

Gobierno y Administración Pública, de Luis Fernando Aguilar Villanueva,
México: Fondo de Cultura Económica-Conaculta, 2013, 380 pp.

Mauricio Valtierra Vargas*

Con la transición democrática en los regímenes políticos, así como la liberalización económica que se ha presentado en las últimas décadas, el Estado (y los gobiernos) se han visto en la necesidad de adaptarse a una nueva dinámica social. La forma en la que los gobiernos han afrontado tales cambios es operando a través de la administración pública y es ahí donde surgen interrogantes referentes a la calidad directiva de los mismos: “¿Son los gobiernos capaces de gobernar? ¿Disponen de administraciones eficaces, eficientes y confiables?” En *Gobierno y Administración Pública*, Luis Aguilar Villanueva hace un análisis del proceso de adaptación basándose en la calidad político-institucional y la calidad técnica del gobierno y la administración. El libro está estructurado en tres grandes apartados. En principio analiza el tema de la transición del Estado mexicano, anteriormente inflexible, comunitario, incapaz, ineficiente y tradicionalista, hacia un Estado moderno, compuesto por hombres libres en competencia, que tienen como única restricción la libertad de los otros y donde el soporte de esta nueva sociedad es lo público de las normas y sus respectivas sanciones. En este proceso, la igualdad jurídica demandó también igualdad política y socioeconómica, ampliando así el criterio de legitimidad del Estado; también lo que ahora mide la eficacia y eficiencia del gobierno ante la ciudadanía es la asistencia que se le brinda a la población.

El libro hace un importante repaso del enfrentamiento entre el proyecto socialista-comunista y el proyecto liberal-democrático entre las décadas de los sesenta y setenta del siglo xx que propició la aparición de varios gobiernos autoritarios en Latinoamérica con la finalidad de bloquear la alternativa socialista e inclinarse hacia la alternativa liberal-democrática o desarrollista. En ese contexto, la administración pública tenía como tarea principal asegurar la estabilidad política interna a través de programas que proveían de bienes y servicios a los grupos que se encontraban marginados, producto de la liberación económica y así evitar su desaprovecho hacia el gobierno. También se analiza el protagonismo estatal de finales de los años setenta, abocado al logro del desarrollo económico mediante la creación de múltiples empresas públicas, lo cual dio como resultado un Estado en constante expansión, autoritario y deficiente que terminó por conducir a una recesión económica nacional.

* Universidad de Guanajuato, mauricio_passport@hotmail.com

Aguilar Villanueva lleva a cabo un nutrido estudio de los diversos procesos de reforma política y administrativa en México, iniciando desde los de 1976-1977. Especial atención dedica al “redimensionamiento” del Estado durante el sexenio de Miguel de la Madrid (1982-1988). Una de las fortalezas de este libro es que no se limita a estudiar los cambios que ocurren dentro del Estado, sino que analiza el surgimiento y fortalecimiento de una sociedad civil hasta esos años activa sólo de forma intermitente, así también el autor da cuenta de la emergencia de nuevos actores políticos. Igualmente pasa revista a la conceptualización de la democracia desde los años 80 e incluso da cuenta del fortalecimiento de las corrientes democratizadoras dentro de los partidos Acción Nacional (PAN) y de la Revolución Democrática (PRD).

También analiza con gran fluidez el surgimiento e implementación del pensamiento neoliberal y el consecuente adelgazamiento del Estado, centrando la atención en la adopción de medidas neoliberales bajo la presidencia de Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), quien implementó una serie de políticas de liberación económica para atender las exigencias por parte de privados, pero también puso en marcha, en paralelo, una serie de programas sociales como “Solidaridad” (hoy “Oportunidades”), tanto para amortiguar los impactos de las reformas como para legitimarlas que no siempre resultaron populares entre ciertos sectores de la población. En suma, se aterrizan los significados, desafíos, retos y contradicciones de lo que se denominó como la “modernización” de México en lo social, político, económico y desde luego en la administración pública.

Aguilar Villanueva identifica dos tendencias a futuro de la administración pública, la primera que se orienta a busca recuperar su *naturaleza pública*, atendiendo a la legalidad de sus funcionarios y su designación, transparencia en el uso de los recursos públicos y una rendición de cuentas hacia la ciudadanía. La segunda tendencia está encaminada a la recuperación de la *capacidad administrativa*, en la cual se enfatiza que las estructuras administrativas deben adoptar nuevas formas de organización a fin de asegurar la economía, eficiencia, eficacia y la calidad en la provisión de servicios y bienes públicos a sus comunidades.

El segundo apartado se analiza el tema de la Política Pública, su origen y su acontecer en México. Parte del proyecto de los años cincuenta encabezado por Harold Lasswell, el cual tenía como objeto analítico multi e interdisciplinario el proceso de elaboración de las decisiones de políticas públicas para mejorar las decisiones directivas de los gobiernos. Se estudian dos corrientes que tuvo la Administración Pública en México: la primera surgida en el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM) con su maestría en políticas públicas y que se enfocaba en el análisis económico de costo-beneficio; la segunda, que sin dejar a un lado lo económico, hacia un análisis jurídico, organizacional y político, la cual tuvo su origen en la Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco en 1993. En el tercer y último apartado Aguilar Villanueva se centra en la gobernanza, como el proceso en el cual las diferentes organizaciones de la sociedad interactúan para lograr objetivos públicos comunes. A modo de resumen hace una relación de los componentes principales de la dimensión institucional y política de la gobernanza (Estado de Derecho, voz y rendición de cuentas) y de sus componentes en la dimensión

técnico-administrativa (finanzas públicas, políticas públicas, administración pública y el sistema social de conocimiento y tecnología).

Con este libro Luis Aguilar Villanueva nos muestra la evolución y la actualidad de las políticas públicas, la administración pública, la gobernabilidad y gobernanza en México, y hace una propuesta de las posibles rutas para lograr un mayor grado de funcionalidad de las mismas. Se trata de una obra de gran utilidad tanto para investigadores como para estudiantes de Administración Pública, toda vez que no se trata de un texto “técnico”, sino de un enorme valor analítico, que ve en retrospectiva los grandes temas y debates que hoy componen la disciplina de la Administración Pública pero sin tratarla aisladamente de otras Ciencias Sociales.

