

# Desarrollo de capacidades frente al modelo neoliberal

María Odilia Ramos Tehandon\*

El presente trabajo busca ordenar, describir y analizar las principales acciones, sucesos y resultados sobre la experiencia que se vivió con la intervención de los promotores comunitarios en el proceso de desarrollo de capacidades. Se pretende, además, señalar algunos argumentos de lo que representa la participación de los promotores comunitarios en un proceso de desarrollo local y en la generación de métodos que disminuyan los efectos del modelo capitalista.

**E**l presente trabajo busca ordenar, describir y analizar las principales acciones, sucesos y resultados sobre la experiencia que se vivió con la intervención de los promotores comunitarios en el proceso de desarrollo de capacidades.

Desarrollo de capacidades frente a un modelo neoliberal es un tema importante por el hecho de que estamos inmersos en un modelo capitalista, el cual tiene al siguiente como uno de sus principales enfoques: “Cada quien según su capacidad (poder)”. Lo que se pretende con el tema es señalar algunos argumentos de lo que representa la participación de los promotores comunitarios en un proceso de desarrollo local y en la generación de métodos que disminuyan los

efectos del modelo económico capitalista.

En el contexto actual que vivimos vemos cómo desafortunadamente las políticas neoliberales han ido permeando en el interior de las comunidades y las familias, de tal suerte que es muy común decir “preocúpate por lo tuyo y deja que los demás hagan por lo suyo”; por otro lado, hay un individualismo muy reflejado en las sesiones de planeación participativa en las que se presenta un efecto de muy alta complejidad, donde la discusión primera se centra en cómo dar prioridad a las demandas sociales generales y a las de los sectores; y a esto hay que sumarle que las diferentes instancias de gobierno priorizan y dan respuesta a sus propios intereses antes que a las necesidades generales de la comunidad o sector que demandan una respuesta.

Trataremos de realizar una reflexión sobre la participación de los promotores comunitarios en la búsqueda de un desarrollo local y regional, a partir del desarrollo de capacidades para el fortalecimiento de los promotores y de la población, a fin de proporcionar las herramientas necesarias para lograr un desarrollo en las propias localidades.

De igual forma, se buscará explicar a lo largo del texto cómo es que la CNPA (Coordinadora Nacional Plan de Ayala Regional Michoacán), siendo una organización social emergida de un movimiento social, retoma el concepto y logra la estabilidad en las comunidades a través del desarrollo de capacidades no sólo de promotores comunitarios sino de un desarrollo local en manos de los propios habitantes como sujetos y no como objetos.

\* Centro Universitario de Michoacán.

## Desarrollo

### Antecedentes

Su origen se remonta a finales de los setenta y principios de los ochenta, cuando la ofensiva del modelo económico capitalista, encabezado entonces por el presidente José López Portillo, pretendió suspender el reparto agrario y también trasladar los restos de Emiliano Zapata junto a los de su asesino Venustiano Carranza.

Años difíciles para el campo en contra de las políticas oficiales, pero a través de la participación, organización, movilización y gestión, esto sirvió de aprendizaje para las organizaciones y se desarrollaron ricas experiencias e innumerables actos y acciones de todo tipo para lograr tierra y poder.

La crisis provocada por la globalización de los mercados se agudizó y se convirtió en un enemigo de inusitadas dimensiones, dejando en condiciones de resistencia a los sectores agrícolas y a los indígenas y campesinos de México y América Latina, al unificarse todos los excluidos del modelo neoliberal y cerrar filas para construir diálogos y opciones con otros sectores y otros mexicanos a fin de generar propuestas y alternativas que permitan otra expectativa de vida. Por ello hemos participado activamente en esta etapa intensa que estamos viviendo del México moderno, para lograr la transición democrática en común con otros, juntando inteligencia, voluntades y alternativas para lograr una vida digna para el indígena y el campesino mexicano.

La desigualdad que el neoliberalismo establece crece a ritmos devastadores. Millones de campesinos e indígenas se encuentran en la extrema pobreza a causa de un neoliberalismo devastador de culturas y dignidades. La dimensión de los conflictos traspasa fronteras, pero el análisis y la búsqueda de alternativas es tarea de todos. Nuestra participación como CNPA en esfuerzos más amplios, latinoamericanos e internacionales, ha sido propositiva y vemos necesaria la integración de estos espacios representativos donde se analicen y sumen voluntades que incidan en la solución para lograr un futuro mejor y posible.

En casi 20 años la CNPA, como instrumento de lucha y organización de un amplio espectro campesino, ha sufrido avances y retrocesos, cambios y recomposiciones que han provocado acomodados obedecidos en mucho al pulso y a las condiciones tanto del exterior como de las circunstancias propias, de tal manera que entre las varias expresiones organizativas en el campo, algunos tuvimos ese origen común.

En el camino nuestra identidad india y campesina surgida de los sectores más pobres del país, se ha comprometido con las voces y tendencias que buscan un México más justo y democrático, y ha realizado acciones en coincidencia y con compromisos claros por una transformación profunda en el campo y en la forma de vida de sus moradores.

En 1996, después de una trayectoria de trabajo de desarrollo autogestivo de las comunidades y ejidos, como requisito se constituye formalmente la Coordinadora Nacional Plan de Ayala Regional Michoacán como una asociación civil llamada Autogestión Económica y Social A. C., la cual tiene como su principal objetivo social establecer el desarrollo a partir de la promoción, acompañamiento y el fortalecimiento de la autogestión, entendida como el desarrollo de capacidades, para el acceso a mejores condiciones de vida de las comunidades indígenas.

En este 2008 y como parte fundamental del proceso de desarrollo de las comunidades, se busca la consolidación del proyecto de la UNICAM (Universidad Indígena Campesina), con el cual se pretende seguir con la multiplicación de los cuadros técnicos de las propias comunidades con especialidades en áreas de interés que son estratégicas para el desarrollo de la región Sierra-Costa Náhuatl y Meseta Purhépecha de Michoacán.

### Ubicación

La experiencia de la Coordinadora Nacional Plan de Ayala tiene como escenarios la región de la Meseta Purhépecha así como la región de la Sierra-Costa Náhuatl, ambas pertenecientes al estado de Michoacán.

### **Procesos de formación (desarrollo de capacidades para la formación de promotores comunitarios)**

El proceso de formación inició por la necesidad de contar con personal capacitado para la implementación de proyectos productivos. No es que no existieran personas dispuestas, pero el problema es que éstas como llegaban salían y los grupos organizados se quedaban solos. Es entonces que se inicia la formación de promotores comunitarios, líderes natos de las localidades, personas confiables y con ganas de salir adelante así como de llevar hacia un desarrollo a los integrantes de los proyectos.



Este proceso de selección inició en 1994 en la Meseta Purhépecha del estado de Michoacán con un equipo perteneciente a este lugar, el cual constaba de dos promotores comunitarios, y posteriormente se fueron integrando más personas hasta llegar a contar en el 2002 con un equipo de nueve promotores que iniciaron con actividades como:

- Talleres de reglas de operación de los principales programas destinados al desarrollo del campo.
- Talleres de planeación participativa y priorización con los grupos organizados.
- Planeación a partir de proyectos estratégicos de desarrollo.
- Programa de ejecución de acciones para la implementación de los proyectos productivos.

La finalidad de las acciones de capacitación que se llevan a cabo es el sustentar bases que permitan solucionar de forma paulatina, sostenida y ordenada, la problemática existente en la región, mediante la capacitación y el desarrollo de capacidades de los habitantes propios de la zona.

Como evidencia de un pensamiento estratégico y sistemático que no presentó acciones aisladas sino bien orientadas hacia un objetivo común, se conceptualizó un panorama que ha permitido el desarrollo de la costa a través de las actividades de capacitación de promotores de la región.

A partir de estos conocimientos es que logramos establecer que lo que busca la CNPA, es precisamente que los sujetos se conviertan en autores de su propio desarrollo y no, por el contrario, que sean un objeto.

Uno de los primeros análisis es la vinculación de los promotores comunitarios (sujetos de desarrollo) en tor-

no a la gobernabilidad, donde entendemos por ésta el equilibrio que debe haber entre las demandas sociales y la respuesta gubernamental. A lo largo de la historia hemos visto que el Estado surge como una necesidad de crear un ente que sea como el benefactor de la sociedad.

### **Integración del equipo regional y planta de equipo técnico**

En el año del 2002, promotores de la ADR en la Meseta Purhépecha se trasladaron a la localidad de Maruata para apoyar a promotores de la costa náhuatl con talleres de capacitación que favorecieran el desarrollo de habilidades y que permitieran un desarrollo integral de la localidad, principalmente con acciones de gestión en dependencias gubernamentales.

A partir del apoyo de los promotores en la localidad de Maruata, se comenzó la gestión de apoyos en la localidad; sin embargo, ésta era la única localidad del municipio de Aquila en la que la agencia tenía promotores de desarrollo de capacidades y en la que se venía capacitando, y la necesidad de gestión era preponderante en la región náhuatl, en las distintas localidades del municipio.

Es en los últimos años cuando se han reflejado los resultados como parte del éxito de este gran proyecto que es abanderado por la CNPA, donde la integración de los equipos está cimentada por valores como la confianza, la honradez, la lealtad y, sobre todo, por un objetivo en común: la mística de trabajar por aquellos que se encuentran en condiciones de desventaja por la falta o la deficiente información y capacitación que generen procesos de mejora en la calidad de vida de las familias.

Actualmente y para un óptimo manejo de los equipos tanto regionales como del equipo central, se siguen manteniendo las reuniones de planeación semanal, mensual y dos a nivel general, en donde aparte de planear se evalúa los procesos que se han tenido y se generan nuevos compromisos.

### **Fortalecimiento de capacidades y aptitudes (elevación de cuadros regionales al nivel técnico)**

A partir de los talleres de planeación se realiza un análisis de las necesidades de capacitación así como de la formación de nuevos cuadros técnicos que respondan a las necesidades de la población atendida. Es por eso que año con año hemos ido avanzando en la implementación de cursos y en la especialización de los cuadros técnicos.

¿Por qué llevar a la especialización de los cuadros técnicos? Porque si bien como lo establece Adam Smith, la especialización de tareas en el trabajo debería de llevarnos a una reducción de costos en la producción, aquí en la CNPA lo que tratamos es de mejorar la calidad del servicio hacia las comunidades y la población que atendemos. La especialización la entendemos a partir de las exigencias de los propios involucrados, de contar con personal capacitado; es por ello que los promotores locales tienen la responsabilidad de prepararse día a día, de superarse, para así poder brindar un mejor servicio a los beneficiados, y de igual forma el promotor estará proporcionando mejores oportunidades para optimizar la calidad de vida no sólo de las familias beneficiadas, sino de la suya propia.

### **Conclusión**

Por lo tanto y retomando el concepto de Juan Rial, quien entiende a la gobernabilidad como “la capacidad de las instituciones y movimientos de avanzar hacia objetivos definidos de acuerdo con su propia actividad de movilizar con coherencia las energías de sus integrantes para alcanzar las metas”<sup>1</sup>, el papel de los promotores comunitarios es inducir, organizar y fomentar la participación ciudadana para lograr un consenso en la priorización de las demandas sociales.

Uno de los principales aspectos a cuidar en la función y operación de los promotores comunitarios es la no in-

tervención de algún partido político, ya que esto podría desembocar en un conflicto que pudiera desatar un ambiente de crisis de gobernabilidad.

Uno de los efectos que se presenta a lo largo de una eficiente intervención de los promotores en las comunidades, es que se da un empoderamiento de espacios de decisión; no obstante, este resultado puede convertirse en un arma de dos filos, ya que el espacio que se tiene es por un poder emanado de la sociedad (pueblo), y por lo tanto el ejercicio del poder tiene que ser con más corresponsabilidad tanto por parte del sujeto al cual se le cede el poder, como de la misma sociedad.

Este efecto en muchos casos resulta benéfico y genera estabilidad en el sistema, pues se sigue con los métodos de participación ciudadana; por el contrario, si no se continúa se puede presentar algún malestar social.

En concreto, la participación de los promotores en las comunidades resulta positiva tanto para el estado, al cual le genera estabilidad, como para las comunidades, a quienes les genera beneficios en cuanto al acceso de apoyos para actividades productivas.

Entonces hablar de la participación de los promotores comunitarios respecto a la gobernabilidad y la democracia no es fácil, en tanto que se quiera o no estamos inmersos en un modelo económico capitalista donde el mercado establece el poder, dando así entrada a la ley del más fuerte.

Aquí es donde el principio de Aristóteles, que señala que “siempre se debe buscar el bien común”, contrasta con lo que dice Maquiavelo sobre que “el fin justifica los medios”, bastante utilizado por las políticas del capitalismo y el neoliberalismo.

Finalmente estamos hablando de que la democracia es un régimen cuyo principio de legitimidad reside en el poder de los ciudadanos. Algo importante que Norberto Bobbio establece en cuanto a esto es que “la democracia sólo garantiza la igualdad política, pero no la igualdad y la justicia social”.

En este ámbito de la injusticia social y el desprecio por la calidad de vida de los sectores más postergados, el actual modelo de desarrollo refleja un crecimiento que produce mayor desigualdad social. En este sentido, creo que nos queda bastante camino por recorrer, ya que tanto el Estado como la sociedad civil tienen como reto alcanzar la cultura de la gobernabilidad democrática, donde Estado y sociedad sean corresponsables en las acciones que se deben realizar para la generación del bienestar social, la seguridad pública y el desarrollo de las zonas más marginadas en términos del combate a la pobreza.

<sup>1</sup> Juan Rial, “Gobernabilidad, partidos y reformas políticas en Uruguay” en *Revista Mexicana de Sociología*, núm. 2, abril-junio, 1988, p. 11.