

do activamente sus posibilidades de participación, conectando estrechamente la organización social con el espacio, abriendo métodos de democracia directa de la comunidad, los 250.000 habitantes marginales de la Villa consiguieron logros organizacionales y productivos notables. Entre otros aspectos, están haciendo un uso óptimo de los muy limitados recursos a su alcance, creando imaginativamente alternativas productivas inéditas, recogiendo viejas formas culturales de cooperación arraigadas en la población andina y fundando sobre ellas modelos avanzados de cooperación y contribuyendo a un uso óptimo a nivel macroeconómico de recursos nacionales.

Con las dificultades inherentes a estos muy complicados procesos de "arquitectura social", la Villa es una significativa fuente de aprendizaje social concreto.

La estrategia participativa ha dado también relevantes resultados en programas de atención crítica como el Programa de Cocinas Comunitarias desarrollado en el Estado de Sao Paulo.

El programa dirigido a asegurar a la población de bajos ingresos el acceso directo a la alimentación proporciona los recursos económicos necesarios a las Prefecturas que apoyaron toda su operación en las comunidades. Las mismas se hicieron responsables por el recibimiento de los elementos para el funcionamiento de las cocinas y la pre-

paración de los alimentos, elaboraron los mismos, los distribuyeron y controlaron, hicieron el mantenimiento del local, etc.¹⁸

Los principios participativos han demostrado tener amplia capacidad de acción en materia de salud. La idea aplicada en Panamá y otros países, "de que el pueblo con su organización puede producir su propia salud" y que dicha organización es la clave para poder montar un esquema de salud preventiva, ha demostrado alta fecundidad práctica.¹⁹ En programas de empleo también se abre como línea relevante de trabajo "la de entregar por lo menos la ejecución de los proyectos a organizaciones comunitarias de base".²⁰

POTENCIANDO LA DESCENTRALIZACION

La descentralización de los programas sociales tiene efectos directos en materia de eficiencia gerencial y crea condiciones propicias a la participación.

¹⁸ A batalha da alimentação no Governo Montoro. Governo do Estado Sao Paulo, 1987.

¹⁹ José R. Esquivel. Marco conceptual de la salud integral de la comunidad. El caso de Panamá. En "Cómo enfrentar la pobreza", op. cit.

²⁰ José Wurgaft. La gerencia de los programas especiales de empleo, en "Cómo enfrentar la pobreza", op. cit.

Los programas alimentarios, de empleo, de salud, pueden obtener importantes beneficios de una descentralización adecuadamente planificada. Las experiencias en salud al respecto son numerosas y permiten señalar, como se plantea en relación al caso de Panamá, que: "los servicios de salud deben regionalizarse y ofrecerse lo más cerca posible de la población".²¹

Una experiencia ilustrativa de las posibilidades abiertas es la realizada en la Gobernación de Sao Paulo durante la gestión de Montoro en el campo alimentario.

Bajo el sugerente lema de "la descentralización y la participación dan resultado", se llevaron adelante programas municipalizados para la producción y distribución de alimentos de bajo costo, se municipalizaron las meriendas escolares y se organizaron incluso consorcios intermunicipales en los que diversos municipios se asociaron para producir alimentos y comprar medicamentos.²² Los municipios demostraron tener ventajas comparativas significativas para gestionar dichos programas frente a las tradicionales alternativas centralizadoras.

IV. UNA ANOTACION FINAL

Como lo demuestra un estudio reciente de un investigador inglés sobre los efectos de la pobreza en dicho país, "la pobreza mata", las diferencias de esperanza de vida entre los sectores

pobres y los libres de carencias son muy amplias.²³

Dicha situación tiene, como ya se ha visto, total vigencia en América Latina donde la pobreza se ha convertido en la principal causa de muerte.

Frente a ello, parece necesario cambiar el marco de referencia de aspectos de la discusión tradicional sobre política social en la región. La misma ha estado dominada en tramos significativos por una acusación velada y a veces explícita de "ilegitimidad" contra los programas sociales. En algunas de sus versiones más frecuentes, la acusación presenta la visión de que los programas constituyen un gasto no reproductivo y argumentan que están, en todo caso, "condenados" a mala gerencia y resultados deficientes.

No hay elementos de juicio que permitan sustentar seriamente estas poses de debate. La productividad del gasto social puede ser muy alta y superior a muchas de las inversiones económicas conocidas. Se ha demostrado, por ejemplo, que un año de escolaridad

²¹ José R. Esquivel, op. cit.

²² A. Batlha, da alimentação, op. cit.

²³ El investigador Peter Townsend, que analizó la pobreza en Manchester, concluye: "quien es pobre se muere antes. Mis investigaciones prueban que la pobreza mata. No se trata de un comentario político o social sino un hecho científico". (El Universal, 7/1/89, Caracas).