ANÁLISIS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PLATAFORMA ITINERANTE DE ACCIÓN SOCIAL (PIAS) TOMANDO EN CUENTA EL CONTEXTO POBLACIONAL VULNERABLE Y DISTANTE EN ZONA DE RESPONSABILIDAD DE LA ARMADA DE COLOMBIA

Analysis for the implementation of the Itinerant Social Action Platform (PIAS) taking into account the vulnerable and distant population context in the area of responsibility of the Colombian Navy.

Barrios Villada Wilson Hernán ¹ Martínez Arenas Hansbert Legnel ²

Recibido: 08/09/2020 Aceptado: 09/10/2020

Resumen

Teniendo en cuenta la información recopilada, analizada organizada en el presente estudio, en donde se hace una síntesis acuciosa, puntual y específica de las poblaciones donde la Armada de la República de Colombia tiene responsabilidad en el área y de la jurisdicción asignada, fue posible observar que, a través de sus fuerzas navales distribuidas en todo el país, ha logrado consolidar y apoyar los lugares más distantes y vulnerables de la geografía nacional, donde el aparato estatal completo no ha podido llegar. Lo anterior, afianzando sus esfuerzos por medio de sus dependencias del proceso de Acción Integral, donde se han identificado sus falencias y deficiencias, las cuales tendrán una solución visionaria e inmediata con las diferentes propuestas de las plataformas que se proponen en el presente análisis. Resulta preciso aclarar que se desarrollaron dos propuestas de plataformas: una marítima y una fluvial, de acuerdo con el estudio realizado,

ubicación geográfica y requerimientos de las necesidades en las diferentes ramas de la salud, educación, social, entre otras.

Palabras clave: operaciones, jurisdicción, hipotético, Acción Social, Plataforma de Acción Integral Social, grupos armados.

Abstract

Taking into account the information compiled, analyzed and organized in the present study, in which a precise and specific synthesis is made of the populations where the Colombian Navy has responsibility in the area and the assigned jurisdiction, we can observe that, through its Naval Forces distributed throughout the country, it has managed to consolidate and support the most distant and vulnerable places of the national geography where the entire state apparatus has not been able to reach. Strengthening its efforts through its dependencies of the process of Integral Action where its shortcomings and deficiencies have been identified which will have a visionary and immediate

¹Jefe Unidad de Inteligencia Gaula Militar Bolivar, Armada de Colombia

²Jefe de la División de Presupuesto de la Base Naval ARC, Bogotá, Armada de Colombia.

solution with the different proposals of the platforms that will propose in the present analysis. It should be clarified that two platform proposals were developed (one maritime and one fluvial) according to the study carried out, geographical location and requirements of the needs in the different branches of health, education, social, among

others.

Keywords: operations, jurisdiction, hypothetical, Social Integral Action, armed groups.

Introducción

Con el propósito de proveer las bases de una Armada Mediana de Proyección Regional (AMPR) frente a las demandas de seguridad global y consolidación de sus áreas de responsabilidad, fue necesario desarrollar un estudio pormenorizado del papel que desempeña cada uno de sus elementos funcionales, en este caso, el proceso de Acción Integral, y el mecanismo inicial para estipular un aporte en varios aspectos primarios para la institución, como, por ejemplo, el elemento administrativo y operacional consistente en determinar en qué nivel institucional, se deben usar los medios para apuntar al cumplimiento encomendado al organismo, tanto a nivel marítimo como fluvial.

El sistema aplicado en la elaboración del presente documento consiste en un proceso histórico, humanístico, administrativo y operacional. Histórico, retrospectivamente, enfatizado en los vacíos documentales, de acuerdo con situaciones operacionales por trascendencia de los años hasta la actualidad, y falta de planeación para la creación de lineamientos legales de los antecesores en los diferentes procedimientos de la institución. Humanístico, desconocimiento de un marco referencial aplicado al personal orgánico de la jefatura y homólogos que cumplen la función de Acción Integral en la Armada de Colombia. Administrativo, vinculado al funcionamiento y el rendimiento institucional, organizando de manera primordial el talento humano y recursos presupuestales. Por último, operativo, que permite demostrar la funcionalidad y consolidación de zonas con apoyo de una plataforma naval itinerante.

Por otra parte, considerando que el talento humano es el activo más importante que posee cualquier organización, resultó necesario ahondar en el estudio e implementación de derroteros que brinden la posibilidad de contar con programas que garanticen y certifiquen el buen manejo administrativo; de esta forma, la Armada de Colombia, apoyada en sus políticas institucionales, emite instrucciones para orientar a las unidades en el desarrollo de programas y actividades encaminadas a mantener elevados los niveles de satisfacción en este aspecto, lo cual convierte lo anterior en un marco referencial, y en un compromiso y responsabilidad de los comandantes a todo nivel.

La presente investigación se dividió en cuatro capítulos, los cuales ofrecen una visión particular que aborda, desde un ámbito investigativo, los procedimientos, estructuras y requisitos para la elaboración de un documento primordial, convirtiéndose en marco referencial para el personal orgánico de la Armada de Colombia, que se encuentra laborando en el proceso de Acción Integral de las diversas fuerzas navales.

En el primer capítulo se presentaron los aspectos específicos sobre el proceso de la Acción Integral en la Armada de Colombia, los cuales contemplan los objetivos, tipos, alcance y conceptos que se alinean con el presente marco referencial como documento doctrinal. En el segundo capítulo se desarrolló una investigación sobre las afectaciones sociales, demográficas y patológicas de los sectores más vulnerables y alejados del Área de Responsabilidad y Jurisdiccional de la Armada de Colombia.

En el tercer capítulo se planteó una propuesta sistemática con un diseño de una embarcación óptima para poder suplir las necesidades identificadas en la primera fase, logrando una acertada cohesión entre la necesidad o requerimiento del blanco de audiencia Población Civil y la solución e implementación de una Plataforma de Acción Integral Social (PAIS) por la Armada de Colombia.

Finalmente, en el cuarto capítulo se mencionaron los instrumentos de recolección de datos y para el proceso de la elaboración de la doctrina, donde se hallan los diversos métodos para poder sustraer una completa variedad de datos con respecto a la elección adecuada del método de recolección de estos.

El presente proyecto fue revisado a profundidad, argumentado, analizado, adaptado y visualizado para el fortalecimiento de la proyección de la Armada de Colombia, siendo contemplado en su visión como institución, direccionando sus esfuerzos humanitarios para el desarrollo de las operaciones de Acción Integral, fortaleciendo y logrando la cohesión de los entes gubernamentales y privados de los diversos sectores en beneficio del blanco de audiencia población civil (Calle, 2017). Esto último, permitiendo consolidar e incorporar los resultados de esta investigación al centro de gravedad de la institución, esto es la legitimidad.

Metodología

Para el oportuno desarrollo de este ejercicio investigativo, se empleó la metodología de tipo exploratoria (Hernández, 2013), con el fin de efectuar un análisis superficial en un área específica en Acción Integral con un proceso a profundidad, haciendo referencia a cada una de las zonas del país y jurisdicciones de responsabilidad de la Armada Nacional y abordando un tema poco estudiado, como son los impactos que puede generar una PAIS para los apoyos a la población civil en pro de la consolidación marítima y fluvial, bajo la responsabilidad de la Armada Nacional; por lo que sus resultados constituyen una visión aproximada de dicho objeto.

Por lo anterior, la presente propuesta fue encaminada al análisis y a la formulación más precisa de un problema de investigación, dado que se carece de información suficiente y de conocimientos previos del objeto de estudio, resulta lógico que la formulación inicial del problema sea imprecisa. En este caso la exploración permitió obtener nuevos datos, contextualización de las diferentes zonas geográficas nacionales y elementos que pueden conducir a formular con mayor precisión las preguntas de investigación. (Tesis Plus, s.f., párr. 4)

Asimismo, el método utilizado en el presente documento es inductivo con hipótesis (Hernández, 2013). Este método toma como fundamento principal la realización y culminación de doctrinas en diferentes niveles, sin tener un camino con claridad hacia la elaboración de estas. La inferencia inductiva de forma hipotética permitió establecer la finalidad e importancia de la PAIS, transformándose en una gran incógnita el cómo y el qué se necesita para elaborar lo antes mencionado; procesando el conocimiento inicial de las diferentes experiencias, con el propósito de concluir y precisar generalidades que pueden ser aplicadas en otras similares. Sumado a lo anterior, se utilizó un enfoque mixto, inmersión inicial en el campo, observación abierta y observación particularizada.

Finalmente, se recolectaron datos cuantitativos y cualitativos del sistema social sobre ciertas categorías, algunas preconcebidas y otras no. Cabe mencionar que los datos cualitativos se detallaron un poco más en el proceso mixto y las categorías no preconcebidas emergieron del trabajo de campo. Al final, se describen las categorías y la cultura en términos estadísticos y narrativos (Hernández, 2013).

Resultados

Una vez implementados los instrumentos de recolección de datos, fue posible aclarar y facilitar el trabajo para la implementación de la PAIS, tomando en cuenta el contexto poblacional vulnerable y distante en zona de responsabilidad de la Armada de Colombia. Dicha, implementación resultó importante para poder establecer "el qué y el cómo" para generar la Acción Integral y, de esa manera, contribuir al cumplimiento de la misión institucional de la Armada Nacional. Lo anterior, haciendo énfasis en la necesidad de blindar las políticas institucionales, estableciendo la seguridad del factor humano como prioridad, lo cual se hace explícito en las políticas institucionales.

La población ponderó la mayoría de veces más el valor mínimo aceptable para la implementación de la PAIS, considerando el contexto poblacional vulnerable y distante en zona de responsabilidad de la armada de Colombia, lo que la convierte en un elemento contributivo para alcanzar el éxito operacional. La expectativa del personal con respecto a la implementación de la plataforma, se centró en que se constituya en una herramienta facilitadora del desarrollo de las operaciones, apoyando su ejecución en el contexto poblacional vulnerable y distante en zonas de responsabilidad de la armada de Colombia; factores en los que se observó escepticismo alguno por parte del blanco de audiencia.

Adicionalmente, este trabajo de campo confirmó la necesidad del desarrollo de la implementación de la PAIS, enfocado en lo operacional y táctico, basado en lo estratégico y en la legalidad a la legitimidad, la cual se considera fundamental para el establecimiento de un marco de referencia en el desarrollo de la variedad de operaciones que desempeña la Acción integral en Colombia.

En primera instancia, se presentaron los aspectos específicos y puntuales estipulados para el proceso de la Acción Integral en la Armada de Colombia, en donde se precisa cuál es la función del proceso, de dónde nace y cuáles son sus ordenanzas en pro de la consolidación con la población civil, propias tropas y mitigación del enemigo. También se realizó una investigación y análisis minucioso sobre las causas sociales, demográficas y patológicas de los sectores más vulnerables y alejados del Área de Responsabilidad y Jurisdiccional de las fuerzas navales que componen la Armada de Colombia. Además, se desplegó un breve recuento de las PIAS (Perú), continuando con una propuesta de un diseño de una embarcación óptima marítima y fluvial, que permita suplir las necesidades identificadas en la primera fase o requerimiento del blanco de audiencia Población Civil y la implementación de una PAIS por la Armada de Colombia. Finalmente, se expusieron los instrumentos de recolección de datos, resultados de las encuestas y percepción de los encargados en sus diferentes niveles en el proceso de Acción Integral de la Armada Nacional con respecto a la PAIS.

Conclusiones

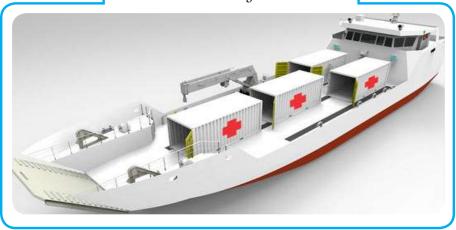
En este marco de referencia se expuso la necesidad de tener e implementar una embarcación focalizada para el esfuerzo no armado, enfatizando los esfuerzos con la PAIS en la consolidación de la población civil vulnerable y la formación de grupos interdisciplinarios de nivel estratégico y con repercusiones estatales con un impacto nacional e internacional, tanto en la parte marítima como fluvial. Por lo tanto, resulta pertinente expresar que este proyecto es la base fundamental y de continuidad para la Armada de Colombia en el proceso de Acción Integral y en el cumplimiento de la visualización como una AMPR.

Consecuentemente, con la implementación de la PAIS, es posible optimizar los recursos necesarios para llevar a cabo el cumplimiento de los objetivos o metas señaladas para el proceso del esfuerzo no armado, y la consolidación de las entidades del Estado para definir los tres blancos de audiencia, a saber, población civil, propias tropas y mitigación del enemigo.

Una vez diseñadas las propuestas para la implementación de la PAIS para la parte marítima y fluvial, se obtuvo la aceptación y viabilidad total, determinándose como una solución conducente, debido al análisis de las diferentes variables que convergen esta alternativa, tales como el personal beneficiado vs. los servicios prestados por zonas a nivel nacional. Asimismo, esta provee las medidas de seguridad necesarias para superar todas las amenazas activas del enemigo y el apoyo marítimo y fluvial hacia las múltiples poblaciones donde la Armada de Colombia posee un Área de Responsabilidad Jurisdiccional.

Cabe señalar que la Armada de Colombia, a través de su Jefatura de Acción integral, continuará su gestión desde el nivel central para la implementación y adquisición de una PAIS, con el objetivo de alcanzar la consolidación y afectación positiva de las comunidades más vulnerables, brindando apoyo a las tropas propias y un rechazo total al enemigo.

Plataforma de acción integral social Marítima



Plataforma de acción integral social fluvial



Figura 1. Plataformas Itinerantes de Acción Social (PIAS) Fuente: Presentación PowerPoint ejecutiva de Acción Integral Armada de Colombia – 2019

Referencias

- Colombia. *Constitución Política de Colombia de 1991*, Titulo VII de la rama Ejecutiva, Capítulo 7 de la Fuerza Pública, artículos 216 y 217.
- Echandía Duran, Álvaro, Conferencia Visión Estratégica Naval Armada Nacional 2030, Escuela Superior de Guerra, Bogotá, 2011.
- Manual de Relaciones Públicas para las Fuerzas Militares y Policía Nacional FF.MM. 5-4. (s.f.).
- *Cartilla de Metodología para Diplomados en la Armada Nacional De Colombia/12.* Hernandez, R. (2013). *Metodología de la Investigación*. Mac Graw Hill Educartion
- Mayor General del Aire Guillermo García Serna. (2015). *Manual de Derecho Operacional para las Fuerzas Militares*. Bogotá D.C.: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares.
- Escuela Naval de Cadetes "Almirante Padilla". (2016). Portafolio de investigación, Desarrollo e Innovación. Cartagena de Indias D. T. y C.
- Propuesta de Metodología de Diseño Conceptual de. (2016). *Universidad Tecnológica de Bolívar*. Obtenido de Universidad Tecnológica de Bolívar: https://biblioteca.utb.edu.co/notas/tesis/0068757.pdf
- Vicealmirante Benjamín Calle Mesa. (2017). *Manual de acción integral conjunta*. Imprenta y publicaciones de las Fuerzas Militares.
- Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia. (2017). Imprenta y Publicaciones de Las Fuerzas Militares .
- Brigadier General de IM Alvaro Augusto Cubillos Gómez. (2017). *Histoira de la Fuerza Naval del Sur en la Amazonía Colombiana*. Puerto Leguízamo Putumayo: VSP Sofware.
- Armada de Colombia. (7 de 11 de 2019). *Armada de Colombia*. Obtenido de https://www.armada.mil.co/es/content/descripci%C3%B3n-general
- Pobreza, S. s. (2019). http://www.sep.org.pe/noticias/pias-premio/. Obtenido de Plataformas Itinerantes de Acción Social (PIAS) ganan el Premio a las Buenas Prácticas en Gestión Pública en la categoría Servicio de atención al Ciudadano.