



Actividades de la Asociación Nacional de Tesoreros Municipales de México (ANATEM)

Carlos García Lepe

La Asociación Nacional de Tesoreros de México es una organización que conforman los Tesoreros Municipales de México que surge con el propósito de atender los múltiples temas de interés de la hacienda pública municipal, compartir experiencias exitosas y sumar esfuerzos en pro del fortalecimiento de las haciendas municipales del país. Por el interés que el tema reviste para las haciendas locales, en el presente trabajo se realiza una breve reseña de las dos últimas reuniones de esta Asociación.



*Lic. Alejandro Méndez Gutiérrez,
Tesorero Municipal de Naucalpan de Juárez, en el
Estado de México y Presidente del Consejo Directivo
Nacional de la ANATEM*

INTRODUCCIÓN

Desde hace muchos años, los gobiernos municipales han pugnado por ser más incidentes en la solución de los graves problemas y rezagos que aquejan a sus comunidades y con los cuales conviven todos los días, ya que por disposición constitucional tienen la responsabilidad de atender los servicios públicos más inmediatos y necesarios para las personas como son, entre otros, la provisión de agua potable y los servicios de drenaje y alcantarillado; el alumbrado público; la limpia, recolección traslado, tratamiento y disposición final de residuos; la seguridad pública y otros no menos importantes.

Por tanto, son las autoridades municipales el orden de gobierno más próximo a los ciudadanos y quienes se encuentran de manera más inmediata con los problemas de sus comunidades, así por ejemplo, son los gobiernos municipales quienes cotidianamente son reclamados para atender las manifestaciones más inmediatas de la pobreza, de la inseguridad y de otras carencias de servicios básicos indispensables para el más elemental desarrollo humano.

Ante este panorama, han buscado esquemas que fortalezcan sus capacidades de respuesta y han venido construyendo estructuras de asociación y cooperación municipal para impulsar la búsqueda de mejores alternativas para la atención a las problemáticas que de manera habitual enfrentan todos los días.

Por su naturaleza estratégica, las haciendas públicas municipales son las áreas responsables de la gestoría de los recursos financieros necesarios para que los gobiernos municipales puedan cumplir de manera más eficaz sus responsabilidades institucionales. En este sentido, una hacienda municipal más fuerte y con capacidad de generar mayores recursos financieros, es una condición indispensable para habilitar a los municipios como actores reales e importantes en la solución de los grandes problemas del país como lo es el combate a la pobreza en todas sus manifestaciones.

De esta manera, entre las acciones que han emprendido los municipios a favor de sus haciendas públicas, se encuentran los esquemas de asociación entre los responsables de las finanzas de los



Aspectos de la toma de protesta a los integrantes del Consejo Directivo de la Asociación Nacional de Tesoreros de México (ANATEM).

municipios con el propósito de construir vínculos de interés compartido en los temas de la hacienda pública de este orden de gobierno, como es el caso de Asociación Nacional de Tesoreros de México (ANATEM).

La Asociación Nacional de Tesoreros de México tiene como fecha de creación el 25 de septiembre de 2012, en el marco de los trabajos del Seminario de Finanzas Públicas y Gestión de Fondos para Municipios, celebrado en Acapulco, Guerrero. Dicha agrupación nace con el propósito de constituirse en una instancia de diálogo y fortalecimiento de las haciendas públicas de los Municipios de México y, desde su nacimiento, ha venido trabajando en su proceso de consolidación.

En la estructura definida para su operación, la Asociación cuenta con una presidencia nacional, 8 vicepresidencias regionales y diversas coordinaciones técnicas que son las instancias responsables de la atención y seguimiento de algunos temas específicos de la agenda hacendaria municipal.

En lo que va del año 2013, la Asociación Nacional de Tesoreros ha sesionado en dos ocasiones, la

primera reunión se llevó a cabo el 15 de mayo en la ciudad de León, Guanajuato y la segunda, en Toluca de Lerdo, Estado de México el pasado 21 de junio. En las siguientes líneas se hace un breve recuento de los principales aspectos tratados en dichas reuniones.

REUNIÓN DE LA ASOCIACIÓN DEL 15 DE MAYO DE 2013

En el marco de la Reunión Nacional de Alcaldes celebrada en la ciudad de León Guanajuato, los pasados días 15 y 16 de mayo del año en curso, se llevó a cabo la primera reunión de trabajo 2013 de la Asociación Nacional de Tesoreros de México (ANATEM), y en dicha reunión se realizó la renovación de las áreas de responsabilidad de su Consejo Directivo.

Renovación de la Directiva de la Asociación

Dentro de la estructura de operación de la Asociación Nacional de Tesoreros Municipales de México, como máximo órgano de dirección de la misma se encuentra la presidencia del Consejo Directivo Nacional, cargo para el cual resultó

electo por unanimidad el Lic. Alejandro Méndez Gutiérrez, Tesorero Municipal de Naucalpan de Juárez, en el Estado de México.

De igual manera, en la reunión se eligió a las vicepresidencias regionales de la Asociación, para lo cual sus integrantes acordaron una regionalización similar a la prevista por la Ley de Coordinación Fiscal, esto es, 8 grupos zonales cada uno integrado por cuatro entidades federativas. Conforme al proceso acordado en la reunión para la elección de las vicepresidencias regionales, éstas quedaron integradas de la siguiente manera:

Zona	Entidades	Vicepresidente Regional
1	Baja California, Baja California Sur, Sonora y Sinaloa	Pendiente
2	Chihuahua, Coahuila, Durango y Zacatecas	Torreón, Coahuila
3	Hidalgo, Nuevo León, Tamaulipas y Tlaxcala	Juárez, Nuevo León
4	Aguascalientes, Colima, Jalisco y Nayarit	Manzanillo, Colima
5	Guanajuato, Michoacán, Querétaro y San Luis Potosí	León, Guanajuato
6	Distrito Federal, Guerrero, México y Morelos	Atizapán, Estado de México
7	Chiapas, Oaxaca, Puebla y Veracruz	Xalapa, Veracruz
8	Campeche, Quintana Roo, Tabasco y Yucatán	Valladolid, Yucatán

La Asociación está integrada también por diversas coordinaciones técnicas o de trabajo, las cuales tienen la responsabilidad de atender los diferentes temas que los tesoreros consideraron de mayor interés para la hacienda pública municipal. En este caso en particular, en la reunión se propusieron integrantes sólo para algunas de ellas, quedando abierta la convocatoria para que los municipios se puedan incorporar como integrantes en aquellas en donde tengan especial interés.

Mensaje del Presidente del Consejo Directivo

En su mensaje, el Lic. Alejandro Méndez Gutiérrez, nuevo Presidente de la ANATEM, agradeció a los Tesoreros Municipales la confianza depositada en su persona para asumir la Dirección del Consejo Directivo de la Asociación Nacional, la cual dijo está llamada a ser una importante instancia de interlocución en materia de hacienda pública, tanto con los gobiernos federal y estatales, como con otras instancias que trabajan a favor del fortalecimiento de los municipios del país, razón por la cual se comprometió a trabajar en pro de su fortalecimiento e invitó a los tesoreros presentes en la reunión a sumar esfuerzos para dicho propósito.

De igual manera, el Lic. Méndez Gutiérrez comentó que en las tareas a emprender se solicitará la colaboración de instituciones técnicas que trabajan en temas de la hacienda pública, señalando en particular al Instituto Hacendario del Estado de México (IAHEM) y al Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas (IN-DETEC), instituciones a las cuales hizo un amplio reconocimiento y les solicitó funjan como instituciones de apoyo técnico para respaldar los trabajos que estará desarrollando la Asociación.

De la misma manera, el Lic. Méndez Gutiérrez comentó a los integrantes del Consejo Directivo Nacional de la Asociación, que en un lapso no mayor de un mes, se estará convocando a la primera reunión de dicho Consejo, misma en la cual se habrá de definir el programa de trabajo de la Asociación, en el que se deberán contemplar los temas sustantivos que en lo inmediato se deberán abordar, las metas y compromisos que deberá asumir el Consejo y las acciones y responsables de cada una de las coordinaciones de trabajo, así como la definición de un calendario de ejecución para cada una de las tareas y compromisos que se determinen.

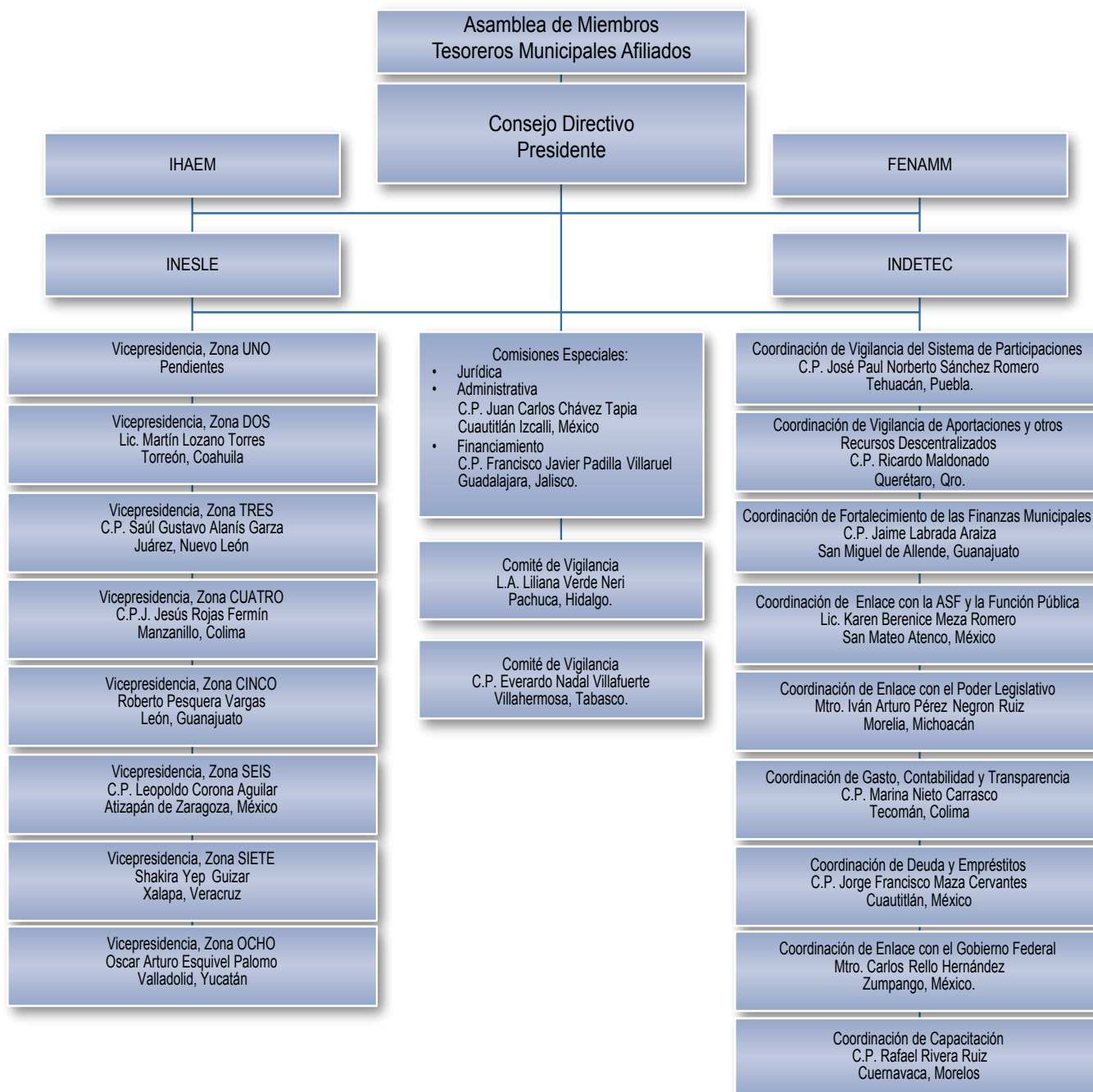
Finalmente, el Presidente de la Asociación señaló

Colaboración Administrativa

que uno de los temas que de manera prioritaria deberá atender la Asociación, es el relativo al fortalecimiento tributario de las haciendas municipales, tema en el cual el impuesto predial juega un papel importante y estratégico, al ser la principal fuente de financiamiento por la vía impositiva. De

igual manera, destacó la necesidad de evaluar esquemas de coadyuvancia y colaboración con los gobiernos estatales y federal, en temas como el propio impuesto predial, el régimen de los REPECOS o los mecanismos de intercambio de información para incrementar la eficacia tributaria de todos.

Organigrama de la Asociación Nacional de Tesoreros de México (ANATEM)





*Lic. Carlos Alberto Acra Alva,
Vocal Ejecutivo del IHAEM*

Mensaje del Vocal Ejecutivo del Instituto Hacendario del Estado de México (IHAEM).

En su intervención, el Lic. Carlos Acra Alva, agradeció al presidente de la Asociación la invitación para participar, conjuntamente con INDETEC, en los trabajos de secretariado técnico de la Asociación y destacó la importancia que reviste la renovación de la dirigencia de la Asociación para atender los trabajos prioritarios que demandan atención inmediata por parte de los tesoreros municipales del país; resaltó ampliamente la importancia de la Asociación y de lo trascendente que puede resultar su trabajo para el fortalecimiento de las haciendas públicas municipales, las cuales precisó, enfrentan el reto de financiar cada vez más demandas de bienes y servicios de los ciudadanos y por tanto, su tarea es fundamental para los gobiernos municipales. Finalmente, el Lic. Acra Alva señaló que la Asociación podrá

ser una instancia de interlocución con las diversas instituciones públicas que atienden temas del orden financiero municipal.

Mensaje del Director General del Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas (INDETEC)

En el uso de la palabra, el Lic. Javier Pérez Torres, Director General de INDETEC, quien fue invitado a participar con la conferencia intitulada "Diagnóstico y Desafíos de la Hacienda Pública Municipal", enumeró los principales retos que enfrentan las haciendas públicas de los municipios de México, destacando entre otros la insuficiencia de los recursos financieros para hacer frente a las crecientes e inmediatas demandas de los ciudadanos. Al efecto, señaló que se deberá trabajar en el fortalecimiento de las finanzas municipales, explorando para ello nuevas alternativas para



*Lic. Javier Pérez Torres
Director General del INDETEC.*

mejorar la administración de los ingresos de los municipios, ya sea en esquemas de colaboración administrativa con los otros órdenes de gobierno o bien, a través de la creación de instancias autónomas especializadas en las tareas de recaudación. De igual manera, señaló la necesidad de mejorar, eficientar y transparentar el ejercicio del gasto público, así como en el manejo óptimo, responsable y bien informado del crédito público. Al concluir su intervención, el Lic. Pérez Torres agradeció la invitación formulada al Instituto para participar en los trabajos de apoyo técnico que le fue solicitada por el Presidente de la Asociación y manifestó la más amplia disposición a trabajar en este sentido.

REUNIÓN DE LA ASOCIACIÓN DEL 21 DE JUNIO DE 2013

Teniendo como sede la Ciudad de Toluca de Lerdo en el Estado de México, el pasado 21 de junio de 2013 se llevó a cabo la Segunda Reunión de la Asociación Nacional de Tesoreros de México en lo que va del año 2013.

En su mensaje el Lic. Carlos Alberto Acra Alva, Vocal Ejecutivo del IHAEM, dio la bienvenida a los asistentes y expresó su beneplácito por lo concurrido de la reunión, situación que refleja el interés creciente de los gobiernos municipales por participar en los trabajos inherentes al fortalecimiento de las haciendas municipales.

El presidente de la Asociación, Lic. Alejandro Méndez Gutiérrez, se sumó a la bienvenida a la reunión y agradeció a los asistentes su asistencia y participación a la misma, señalando que su presencia refleja el interés con que los tesoreros están asumiendo los trabajos de la Asociación, la cual, señaló, será un foro permanente para recoger y canalizar las propuestas de los municipios, difundir para su aprovechamiento las mejores prácticas y, en general, trabajar para el fortalecimiento de las haciendas públicas municipales. De igual manera, el Lic. Méndez Gutiérrez destacó que se avecinan tiempos de trabajo y propuesta, ya que en breve se estará discutiendo la reforma hacendaria y los municipios deberán participar con planteamientos y propuestas.

*Mtro. Sergio Arredondo Olvera
Secretario General de la FENAMM*



El mensaje inaugural de la Reunión estuvo a cargo del Mtro. Sergio Arredondo Olvera, Secretario General de la FENAMM, quien realizó una amplia exposición de la problemática que aqueja a los gobiernos municipales del país; destacó en este marco, que las tesorerías municipales juegan un papel fundamental en el sano financiamiento de las demandas que enfrentan los municipios y por tanto, su fortalecimiento es fundamental para tener gobiernos con mayor capacidad de respuesta. Refirió la enorme importancia que tendrán los trabajos de la Asociación en la actual coyuntura, ya que se avecinan los trabajos para la reforma hacendaria y se iniciarán también los trabajos para la definición de los presupuesto de egresos, temas en los cuales los municipios deberán tener una postura muy clara para colocar en dichos procesos sus temas de preocupación.

Por su parte, el Lic. Carlos García Lepe, Director General Adjunto de Hacienda Estatal y Coordinación Hacendaria de INDETEC, comentó algunos aspectos para la consolidación de la Asociación, entre otros destacó la necesidad de construir

los documentos que regirán la vida interna de la Asociación y darán orden a sus trabajos. De igual forma enumeró algunos temas sustantivos que podrían integrar la agenda de trabajo de la Asociación, entre los cuales señaló los siguientes: fortalecimiento de los ingresos, transferencia de ingreso y gasto, gestión para resultados, deuda pública, pensiones de municipios y OPD's., gestión del patrimonio, contabilidad gubernamental, cuenta pública y su fiscalización y, transparencia y rendición de cuentas.

En la reunión se presentó el Plan Estratégico de trabajo de la ANATEM, y se deliberó sobre los temas prioritarios de la hacienda pública municipal, mismos que serán los referentes de análisis que habrán de integrar las agendas de trabajo de las diferentes coordinaciones técnicas.

Como parte de la agenda de trabajo se presentaron 4 experiencias exitosas que estuvieron a cargo de los tesoreros municipales. La Tesorera de Pachuca, Hidalgo, presentó el tema denominado "Modernización Catastral y Seguro Predial",

Colaboración Administrativa



Integrantes del Consejo Directivo

señalando los principales resultados del proceso de modernización seguido por su municipio en el tema del catastro. El Tesorero Municipal de Atizapán de Zaragoza, Estado de México, presentó la ponencia denominada "Profesionalización y Certificación de Tesoreros Municipales", en la cual ponderó las ventajas que representan los procesos de capacitación y profesionalización de los responsables financieros en los Ayuntamientos del país.

El Presidente de la ANATEM y Tesorero del Municipio de Naucalpan, Estado de México, presentó el tema "Eficiencia Recaudatoria", en el cual realizó un amplio análisis de los factores a considerar para elevar los niveles de recaudación en las tesorerías municipales. Finalmente, el Vocal Ejecutivo del Instituto de Estudios Legislativos del Congreso del Estado de México (INESLE), presentó el documento "Retos Económicos y Fuentes Alternas de Financiamiento", en el cual enumeró los distintos programas presupuestales que se consideran tanto en el Presupuesto de Egresos de la Federación como en los presupuestos de las entidades federativas, y recomendó que de manera oportuna se revisen tales documentos a efecto

de que los municipios reaccionen a tiempo para integrar los expedientes técnicos y acceder a los recursos previstos en dichos presupuestos.

En la reunión participó también el Lic. Jorge Alarcón Olivares, Director General Adjunto de Gestión y Vinculación Política del INAFED, quien realizó una amplia exposición de las actividades que desarrolla dicha Institución y de cómo vincular los esfuerzos en pro del fortalecimiento de los municipios. Se refirió también a los recursos que el Presupuesto de Egresos de la Federación contempla para los Municipios, señalando la importancia de conocer los fondos que los contemplan y, en su caso, las reglas a que se sujeta su asignación.

Finalmente, se acordó que la Tercera Reunión de la Asociación Nacional de Tesoreros de México se lleve a cabo en la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a mediados del mes de agosto del año en curso.

Carlos García Lepe, es Abogado por la Universidad de Guadalajara, y actualmente se desempeña como Director General Adjunto de Hacienda Estatal y Coordinación Hacendaria en el INDETEC. cgarcial@indetec.gob.mx