	n.s.
Balance Público sin inversión de PEMEX	15,869.1	13,791.7	-16.7
Balance presupuestario	-103,921.1	-112,274.1	n.s.
Ingreso presupuestario	1,339,003.8	1,409,279.7	0.9
Petrolero ^{1/_}	396,129.0	452,742.4	9.5
Gobierno Federal	205,014.5	293,960.1	37.4
Pemex	191,114.5	158,782.2	-20.4
No petrolero	942,874.8	956,537.4	-2.8
Gobierno Federal	740,267.9	741,105.8	-4.1
Tributarios	584,092.2	683,201.5	12.1
No tributarios	156,175.7	57,904.2	-64.5
Organismos y empresas ^{2/_}	202,606.9	215,431.6	1.9
Gasto neto presupuestario	1,442,924.9	1,521,553.8	1.0
Programable	1,112,954.6	1,139,185.9	-1.9
No programable	329,970.3	382,367.9	11.0
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	9,301.3	10,563.1	8.8
Balance primario	44,237.6	29,541.6	-36.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p/_ Cifras preliminares.

n.s.: no significativo.

1/_ El monto corresponde a los ingresos recaudados por el Gobierno Federal por concepto de derechos sobre la extracción de petróleo, aprovechamiento sobre los rendimientos excedentes de Pemex e IEPS de gasolinas y diesel, así como a los ingresos propios de Pemex. El cual difiere de los ingresos petroleros reportados en el Anexo Indicadores de Recaudación en el cuadro "Ingresos del Sector Público (Actividad petrolera y no petrolera)" que además incluye el IVA de gasolinas y los impuestos de importación de Pemex.

2/_ Excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las entidades bajo control presupuestario directo y aportaciones al ISSSTE.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

cierre del ejercicio, como parte de las medidas contracíclicas para atemperar el efecto de la disminución temporal de los ingresos públicos.

En el primer semestre del año el balance primario del sector público, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos del costo financiero, mostró un superávit de 29 mil 542 millones de pesos, en comparación con el superávit de 44 mil 238 millones de pesos en el mismo lapso del año anterior.

En cuanto a las fuentes de financiamiento del balance público, se registró un endeudamiento interno de 82 mil 585 millones de pesos y un endeudamiento externo por 19 mil 126 millones de pesos.¹

El resultado interno obedece a un endeudamiento con el sector privado por 132 mil 74 millones de pesos y de 6 mil 198 millones de pesos con el sistema bancario y otras instituciones financieras, efecto que se compensó con una acumulación de activos financieros depositados en el Banco de México por 55 mil 687 millones de pesos.

¹ El endeudamiento externo incluye el endeudamiento directo y la variación de los activos financieros que el sector público mantiene para su operación en instituciones financieras del exterior. Por su parte, el financiamiento interno a valor de colocación incluye el financiamiento neto a través de operaciones de crédito, colocación de valores gubernamentales, así como la variación de activos financieros con el fin de administrar su liquidez. La cifra reportada en este apartado difiere de la que se presenta en el Informe de Deuda Pública porque de acuerdo al artículo 18 de la Ley General de Deuda Pública y la normatividad presupuestaria vigente, a la entrada en operación de un proyecto Pidiregas, en la deuda pública se debe registrar el pasivo directo que corresponde a la amortización de los dos primeros años del proyecto. Por su parte, el gasto presupuestario registra una erogación en inversión cuando se realiza la amortización del pasivo señalado.

1.2. Ingresos presupuestarios

Durante enero-junio de 2010 los ingresos presupuestarios del sector público se ubicaron en 1 billón 409 mil 280 millones de pesos, monto 0.9 por ciento mayor en términos reales al obtenido en igual lapso de 2009. La evolución de los ingresos se explica por lo siguiente:

- Los ingresos tributarios no petroleros registraron un incremento real de 12.1 por ciento debido a la mayor recaudación obtenida por los impuestos ISR-IETU-IDE (8.1 por ciento), al valor agregado (20.9 por ciento), y especial sobre producción y servicios (33.1 por ciento).
- Los ingresos petroleros mostraron un crecimiento real de 9.5 por ciento, resultado de la combinación de los siguientes factores: el mayor precio de la mezcla mexicana de petróleo en los mercados internacionales, la reducción de los volúmenes de extracción de petróleo crudo, las mayores importaciones de petrolíferos y la apreciación del tipo de cambio.
- Los ingresos propios de los organismos y empresas sujetos a control presupuestario directo sin incluir a Pemex, registraron un aumento en términos reales de 1.9 por ciento por los mayores recursos del IMSS y el ISSSTE.
- Por su parte, los ingresos no tributarios no petroleros del Gobierno Federal mostraron una caída real de 64.5 por ciento, debido al elevado nivel de los ingresos no recurrentes en el primer semestre del año anterior asociados principalmente al excedente de operación del Banco de México.

Del total de ingresos presupuestarios, el 73.4 por ciento correspondió al Gobierno Federal y 26.6 por ciento a organismos y empresas bajo control presupuestario directo.

Ingresos del Gobierno Federal

Durante enero-junio de 2010 los ingresos del Gobierno Federal alcanzaron un total de 1 billón 35 mil 66 millones de pesos, cifra superior en 4.9 por ciento real al monto obtenido en el primer semestre del año anterior. La evolución de estos ingresos se explica principalmente por lo siguiente:

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)						
Concepto	Enero-junio		Var. % real	Composición %		
	2009	2010 ^{p./}		2009	2010 ^{p./}	
Total	1,339,003.8	1,409,279.7	0.9	100.0	100.0	
Petroleros ^{1./}	396,129.0	452,742.4	9.5	29.6	32.1	
Gobierno Federal	205,014.5	293,960.1	37.4	15.3	20.9	
Derechos y aprovechamientos	180,858.5	327,081.2	73.3	13.5	23.2	
IEPS	21,787.3	-35,395.4	n.s.	1.6	-2.5	
Artículo 2o.-A Fracción I	13,795.3	-45,821.5	n.s.	1.0	-3.3	
Artículo 2o.-A Fracción II ^{2./}	7,991.9	10,426.1	25.0	0.6	0.7	
Impuesto a los rendimientos petroleros	2,368.8	2,274.3	-8.0	0.2	0.2	
Pemex	191,114.5	158,782.2	-20.4	14.3	11.3	
No petroleros	942,874.8	956,537.4	-2.8	70.4	67.9	
Gobierno Federal	740,267.9	741,105.8	-4.1	55.3	52.6	
Tributarios	584,092.2	683,201.5	12.1	43.6	48.5	
ISR, IETU e IDE	322,224.9	363,390.3	8.1	24.1	25.8	
Impuesto sobre la renta	279,367.2	326,052.2	11.8	20.9	23.1	
Impuesto al activo	-2,093.0	-263.0	n.s.	-0.2	0.0	
Impuesto empresarial a tasa única	28,792.2	27,369.3	-8.9	2.2	1.9	
Impuesto a los depósitos	16,158.5	10,231.9	-39.3	1.2	0.7	
Impuesto al valor agregado	197,855.5	249,578.3	20.9	14.8	17.7	
Producción y servicios	21,616.9	30,028.3	33.1	1.6	2.1	
Importaciones	14,145.5	11,637.5	-21.2	1.1	0.8	
Otros impuestos ^{3./}	28,249.3	28,567.1	-3.1	2.1	2.0	
No tributarios	156,175.7	57,904.2	-64.5	11.7	4.1	
Organismos y empresas ^{4./}	202,606.9	215,431.6	1.9	15.1	15.3	
Partidas informativas						
Gobierno Federal	945,282.4	1,035,065.9	4.9	70.6	73.4	
Tributarios	608,248.2	650,080.5	2.4	45.4	46.1	
No tributarios	337,034.2	384,985.4	9.5	25.2	27.3	
Organismos y empresas	393,721.4	374,213.8	-8.9	29.4	26.6	

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.s.: no significativo.

1./ El monto corresponde a los ingresos recaudados por el Gobierno Federal por concepto de derechos sobre la extracción de petróleo, aprovechamiento sobre los rendimientos excedentes de Pemex e IEPS de gasolinas y diesel, así como a los ingresos propios de Pemex. El cual difiere de los ingresos petroleros reportados en el Anexo Indicadores de Recaudación en el cuadro "Ingresos del Sector Público (Actividad petrolera y no petrolera)" que además incluye el IVA de gasolinas y los impuestos de importación de Pemex.

2./ Se refiere a los recursos por el sobrepeso a las gasolinas y diesel conforme al artículo 2o.-A fracción II de la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (DOF 21-XII-2007).

3./ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, sobre automóviles nuevos, a la exportación, accesorios y otros.

4./ Excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las entidades bajo control presupuestario directo y aportaciones al ISSSTE.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

En cumplimiento de lo señalado en el artículo primero de la Ley de Ingresos de la Federación para 2010, sobre informar al H. Congreso de la Unión de la recaudación captada bajo la modalidad de pago de las contribuciones en especie o en servicios, se reporta que durante el primer semestre de 2010 no se obtuvieron ingresos por este concepto.



*Mtro. Carlos Alberto Garza Ibarra
Jefe de la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas
de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público*

Ingresos de Organismos y Empresas

Durante enero-junio de 2010 los ingresos propios de los organismos y empresas sujetos a control presupuestario directo se ubicaron en 374 mil 214 millones de pesos, cifra que muestra una disminución real de 8.9 por ciento respecto a los ingresos generados en el mismo periodo del año anterior.

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE LOS PRINCIPALES ORGANISMOS Y EMPRESAS BAJO CONTROL PRESUPUESTARIO DIRECTO. Enero-junio de 2010 (Comparación respecto a enero-junio de 2009)

Entidad	Var. real %	Explicación de la variación real anual
PEMEX	-20.4	<ul style="list-style-type: none"> • A junio de 2010 PEMEX pagó 12,154 millones de pesos por el derecho ordinario sobre hidrocarburos del ejercicio fiscal de 2009, mientras que en 2009 PEMEX obtuvo ingresos por 33.412 millones de pesos derivados de saldos a favor por el mismo derecho en 2008 . • A finales de 2009 algunos clientes de PEMEX adelantaron compras, lo que propició que en diciembre se captaran ingresos que normalmente se hubieran captado en enero. • El volumen de extracción de petróleo crudo se redujo en 61 mbd. • El valor de las importaciones de petrolíferos de PEMEX aumentó en 62.1% real. • El precio de exportación del petróleo fue mayor en 69.2%. • El tipo de cambio del peso respecto al dólar se apreció en 12.3% real. • Se recuperaron recursos para inversión del FEIPEMEX por 20 mil millones de pesos.
CFE	-0.6	<ul style="list-style-type: none"> • Menor valor de las ventas de energía.
LFC	n.s.	<ul style="list-style-type: none"> • En el mes de octubre de 2009 se decretó la extinción de la entidad.
IMSS	1.0	<ul style="list-style-type: none"> • Mayores contribuciones a la seguridad social.
ISSSTE	3.3	<ul style="list-style-type: none"> • Mayores contribuciones a la seguridad social.

n.s.: no significativo.