

# industrial de abastos

héctor nuñez estrada

## Introducción

**L**os problemas de abastecer de carne a un creciente mercado como es el del área metropolitana de la Ciudad de México, llevó al Estado a establecer en 1956 una empresa integrada que permitiera cumplir con una función reguladora de la oferta, debido a que ésta se ha encontrado sujeta a fluctuaciones generadas por diferentes causas, como las de tipo estacional y fundamentalmente las provocadas por los múltiples intermediarios que participan desde la compra del ganado en las diferentes zonas, --el mayorista y el detallista--, hasta que la carne es vendida al consumidor, situación que se ha manifestado en una continua presión para el alza de precios.

La empresa creada fue Industrial

de Abastos, y se ubicó en Azcapotzalco, con el propósito de desarrollar funciones de rastro, de frigorífico, de centro de recepción de ganado, de elaboración de productos de la carne, de distribución, etc. A más de 25 años del inicio de su funcionamiento ha habido cambios fundamentales, tanto en la zona en que fue ubicada, como en la legislación que le asignaba el monopolio del control de la introducción de ganado y carne al Distrito Federal, y también en el crecimiento exponencial de la demanda, que a su vez ha tendido a modificar sus actividades originales.

En este trabajo pretendemos dar un panorama de la empresa, de sus condiciones generales de operación, de los principales problemas a los que se ha enfrentado y de sus perspectivas, considerando los cambios ocurridos.

## Antecedentes

Desde principios de siglo hasta mediados de la década de los cincuentas, los rastros de la ciudad de México se ubicaban en caserones que no reunían las condiciones higiénicas indispensables y carecían de equipo y de instalaciones apropiadas. En tales circunstancias se llevaba a cabo la matanza de ganado para abastecer la ciudad, fundamentalmente en el llamado Rastro de México, localizado en Inguarán.

A fines de los cuarentas, el Departamento del Distrito Federal intentó organizar el servicio de rastros, debido a que se iniciaba el crecimiento acelerado de la ciudad y empezaba a complicarse el abasto de la carne. Estableció la Administración General de los Rastros como un organismo con facultades y economía propias y con atribuciones para regular y controlar la introducción de ganado, prestar el servicio general de rastros, distribuir la carne a los establecimientos de venta y vigilar el cumplimiento de los precios oficiales.

La definición de los servicios de rastros se especifican en un Reglamento. Van desde "recibir en los corrales el ganado en pie; guardarlo por el tiempo reglamentario; y hacer el degüelle y evisceración de los animales, corte de cuernos, limpia y maniobra de pieles, lavado de vísceras, maniobras en los mercados de canales y vísceras incluyendo la

vigilancia en todos los servicios, desde que se reciben los animales en pie hasta la entrega de los canales".<sup>1</sup>

El control de la introducción del ganado y la carne a la ciudad, se realizaba a través del Rastro de México, ya que cualquier animal en pie o en canal debería ser desembarcado en el mismo para su inspección sanitaria, su sacrificio según el caso, y su distribución a los detallistas. El cumplimiento de esta atribución centralizadora traería problemas de operación y funcionamiento del viejo rastro que no contaba ni con el espacio ni las instalaciones para poder procesar todo el ganado que entraba a la ciudad.

Por otra parte, el crecimiento urbano había empezado a congestionar la zona de Inguarán; quedó ésta integrada a la zona céntrica y presentó, en consecuencia, problemas de viabilidad para el abastecimiento del ganado, así como de la distribución de la carne. La ampliación de las instalaciones del rastro se imposibilitó debido al intenso uso habitacional del suelo. Los cambios experimentados en la ciudad hicieron que el Rastro de México cumpliera su ciclo y que se encontraría próxima su desaparición.

<sup>1</sup> Art. 4º, Frac. II, Reglamento de los Rastros del Distrito Federal. Diario Oficial, 10 de marzo de 1948.

## **Nuevo proyecto: Rastro en Azcapotzalco**

El proyecto fue concebido con un alto grado de integración, desde la compra directa de ganado bovino en las distintas zonas de abastecimiento del país y su transporte a la ciudad de México, el procesamiento en gran escala de diversos tipos de ganado (bovino, porcino, ovinocaprino y aves); corrales de engorda; frigorífico e instalaciones industriales para el aprovechamiento de subproductos tales como embutidos, enlatados, harinas, curtiduría, etc. Se requería, por lo tanto, de disponibilidad amplia de terreno para las instalaciones, en una zona muy poco urbanizada, sobre todo por la contaminación que iba a producir el aprovechamiento de los subproductos y por los movimientos continuos de transportes; también se requería la vía del ferrocarril y la cercanía relativa de la ciudad. La zona donde se localizó el Rastro y Frigorífico de la ciudad de México, que reunió en aquel entonces todas las condiciones requeridas, fue la de Azcapotzalco, en los años cincuentas, antes de que la ciudad se transformara en área metropolitana.

### **La empresa. Formas de propiedad**

Industrial de Abastos, S. A. de C. V. se constituye en 1951, con funciones relacionadas con productos alimenticios, especialmente carne. En 1954

se transforma la estructura de la empresa en dos sentidos. Por una parte, se convierte en empresa de participación estatal al detentar el Departamento del Distrito Federal la titularidad de la mayoría de las acciones. Por otra parte, se proyecta que Industrial de Abastos realice las funciones de control total de la introducción de ganado y carne, ante la imposibilidad de que se lleven a cabo en el rastro viejo. En 1955 se pone en servicio.

Finalmente, en 1967, el Estado asume el control total de la empresa, basándose en que presta un servicio público y "para satisfacer con mayor regularidad y de una manera más completa las necesidades de la población y tomar medidas preventivas para las eventualidades de escasez de los productos, con objeto de que éstos no lleguen a faltar ni se tengan que privar de ellos los consumidores".<sup>2</sup> Desde esa fecha la dirección y administración de la empresa están a cargo de un Consejo de Administración integrado por el Jefe del Departamento del Distrito Federal, quien lo preside, y las Secretarías de Agricultura y Ganadería, Salud y Asistencia, Industria y Comercio, Hacienda y Patrimonio.

Como Organismo Público, Industrial de Abastos adquirió la función primordial de regular el mercado de

<sup>2</sup> Decreto de creación de Industrial de Abastos como organismo Público Descentralizado. Diario Oficial, 20 de abril de 1967.

la carne, ante las fluctuaciones, ya sea estacionales o de otro tipo, de la oferta, que se manifiestan en la escasez y el alza inmoderada de los precios, debidas las particularidades que presenta dicho mercado.

### Consumo de carne

El consumo de carne está en función de los niveles de ingreso, de la distribución del mismo entre las distintas clases y estratos sociales, y de la oferta totalmente insuficiente en relación con la necesidad social. De ahí que los consumos per cápita de carne en México sean bajos y que los precios estén en constante aumento.

Hasta 1970, "el 55.93% de la población no satisfacía los requerimientos mínimos de alimentación, tomando como base que ella no comía carne o únicamente la consumía un día o dos a la semana, lo cual equivale a que la dieta de esa población no podía satisfacer las recomendaciones mínimas nutricionales... ingestión de 2,750 calorías diarias y 80 gramos de proteínas".<sup>3</sup>

En el Distrito Federal, en año citado, el porcentaje de población bajo el mínimo de alimentación era de 25.8% de los 6.9 millones de habitantes que entonces tenía, por ciento más bajo que la media nacional, debido, entre otras causas,

a la mayor concentración de familias de altos ingresos.

Los datos de consumo de carne per cápita en el Distrito Federal presentan una mayoría relativa en el período 1977-81 (cuadro 1), correspondiente al período de expansión de la exportación petrolera; sin embargo la inflación, el fin del auge petrolero y la entrada a la crisis de la economía mexicana llevarán necesariamente a la contracción del consumo, ya que para alcanzar niveles más elevados, se requeriría incrementar el ingreso real, y nos encontramos en una fase inversa. De todas formas, la inequitativa distribución del ingreso lleva a que "las clases de ingresos elevados obtienen 60 (kilos de carne anual per cápita), lo que da por resultado que muchos habitantes de la metrópoli no consuman la cantidad necesaria de carne en gran parte de su vida".<sup>4</sup>

Este es el cuadro al que se enfrenta la producción de carne y concretamente la actividad que desarrolla Industrial de Abastos; por lo tanto, su función reguladora deberá ser ahora más necesaria.

### La introducción de carne

Hemos señalado anteriormente que todo el ganado y carne que se introducía a la ciudad tenía necesaria-

<sup>3</sup> *Mínimos de Bienestar*. México, COPLA-MAR, 1979, p. 96.

<sup>4</sup> "Déficit anual de 85 mil toneladas de carne en el D.F.", *Unomásuno*, México, mayo 11, 1982.

mente que pasar por Industrial de Abastos; sin embargo, probablemente se había llegado a mediados de los sesentas, entre otras causas, a una concentración, la actividad de introducción en pocos grupos o personas, que actuando como intermediarios ponían constantemente en peligro el abastecimiento, al originar artificialmente escasez, y presionar al alza a los precios daba como resultado un aumento notable en sus ganancias. Ante esta situación, el Estado expide a fines de 1965 un Reglamento que fija las bases para la libre introducción y distribución de carne para el consumo humano en el Distrito Federal. En dicho documento se reconoce que los consumos de carne no han alcanzado los niveles básicos para satisfacer las necesidades de la población, por lo "Que es fundamental proporcionar la libre concurrencia en el mercado de la carne... permitiendo sin restricciones su introducción y distribución en el Distrito Federal, donde la concentración de la población ha hecho más complejos los problemas de abastecimiento".<sup>5</sup>

El mencionado Reglamento trajo una serie de cambios. Permitió el establecimiento de rastros periféricos

<sup>5</sup> "Reglamento sobre la libre introducción y distribución de carne", Diario Oficial, 30 de diciembre de 1965.

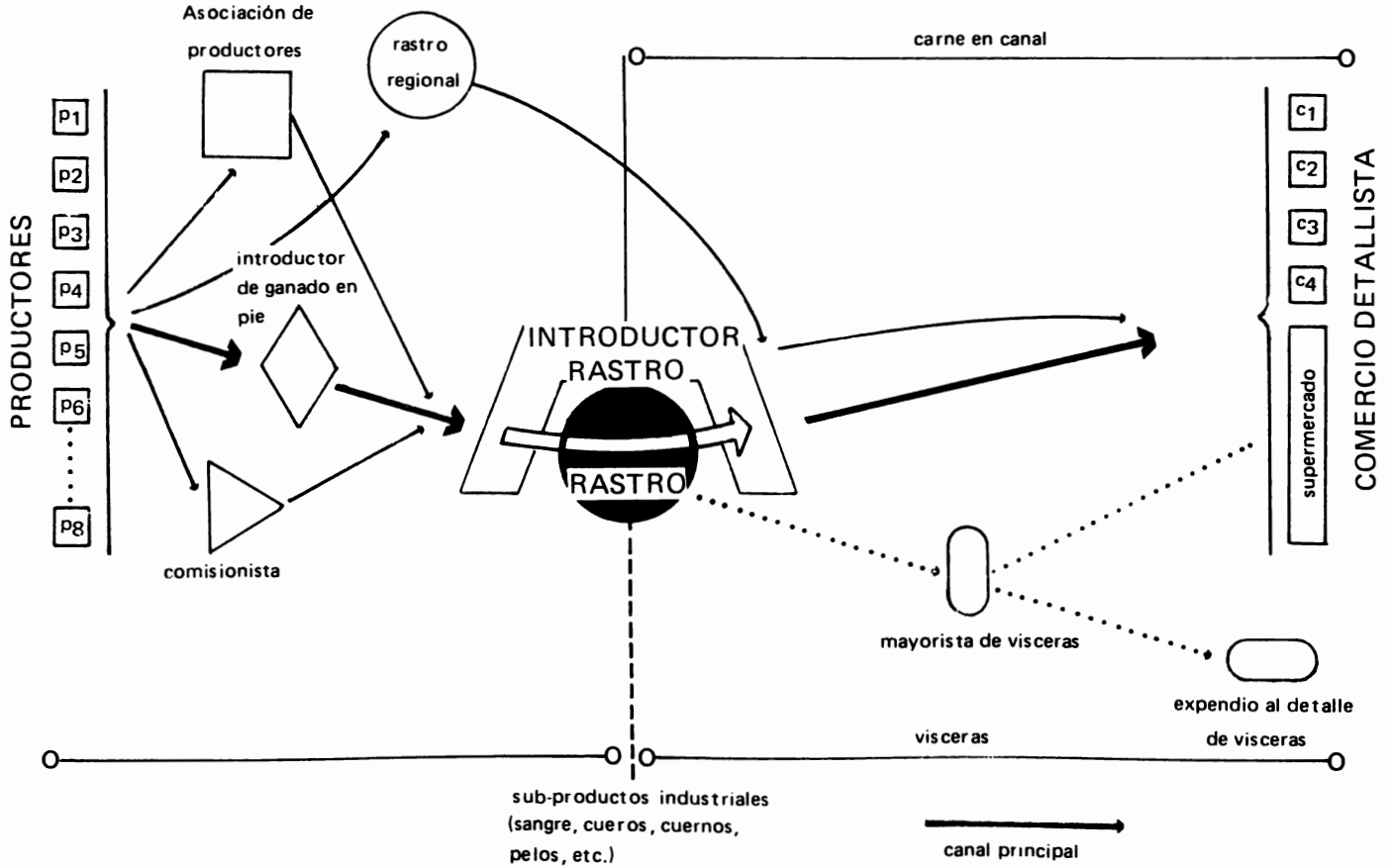
de tamaño pequeño y mediano eliminando la situación monopsonica de Industrial de Abastos, reestructuraciones en la empresa iniciándose una tendencia a la reducción de sus actividades sobre todo en las de matanza, lo cual nos hace pensar que debido a las modificaciones producidas, su actividad como rastro, fundamental en el proyecto original, tenderá a desaparecer.

El reglamento no llegó a afectar a los grandes introductores e intermediarios, los cuales siguen teniendo un control importante de la oferta, generando problemas de abastecimiento de ganado, especulación, presiones sobre los precios, etc. Por ello, el Estado ha tenido que intensificar su papel de regulador, creando la Comisión Ejecutiva de la Carne y estableciendo convenios entre Industrial de Abastos y Banrural, para el suministro de carne, y con CONASUPO, para la comercialización.

Las principales zonas de abastecimiento en bovino de Industrial de Abastos son las Huastecas de San Luis Potosí y Veracruz, el sur de Chiapas, Tabasco, Chihuahua y Sonora; en cerdos, los estados que más aportan son Querétaro, Jalisco y Guanajuato.

El proceso mediante el cual llega el ganado de las zonas de abastecimiento a Industrial de Abastos y hasta el comercio detallista se presenta en el siguiente esquema.

# VIAS DE INTRODUCCION Y DISTRIBUCION DE LA CARNE



## Vías de introducción y distribución de la carne<sup>6</sup>

Como se puede observar, existen diversos tipos de intermediarios en esta fase de abastecimiento de ganado. Por una parte están los llamados *introdutores*, cuya función es comprar el ganado en las distintas zonas, transportarlo a la Ciudad de México y revenderlo. "La función de estos intermediarios es básicamente recoger, seleccionar y transportar el producto... Las transacciones son al contado y el trato personal entre el ganadero y el introductor resulta de esencial importancia... y da lugar en ocasiones a que el introductor ocupe una posición monopsónica... al rastro de Ferrería acuden con cierta regularidad de 80 a 90 introductores"<sup>7</sup>.

La posición monopsónica en algunos casos, la magnitud de las operaciones realizadas y del capital de trabajo permiten presionar sobre el precio de compra de ganado, y por lo tanto, el introductor elevará sus ganancias, ya que asumirá la misma posición cuando realice su venta.

En la misma fase operan los "*comisionistas*". Estos intermediarios obtienen un porcentaje sobre la venta del ganado que han recibido en comisión de los ganaderos; operan

generalmente con pequeños ganaderos y realizan un papel de especulación. "Se trata en definitiva, de un agente de ventas que obtiene un flujo de ganado casi continuo, por lo general de baja calidad, durante casi todo el año... procuran obtener el mejor precio para sus clientes indicándoles el momento preciso del envío del ganado para sacar la mayor ventaja de alzas de precios que pueden presentarse inesperadamente"<sup>8</sup>.

Finalmente tenemos la Unión de Ganaderos de Tabasco que representa a sus asociados en el rastro de Ferrería y aporta alrededor de una quinta parte del ganado sacrificado. El ganadero recibe en proporción una mayor participación operando a través de la Unión que por las otras vías.

De dos años a la fecha, ante el surgimiento de serios conflictos en la introducción de carne, provocados por la escasez artificial, la especulación y la presión sobre el aumento de precios, el Estado ha tenido que tomar una serie de medidas para intentar regular el mercado de la carne. Integró la Comisión Ejecutiva de la Carne que, además de Industrial de Abastos, incluye a organismos como Banrural, Conasupo y sus filiales, fundamentalmente. Se ha establecido ya un convenio IDA-Banrural, cuyo objetivo es contribuir a resolver el problema de la

<sup>6</sup> CEPAL, *La industria de la carne de ganado bovino en México*, México, F.C.E., 1975, p. 181.

<sup>7</sup> *Ibid.*, p. 182.

<sup>8</sup> *Ibid.*, pp. 182-183.

introducción y abasto de carne. Banrural introduce directamente ganado en pie y carne en canal, y hasta la fecha ha llegado a ser significativa su participación, ya que contribuye con el 23% en el abasto de ganado bovino de la ciudad de México. Bajo ese convenio, se introdujeron 238 mil unidades de bovino en 1981; se pretende llegar a 288 mil el presente año y se espera introducir 340 mil para 1983.

### **Actividades fundamentales de la empresa**

Podríamos señalar que Industrial de Abastos presenta actualmente cambios en relación con el proyecto original, fundamentalmente con dos aspectos. Por una parte, ya no tiene integrada la actividad de introducción de ganado en forma directa, la cual fue abandonada tanto por razones de costo como, probablemente, por presiones de los introductores. Por otro lado, la línea de matanza ha reducido notablemente su actividad de 1966 a la fecha, como un efecto directo del ya mencionado Reglamento de libre introducción.

Se encuentra actualmente operando tres programas fundamentales:

- a) El de servicios, que integra corrales de recepción y matanza.
- b) El de producción que tiene tres líneas de trabajo:
  - Aprovechamiento de subproductos (cuerno, pelo, plumas, hueso y sangre).

- Empacadora de carnes (chorizo, jamón, chuletas, tocino, queso de puerco, salchicha).
  - Cortes finos (T bone, New York cut, sirloin).
- c) El de Abasto (venta y distribución).  
Detallamos cada uno de ellos.

### **Servicios**

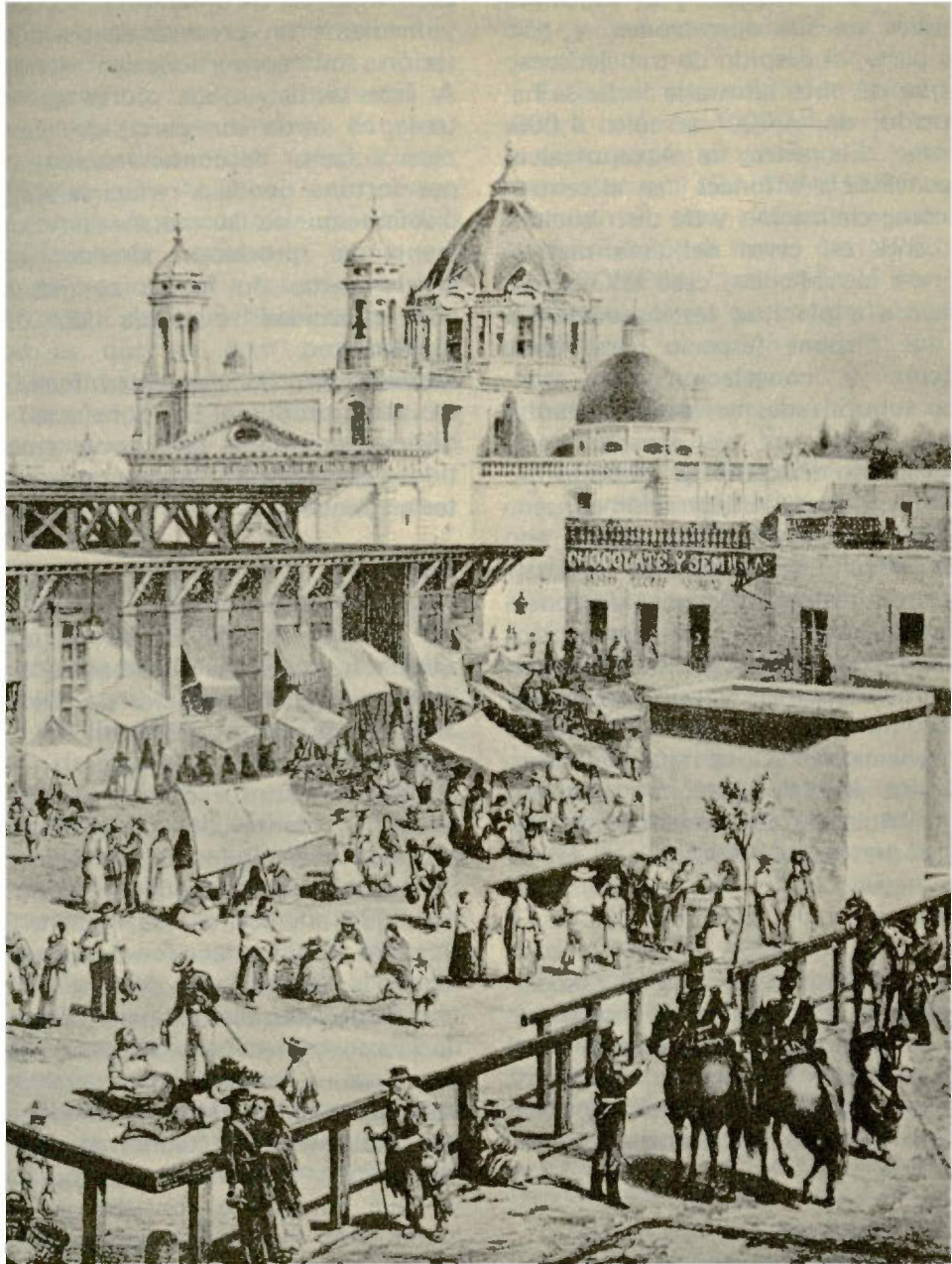
Cuenta con corrales de recepción y de engorda, pudiendo contener hasta 10,000 cabezas de ganado bovino, 5,000 cerdos y 6,000 ovi-caprinos.

La matanza se realiza con tecnología moderna, a base de líneas de producción. Parten del sacrificio del ganado; posteriormente las reses son enganchadas en una grúa y se colocan en un riel, se les desprende la piel, se cortan cabeza y patas, se hace el vaciado de vísceras, la inspección sanitaria de la carne y la conducción del canal al frigorífico.

La capacidad instalada de matanza por turno diario y anual y su utilización, se presenta en el cuadro 2. Se observa ya un bajo uso de las instalaciones, pues aún considerando un solo turno diario de trabajo de 8 horas, el aprovechamiento promedio es de 37%. En 1969, se utilizaba en bovinos el 49.5% y bajó hasta 34.7% en 1980.

Los datos anteriores son indicadores importantes, ya que apuntan a una próxima desaparición de la función de matanza del rastro, sobre todo por las implicaciones econó-





micas de su reducción, se registran pérdidas en sus operaciones, y por otra parte, el despido de trabajadores, ya que de unos años a la fecha se ha reducido de 4,000 a sólo 1,000 obreros. El rastro de Azcapotzalco se convertiría entonces "en el centro de comercialización y de distribución de carne en canal del área metropolitana de México, caso en el que utilizaría a plenitud las instalaciones de que dispone (espacio para refrigeración y congelación), en gran parte subutilizadas en la actualidad... posee 7,135 m<sup>2</sup> de espacio para congelación de carne y 14,830 m<sup>2</sup> de espacio para refrigeración-conservación".<sup>9</sup>

Refuerzan esta tendencia el desarrollo de rastros cerca de las zonas ganaderas, lo cual ha aumentado la importancia de la introducción de carne en canal, y por otra parte la proliferación de rastros periféricos que presentan ventajas relativas para los introductores, ya que en ellos los controles sanitarios y de calidad no son tan estrictos.

## **Producción**

*Subproductos.* Se procesan los desperdicios que se obtienen en matanza, tales como plumas, hueso, sangre, vísceras y carne que no estén en condiciones para el consumo humano. El proceso consiste en depositar todas

estas materias en un enorme cocedor, y mediante un proceso de deshidratación son convertidos en harinas. A esto se deben los olores que de tarde en tarde son percibidos en la zona y factor de contaminación, que por fortuna tiende a reducirse con la disminución de la matanza. Actualmente se producen alrededor de 80 toneladas de harina al mes de una capacidad instalada de 140 toneladas.

*Empacadora.* Su capacidad mensual es para producir 50 toneladas de diversos productos tales como embutidos, carnes frías, latería y productos en paquete.

## **Abasto**

En el año de 1980 se comercializaron en Industrial de Abastos alrededor de 400 mil canales de bovino, 350 mil de cerdos, 350 mil de ovicaprinos y 12 millones de aves.

Existen distintos canales de distribución y venta de los productos procesados en Industrial de Abastos. Si observamos el esquema 1, notamos que además de los intermediarios en la introducción del ganado llamados introductores de carne, existen otros que operan para la venta de la carne en canal y vísceras, hasta que llega a los tableros detallistas y supermercados. Estos intermediarios que realizan transacciones al mayoreo, vienen a encarecer el producto, ya que su aporte consiste sólo en incrementar los precios, concentrando

<sup>9</sup> *Ibid.*, pp. 186-188.

la comercialización de la carne, la cual es procesada en un rastro de propiedad estatal, pagando así el mayorista un costo subsidiado y obteniendo grandes utilidades. El costo de los servicios que proporciona Industrial de Abastos están muy por debajo de su costo de operación, supuestamente intentando mantener bajo el precio final a los consumidores a costa de sus utilidades. La realidad es que en gran proporción, ese beneficio no ganado por la empresa es transferido a los intermediarios que monopolizan el comercio de carne, a quienes adicionalmente benefician directamente los incrementos de los precios.

“En el mayor rastro del país —Ferrería—... operan unos 35 mayoristas de carne, de los cuales 15 se consideran ‘fuertes’ o ‘grandes’, es decir, con amplio capital de trabajo y posibilidad de adquirir grandes lotes de ganado... la compraventa de ganado en pie se rige por patrones oligopsónicos y oligopólicos”.<sup>10</sup> Solamente así es explicable que la carne en canal de bovino tenga un precio por kilo de \$85.00 a \$90.00 y que su venta al detalle alcance hasta \$200.00 y \$260.00 el kilo. En una investigación realizada en 1978, se señalaba que la participación porcentual del ganadero en el valor final de la venta de carne al detalle fluctúa entre el 50 y el 64%, y por lo tanto, la de los intermediarios, es

decir su ganancia, sería del 36 al 50%, sin el riesgo que tiene el ganadero.<sup>11</sup>

El Estado ha establecido un contrapeso a la situación, intentando frenar la especulación a través de convenios entre Banrural-IDA-CONASUPO, que permite a este último organismo la distribución a través de IMPECSA y DICOMESA, participando con el 23% en el abasto general de la ciudad de México.

### Situación financiera

La empresa no ha podido funcionar con ingresos propios, sino que tiene que recibir aportaciones del Departamento del Distrito Federal. En el año 1977 tuvo un ingreso total de 1,130 millones de pesos, de los cuales 505 millones le fueron transferidos para sus operaciones. (Ver cuadro 3)

En 1978, si bien se incrementaron sustancialmente los ingresos propios, (probablemente por el aumento en las tarifas de los servicios que desarrolla la empresa), los cuales llegaron a \$1,371.5 millones, no alcanzaron para cubrir el gasto corriente, que fue de \$1,478.8 millones. Para cubrir el déficit de operación y además las inversiones, el Departamento del Distrito Federal tuvo nuevamente que transferir \$504.1 millones.<sup>12</sup>

<sup>11</sup> Saavedra Rodríguez, Ma. del Rosario. *La comercialización del ganado bovino*, México, Tesis, Fac. Economía, UNAM, 1979, cuadro 19.

<sup>12</sup> Cuenta Pública del D.D.F., 1979.

<sup>10</sup> *Ibid.*, pp. 191-192.

Nuestro planteamiento, volvemos a repetirlo, es que tales transferencias hacia la empresa de hecho benefician más al intermediario, quien es el que hace uso del servicio, que a los consumidores finales.

### **Trabajadores**

A la fecha, Industrial de Abastos cuenta con un total de 1,004 obreros y 250 empleados de confianza. Las categorías de trabajadores van desde los que laboran en los corrales, las cuadrillas que conducen al ganado a la matanza, el trabajo en las líneas de matanza, los tablajeros, en los frigoríficos, en la fabricación de embutidos y harinas, hasta técnicos en mantenimiento de las instalaciones.

Los trabajadores de base se encuentran agrupados en el Sindicato Único de Trabajadores de la Industria de la Carne, adherido a la CTM. El contrato colectivo se ubica dentro del apartado 'A' del artículo 123 constitucional.

Debido a la reducción de la actividad de matanza, los trabajadores han tenido reajustes significativos, pues pasaron de 4,000 de hace unos años a sólo 1,000 a la fecha. El sindicato ha aceptado, sin mucha combatividad, las reducciones, ya que sigue una política de colaboración con la Empresa.

Debido a las características propias del trabajo y a las condiciones en que tiene que ser desarrollado, las

enfermedades profesionales reconocidas son: reumatismo, dermatosis, osteoartritis degenerativa, muermo, enfermedades bronquiales y brucelosis.

### **Perspectivas de la empresa**

Al igual que el ya desaparecido rastro de Inguarán, el de Azcapotzalco tiende a cumplir su ciclo. Las condiciones en que se encontraba la zona en 1956 han cambiado sustancialmente, pues ya hay una alta densidad de habitantes, existen problemas de vialidad y las calles angostas y congestionadas no permiten la introducción rápida del ganado; está cambiando el uso del suelo, pues antes sólo existían áreas de cultivo. Ahora el rastro está rodeado por el Deportivo Reynosa, la UAM, vecindades, casas, conjuntos habitacionales, escuelas, industrias, etc. La llegada del Metro y la apertura de calles acelerará más la transformación de la zona.

De acuerdo con las tendencias, tanto la actividad de matanza como el aprovechamiento de los subproductos, llegarán próximamente a su fin, con lo que se eliminará casi en su totalidad la contaminación. Industrial de Abastos deberá reestructurarse para ser el frigorífico y el centro de distribución de carne más importante de la Ciudad de México○

CUADRO I		
Consumo per cápita anual en el Distrito Federal		
	1977	1981
Bovinos —	12.3 kg.	15.8 kg.
Cerdos —	17.7 kg.	19.2 kg.
Aves —	5.4 kg	6.0 kg.

Fuente: IDA

CUADRO 2			
Capacidad instalada y utilizada en 1980. IDA			
	Capacidad Inst. Anual*	Matanza en 1980*	% Utilizado
Reses	576,000	200,000	34.7
Ovicaprinós	600,000	350,000	58.3
Cerdos	1,800,000	350,000	19.4
Aves	30,525,000	12,000,000	39.3

\* En base a un turno de trabajo de 8 hrs. y considerando 300 días anuales de trabajo.

Fuentes: Datos de matanza en 1980 proporcionados por la Empresa.

Capacidad Instalada: *La Industria de la carne de ganado bovino en México, op. cit., p. 186.*

CUADRO 3	
DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL CUENTA PUBLICA 1977	
INDUSTRIAL DE ABASTOS	
	Ingresos Percibidos
Venta de Bienes	230
Servicios Extraordinarios	45
Ingresos por cuenta de terceros	345
Ingresos Diversos	5
Sub-Total	625
Aportaciones del DDF	505
Total de Ingresos	1,130

Fuente: Dictamen sobre la Cuenta Pública del Departamento del Distrito Federal, Cámara de Diputados, Diario de los Debates, México, – Dic. 11, 1978.