

cesos de negociación definitorios de reglas básicas de juego como los que se llevan a cabo con los organismos financieros internacionales sobre la deuda externa.

En tercer término, los Ministerios de lo Social con frecuencia se hallan ubicados en el grupo de Ministerios no modernos. Presentan presupuestos muy restringidos, verbigracia el Ministerio de Trabajo suele ser uno de los más pobres del espectro público, escaso empleo de técnicas gerenciales modernas, ausencia de carreras profesionales orgánicas, mecanismos burocráticos tradicionales, políticas de personal meramente administrativas. El sector social se presenta así débil y con un bajo perfil organizacional en la estructura macro del aparato público y en la toma de decisiones. Actúa como "satélite" del sector económico, situación correlato a la antes descrita en cuanto a hegemonía de la política económica.

Se requiere una jerarquización del sector que, entre otras dimensiones, implique la creación de instancias ministeriales especializadas, su integración permanente a los equipos de elaboración de políticas claves, su participación en las rondas de negociación de significativas implicaciones sociales y su fortalecimiento y modernización.

BAJA ARTICULACION

El sector social comprende, en la mayor parte de los países, un extenso

grupo de Ministerios, Institutos Autónomos, Fundaciones, programas y otros organismos. Una de sus características centrales generalizadas es la desarticulación en que se mueven los operadores del sector.

La desarticulación cubre los principales campos. Hay débiles procesos de diseño conjunto de políticas y de concertación de las mismas. No existen fuentes de información comunes confiables para todo el sector en que se apoyen las decisiones. No se trabaja en conjunto en el delicado y crucial tema de la búsqueda de recursos económicos. La acción concreta a su vez presenta, en lugar de una coordinación estrecha y la integración de programas, continuas situaciones de solapamiento, superposición y abordajes aislados de los problemas.

Se hace totalmente necesaria una reestructuración a fondo en este plano.

DIFICULTADES EN LA FOCALIZACION

Se halla totalmente recomendada en política y gerencia social la necesidad de ajustar al máximo los mecanismos de focalización. Se deben tomar todas las precauciones posibles para que los programas lleguen efectivamente a los sectores que se quiere asistir y no se desvíen hacia sectores en mejor condición económica pero que usufructúan de los mismos basados en sus mayores posibilidades de acceso a la burocracia.