

Resultados de la Policía Nacional en la lucha contra el crimen, 2011

2011 Results of the National Police in the Fight Against Crime

Resultados da Polícia Nacional na luta contra o crime, 2011

Ervyn Norza-Céspedes¹

Capitán de la Policía Nacional de Colombia.
Magíster en Psicología Jurídica y Forense.
Jefe de Investigación Criminológica, Observatorio del Delito, Dirección Investigación Criminal e INTERPOL. Bogotá D. C., Colombia.
ervyn.norza@correo.policia.gov.co

Walther Alfonso López-Guaje

Patrullero de la Policía Nacional de Colombia, estudiante Relaciones Internacionales y Estudios Políticos.
Analista del Observatorio del Delito, Dirección de Investigación Criminal e INTERPOL.
Bogotá, D. C., Colombia.
walther.lopez@correo.policia.gov.co

RESUMEN

El artículo contiene la descripción de los resultados obtenidos por la Policía Nacional en el desarrollo de estrategias orientadas a garantizar la seguridad y la convivencia ciudadana en Colombia durante el 2011, entre los cuales están las capturas por todos los delitos consagrados en el Código Penal, el rescate de personas secuestradas, la desactivación de artefactos explosivos, la recuperación de vehículos y la incautación y recuperación de mercancía, entre otras actividades de repercusión nacional e internacional en la lucha contra el crimen.

PALABRAS CLAVE

Captura, armas, prevención del delito, criminalidad, investigación policial (fuente: Tesoro de política criminal latinoamericana - ILANUD).

¹ Los autores agradecen al equipo de trabajo del grupo del Observatorio del Delito y el apoyo de la Doctora Juliana Gómez por el acompañamiento en el análisis de datos relacionados con los resultados operacionales de la Policía Nacional.

ABSTRACT

This article describes the results obtained by the National Police in the development of strategies leading to guarantee security and good citizen coexistence in Colombia during 2011. It refers to captures relating to all criminal offenses established in the Criminal Code, as well as the rescuing of kidnapped persons, the deactivation of explosive artifacts, the recovery of missing vehicles, and the seizure and recovery of stolen merchandise among other activities of wide national and international notoriety in the scene of the fight against crime.

KEY WORDS

Capture, arms, crime prevention, criminality, police investigation (Source: Tesouro de política criminal latinoamericana - ILANUD).

RESUMO

O artigo contém uma descrição dos resultados obtidos pela Polícia Nacional no desenvolvimento de estratégias orientadas para garantir a segurança e a coexistência cidadã de Colômbia durante 2011, entre eles estão as capturas por todos os crimes, consagradas no Código Penal, o resgate de pessoas sequestradas, a desativação de artefatos explosivos, a recuperação de carros e apreensão e recuperação de bens, entre outras atividades com impacto nacional e internacional na luta contra o crime.

PALAVRAS - CHAVE

Captura, armas, prevenção do crime, criminalidade, pesquisa policial (fonte: Tesouro de política criminal latinoamericana - ILANUD).

El delincuente rompe la monotonía y la seguridad cotidiana de la vida burguesa. De esta manera le impide estancarse y engendra esa inquieta tensión y agilidad sin las cuales hasta el acicate de la competencia se embotaría. De tal manera estimula las fuerzas productivas. En tanto que el crimen aparta a una porción de la población superflua del mercado de trabajo, y de tal manera reduce la competencia entre los trabajadores —con lo cual, hasta cierto punto, impide que los salarios desciendan por debajo del mínimo—, la lucha contra el delito absorbe a otra parte de esta población. De tal manera, el criminal aparece como uno de esos «contrapesos» naturales que provocan un correcto equilibrio y abren toda una perspectiva de ocupaciones “útiles”...

Karl Marx

Introducción

Las acciones encaminadas a combatir la criminalidad en todas sus manifestaciones, a nivel reactivo², preventivo y disuasivo, sustentadas en las políticas de seguridad, han derivado en la creación de estrategias contra el delito con un componente especial de flexibilidad y adaptación a las nuevas dinámicas de los fenómenos criminales en Colombia.

Por tal razón, en la actualidad existen diferentes prioridades, identificadas por la Policía Nacional como los focos de problemáticas sociales delincuenciales que se han convertido en la causa de los principales delitos y comportamientos criminosos, que redundan directamente en la percepción de inseguridad y miedo frente al delito.

Es así que en los últimos años la institución efectuó una revisión de las amenazas internas y externas que pueden truncar los resultados de la actividad policial en el cumplimiento de su misionalidad, convirtiéndolas en las líneas macro de toda la acción policial. En tal virtud, las amenazas fueron estipuladas de la siguiente manera:

Amenazas internas	Amenazas externas
La indiferencia: un policía no puede ser indiferente frente a los problemas ciudadanos.	El narcotráfico: las mutaciones criminales que convergen alrededor del narcotráfico han derivado un nivel de versatilidad criminal necesario de combatir.
La corrupción: los valores y la ética del policía deben ser una gran fortaleza, que impida el accionar delincencial.	Las bandas y redes criminales: la formación de un nuevo tipo de fenómeno criminal en el país ha dejado entrever la magnitud del problema delincencial, cuyo actor más importante son las bandas y redes criminales, que tienen como principal componente su economía cimentada en el narcotráfico.
La brutalidad: el policía, en cada uno de los procedimientos adelantados, debe tener como prioridad el respeto por el ciudadano y la aplicación constitucional de la fuerza con proporcionalidad.	El incremento de los índices delincuenciales: la lectura de los indicadores del crimen en el país, como barómetro de la seguridad, exige un monitoreo constante de los mismos, como principal mecanismo de medición de la aplicación de estrategias multidimensionales contra el delito.
La falta de resultados: el crimen exige el aumento de estrategias y acciones contundentes que permitan reflejar resultados plausibles en la mitigación y control del delito.	La pérdida de confianza ciudadana: la confianza en la institución policial, como representante de la ciudadanía y ente articulador de la armonía ciudadana, es la fortaleza del éxito en la corresponsabilidad de la seguridad y aceptación del liderazgo policial.

² Capturas, incautaciones, recuperaciones, rescates e inmovilizaciones, entre otros resultados del accionar policial, como reacción a posteriori del delito o contravención.

En consecuencia, desde la Dirección de la Policía Nacional se definió un plan de trabajo, enfocado a la atención y afrontamiento de las amenazas internas y externas de la institución policial; asimismo, en la estrategia para la consolidación de la seguridad ciudadana se estipularon los retos y prioridades, en cumplimiento de la misionalidad constitucional.

En concordancia con los retos, las prioridades y la atención de las amenazas institucionales, en el presente análisis se realiza un comparativo estadístico de los años 2010 y 2011, frente a actividades de reacción a la ocurrencia de conductas delictivas, como capturas en flagrancia y por orden judicial, por diferentes conductas delictuales y casos de recuperación de bienes que fueron hurtados, entre otros resultados operacionales producto del despliegue de las actividades ejecutadas por los más de 165.000 hombres y mujeres que integran a la Policía Nacional, enmarcados dentro del Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes³.

De igual manera, se presenta una descripción por unidades policiales con relación a las labores operativas en cada jurisdicción, teniendo presentes variables como las capturas –principalmente las relacionadas con los delitos del narcotráfico, la subversión y las bandas criminales–, la incautación de armas de fuego, de sustancias estupefacientes, entre otras actividades durante el 2011.

Por lo anterior, en el siguiente apartado se describen los resultados de la inmersión de la Policía Nacional en el cumplimiento de esta política y de su misionalidad, y se destacan los resultados más significativos, desagregándolos por tipo de acciones o actividades.

Resultados operacionales de la Policía Nacional en 2011

Los servicios que presta la Policía a la comunidad en Colombia se dirigen a un ahondamiento de la relación policía-ciudadano; para tales efectos, el servicio de policía se ha encaminado a la implementación del Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (PNVCC), desplegado paulatinamente en todo el territorio nacional, y se involucra a todas las especialidades y modalidades de la Policía Nacional (Inteligencia, Investigación Criminal, Antinarcóticos, Carabineros, Policía de Infancia y Adolescencia, Tránsito y Transporte, entre otras).

En términos generales, durante el 2011 se logró la captura de 224.727 individuos –entre los cuales se encuentra la de 1.087 subversivos, 3.053 integrantes de bandas criminales y la extradición de 195 criminales–, así como la incautación de 425.428 kilos de estupefacientes, y la recuperación de 6.852 automotores y 9.276 motocicletas.

De igual manera, la incautación de 37.987 armas de fuego –de las cuales 27.137 son ilegales y 10.850 con permiso–, y la destrucción de 1.168 laboratorios de estupefacientes y la aspersión de 103.302 hectáreas de cocaína.

Capturas

En 2011 se realizó un total de 224.727 capturas por todos los delitos, notándose un incremento del 2%, con 4.442 casos más que el 2010, cuando se efectuaron 220.285. Del total de capturas

3 Esta estrategia hace parte de la Política Integral de Defensa y Seguridad para la Prosperidad (PIDSP-2011).

realizadas en 2011, en flagrancia se efectuaron 189.142, con una variación absoluta de 1.515 más que las realizadas para el 2010, cuando se contabilizaron 187.627, lo cual refleja un aumento del 1% (tabla 45).

Por otra parte, en lo referente a capturas realizadas por orden judicial, para el 2010 se ejecutaron 32.658, de las cuales 25.774 fueron por la Ley 906 de 2004 y 6.884 por la Ley 600 de 2000, mientras que para el 2011, de las 35.540 originadas, 29.088 fueron por la Ley 906, 3.314 más que las hechas durante el 2010. Es decir, hubo 2.882 capturas más por orden judicial en el 2011, con relación al 2010, lo cual indica un aumento del 9%.

Dentro de las capturas realizadas para el 2011, el 90% corresponden a personas del sexo masculino, con 202.275 casos, y 22.452 son del sexo femenino (el 10%). El 38% de los capturados oscilan en edades de 21 a 30 años, un 20% de 31 a 40 años y un 14% de 18 a 20 años.

Es importante resaltar que el 71% del total de las capturas realizadas para el 2011 se concentran en tres títulos del Código Penal, así:

Título XIII, “delitos contra la salud pública”, con 75.967 capturas, 98% de las cuales corresponden al delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, con 74.823 casos. Las unidades policiales donde más se generaron capturas por este delito fueron: Metropolitana de Medellín, con 11.232 casos (un 15% del total de capturas), Metropolitana de Bogotá, con 8.582 (11%), y Quindío, con 6.683 casos (9%) (tabla 44). Esto indica que el 33% de las capturas realizadas por la Policía lo fueron por estupefacientes (vender, fabricar o portar), lo que indica el peso de este delito en nuestra sociedad.

En el título VII, “delitos contra el patrimonio económico”, la Policía Nacional realizó un total de 60.171 capturas (las cuales representan el 27% del total). Las modalidades delictivas inscritas en este título, por las cuales se generó el mayor número de capturas, son: hurto a personas, con un total de 34.974 casos (58% del total), seguido del hurto a entidades comerciales, con 9.762 capturas (16%). Entre las unidades policiales con mayor número de capturas por este título se encuentra la Metropolitana Bogotá, con una participación del 25% (14.783 capturas), seguida de la Metropolitana de Medellín, con 4.125 casos (7%).

Los delitos “contra la vida e integridad personal”, en su título I, reflejan un total de 23.488 capturas, con el 10% de participación sobre el total de capturas realizadas para 2011. Las modalidades con mayor número de estas capturas son las lesiones personales, con una participación del 68% (16.076), y el homicidio, con 6.898 delincuentes capturados (29%).

Rescate de personas secuestradas

En 2011 se rescataron 102 personas secuestradas en todo el territorio nacional, con un acrecentamiento de 19%, al contabilizar 86 rescates en el 2010.

Las unidades de policía con el mayor número de rescates fueron la Metropolitana de Cali, con 15, seguida de las Metropolitanas de Bogotá y Medellín, con 11 y 10 casos, respectivamente (tabla 52).

Drogas ilícitas incautadas

En 2011, como resultado de la lucha frontal contra el tráfico, la fabricación y tenencia de estupefacientes, se incautaron un total de 425.428 kilogramos de estos (marihuana, cocaína, base de coca, basuco, heroína), es decir, 79.001 kilos más que los registrados para el 2010, cuando se incautaron un total de 346.427 kilogramos de estas sustancias, con un aumento porcentual del 23% (tabla 43).

La marihuana se identifica como la principal sustancia incautada para el 2011, con una participación del 70%, es decir, 297.104 kilos del total de alucinógenos, lo cual significa un aumento del 30%, con 68.751 kilos más que los incautados en el año 2010, cuando se contabilizaron 228.353 kilos.

La cocaína ocupa el segundo puesto de las sustancias incautadas en el 2011, con participación del 19% del total de estupefacientes, es decir, 79.116 kilogramos y una reducción del 5% (4.474 kilogramos menos que en el 2010, cuando se incautaron 83.590 kilogramos) (tabla 65).

En el tercer puesto, con una participación del 11% en incautaciones de estupefacientes, se encuentra la base de coca, con 46.644 kilogramos para el 2011 y 31.923 en el 2010; es decir, un aumento del 46%, con 14.721 kilos.

Con relación a la heroína, se incautaron un total de 521 kilos para el 2011; esto indica un aumento del 74%, con 222 kilos más que el 2010, cuando se incautaron 299 kilogramos. Del total de incautaciones, 416 las realizó la Dirección Antinarcóticos (DIRAN), seguida por el Departamento de Policía Nariño, con 30 kilos, y Cauca, con 12 kilogramos.

De igual forma, en el 2011 se incautó un total de 47.178 unidades de pastillas alucinógenas, con un aumento del 79%, esto es, 20.791 unidades más que las obtenidas en el 2010, cuando se incautaron 26.387 unidades (tabla 65).

Armas de fuego incautadas

En 2011 se incautaron de 37.987 armas de fuego, mientras que para el 2010 el total fue de 44.572, es decir, un 15% menos, representado en 6.585 armas.

Del total de armas incautadas en el 2011, no tenían permiso 27.137 (1.923 menos que en el 2010, cuando se incautaron 29.060). En lo referente a las incautadas con permiso, para el 2010 se obtuvo un total de 15.512 armas, y en el 2011 fueron 10.850; es decir, 4.662 menos (decremento del 30%).

Para el 2011, el 53% de las armas incautadas corresponden a tipo revólver, con 20.174 casos, donde la Metropolitana de Cali ocupa el primer lugar en incautaciones, con 2.429 armas, seguida de la Metropolitana de Bogotá, con 1.695; asimismo, la Metropolitana de Medellín, con 1.655, y Cundinamarca, con 1.566 revólveres.

Según el tipo de arma de fuego, el segundo lugar en incautación lo ocupan las escopetas, con 8.522 casos y participación del 22% en el total. Las unidades de policía con las incautaciones más altas fueron Antioquia, con 950; Cundinamarca, con 593, y Metropolitana de Bucaramanga, con 394.

Asimismo, se incautaron 8.238 pistolas, de las cuales la Metropolitana de Cali obtuvo 925, seguida de la Metropolitana de Barranquilla, con 753; la Metropolitana de Medellín, con 570, y la Metropolitana de Bogotá, con 528. De otro lado, también fueron incautados 719 fusiles y 118 ametralladoras y subametralladoras (tabla 62).

Las unidades con mayor número de incautaciones de armas de fuego, en el 2011, fueron la Metropolitana de Cali, con 3.640 casos en el 2011 y 4.345 en el 2010 (disminución del 16%, con 705 armas), seguida del departamento de Cundinamarca, con un aumento del 11%, equivalente a 262 incautaciones (2.681 armas para el 2011 y 2.419 en el 2010), y la Metropolitana de Medellín, con 2.561 armas incautadas en el 2011 (588 menos que en el 2010, cuando se incautaron 3.149). En la misma línea, la unidad con aumento significativo en esta actividad policial es la Metropolitana de Barranquilla, con incremento de 250 armas de fuego (que representan el 11%) (tabla 61).

Se destaca la incautación de las armas de fuego involucradas en 25.288 delitos en el 2011; es decir, el 52% del total de armas incautadas durante todo el 2011. Por otro lado, los delitos con mayor recurrencia fueron el homicidio, las lesiones comunes, el hurto en sus diferentes modalidades, las amenazas y los delitos contra la libertad y el pudor sexual.

Hurto de vehículos y resultados en el despliegue policial

El sector automotriz de Colombia ha crecido rápidamente en los últimos años: entre el 2003 y el 2010, las ventas de vehículos nuevos en Colombia se han duplicado, al pasar de 100.000 unidades vendidas al principio del período, a 254.000 nuevos a finales del 2010⁴ (Asopartes, 2011).

Frente a esta evolución positiva para Colombia, el hurto de automotores y la compra y venta de autopartes son un problema para el país. A su vez, esta actividad se mimetiza en el comercio y el contrabando de autopartes, y repercute en el ingreso de impuestos directos a la nación, proveniente de la comercialización de las mismas.

Con lo anterior, la venta de autopartes en Colombia se ha convertido en una verdadera dificultad, tanto para las autoridades como para los mismos comerciantes legales –debido al comercio ilegal de partes usadas y hurtadas– y los propietarios de vehículos, ya que se mantiene el hurto de automotores para extraer sus autopartes.

Este delito se ha convertido en un problema que ha traspasado fronteras, con países como Ecuador y Venezuela, donde esta problemática se ha expandido y ha generado nuevos intercambios comerciales de forma ilegal, con el fin de hacer llegar a otros países las autopartes hurtadas, e inversamente tener acceso a ellas.

Por lo hasta aquí expuesto sobre el hurto de vehículos, la Policía ha centrado sus esfuerzos en tratar de mitigar y reducir el delito, al desplegar actividades encaminadas a la reducción del hurto, y recuperar durante todo el año 2011 un total de 6.852 automotores a nivel nacional, avaluados en aproximadamente \$290.886.343.344.

El mayor número de recuperaciones fueron de automotores de las marcas Chevrolet (30% del total), Mazda (13%) y Renault (9%).

4 Asociación del Sector Automotriz y sus Partes (Asopartes-2011). Consultado el 13 de enero de 2012 en: <http://www.asopartes.com/estadisticas-del-sector>.

Del total de automotores recuperados para el 2011, el 85% se localizaron en horarios diurnos, comprendidos entre las 07:00 a. m. y las 05:00 p. m., y en cuanto a los modelos, fueron aquellos entre el 2000 y el 2011 los que más se recuperaron, con el 46% del total.

Por último, las unidades de policía con las recuperaciones más altas corresponden a las Metropolitanas de Medellín y Bogotá, con 1.217 y 745 casos, respectivamente (tabla 53).

Motocicletas recuperadas

En cuanto a estas, en el 2011 se recuperaron un total de 9.276 motocicletas hurtadas en todo el país, valuadas aproximadamente en \$37.789.574.046.

Las unidades que registraron mayores recuperaciones fueron la Metropolitana de Medellín, con 1.424, y el departamento de Nariño, con 998 motocicletas.

Según la marca, se recuperaron con mayor frecuencia la Yamaha, con 2.786, seguida de Suzuki, con 1.702, y Honda, con 1.604 (tabla 56).

Conclusiones

Se aumentó en 2% el número de capturas realizadas por la Policía Nacional entre el 2010 y 2011, con un total de 224.727 capturas por todos los delitos en el último año; es decir, se efectuaron en promedio diario 616 capturas durante el año 2011.

Los delitos contra la salud pública, el patrimonio económico y la vida e integridad personal concentran el 71% del total de capturas realizadas para el 2011.

Por el delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes hubo 74.823 casos, que representan el 33% del total de las capturas.

A la par de las capturas por estupefacientes, durante el 2011 la Policía Nacional incautó un total de 425.428 kilogramos de estas sustancias (marihuana, cocaína, base de coca, basuco, heroína); notándose un aumento del 23%, frente a los 346.427 kilos registrados para el 2010.

Los anteriores datos indican que la lucha contra los estupefacientes demanda buena parte de las actividades y servicios que cumple la Policía Nacional.

De igual forma, existe una disminución del 15% respecto a las armas incautadas en el 2011, cuando se obtuvieron 37.987 frente a 44.572 durante el 2010. Del total de armas que se incautaron en el 2011, 27.137 no tenían el permiso para tenencia o porte y 10.850 sí.

Según el tipo de arma, el 53% corresponden a revólver y el 28% a escopetas. Las unidades donde se realizaron mayor número de incautaciones de armas de fuego para el 2011, fueron la Metropolitana de Cali, con 3.640, seguida del departamento de Cundinamarca, con 2.681, y la Metropolitana de Medellín, con 2.561 armas.

En este orden de ideas, las diferentes actividades y servicios de la institución repercuten indiscutiblemente en la seguridad objetiva del país, en las percepciones de seguridad y en la imagen internacional de Colombia.

Bibliografía

Alta Consejería Presidencial para la Convivencia y la Seguridad Ciudadana (2011). “Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”. Departamento Nacional de Planeación, Dirección de Justicia, Seguridad y Gobierno.

Asopartes (Asociación del Sector Automotriz y sus Partes-2011). Estadísticas del Sector. Venta Vehículos Nuevos. Consultado el 13 de enero del 2012 en: <http://www.asopartes.com/estadisticas-del-sector>.

Biblioteca Jurídica Virtual - Revista Jurídica (2011). Economía criminal y el lavado de dinero. Consultado el 25 de enero del 2012 en: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/rev/boletin>.

Constitución Política de Colombia (1991).

Departamento Nacional de Planeación (2010). Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: “Prosperidad para todos”.

Dirección General de la Policía Nacional de Colombia (2010). *Estrategia institucional para la seguridad ciudadana: Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (PNVCC)*. Tomo 2.2, capítulo I.

Ley 599 (2000, julio 24). *Código Penal colombiano*. Bogotá, D. C.: Editorial Leyer.

Marx, C. (1974). *Teorías sobre la plusvalía* (Vol. 1, pp. 327-328). Buenos Aires: Ed. Cartago.

Ministerio de Defensa Nacional (2009, febrero). *Logros de la política de consolidación de la seguridad democrática* (p. 92). Bogotá, D. C., Colombia.

Ministerio de Defensa Nacional (2011, mayo). *Política Integral de Defensa y Seguridad para la Prosperidad (PIDSP)*.

Ministerio del Interior y de Justicia (2011, julio). Ley de Seguridad Ciudadana, disposiciones en materia de seguridad. Bogotá, D.C., Colombia.