

## Componentes pragmáticos para la conformación de un modelo de municipio innovador

**Mercedes Mujica y Carmen Gutiérrez**

*Núcleo Punto Fijo, Universidad del Zulia, Venezuela*

*mmujicaluz@gmail.com; cmghluz@gmail.com*

### Resumen

---

En el presente artículo, se exponen los componentes de orden pragmático requeridos en la conformación de un modelo de municipio innovador que contribuya a impulsar el desarrollo local sostenible del Municipio Carirubana, único municipio urbano de la Península de Paraguaná en el Estado Falcón, tarea que comporta la participación de las comunidades locales y el gobierno municipal como actores responsables de dinamizar fuerzas a nivel del territorio que hagan posible el mantenimiento del equilibrio económico, social y ambiental, necesario para alcanzar la referida meta. Generar los componentes de esta herramienta para la planificación del desarrollo, requirió el empleo del método del modelaje, siendo así posible la representación gráfica de su estructura ideal. Adicionalmente se acudió a la deducción como método de razonamiento lógico que facilitó la construcción teórica del modelo y a técnicas como la argumentación, el análisis y la transferencia. Los resultados evidencian la concepción de un modelo teórico operativo, como herramienta orientadora del desarrollo local sostenible en el Municipio Carirubana.

**Palabras clave:** municipio innovador, desarrollo local, sostenibilidad, innovación, emprendimiento.

# Pragmatic Components for Creating a Model for an Innovative Municipality

## Abstract

This article presents the pragmatic components required to create a model for an innovative municipality that contributes to encouraging sustainable local development in the Carirubana Municipality, the only urban area on the Paraguana Peninsula, State of Falcon, a task that involves participation of local communities and the municipal government as actors responsible for dynamizing forces at the territorial level to make it possible to maintain the economic, social and environmental balance needed to reach the aforementioned goal. Generating the components of this development planning tool required use of the modeling method, making a graphical representation of its ideal structure possible. Additionally, the study resorted to deduction as a logical reasoning method that facilitated theoretical construction of the model and techniques such as reasoning, analysis and transfer. Results show the concept of an operative theoretical model as a guiding tool for sustainable local development in the Carirubana Municipality.

**Keywords:** innovative municipality, local development, sustainability, innovation, entrepreneurship.

## Introduciendo la figura del municipio innovador

El Municipio Innovador se concibe como un espacio delimitado desde los ámbitos espacial, territorial, cultural y geográfico, en donde convergen iniciativas locales a través del esfuerzo concertado de diferentes actores que hacen vida colectiva en una comunidad, con el fin de crear nuevas formas de organización comunitaria o adaptar las existentes de manera innovadora para llevar adelante la gestión pública de una forma participativa y democrática.

En el Municipio Innovador, es el colectivo quien lleva adelante las acciones para lograr el desarrollo local, activando su participación en la toma de decisiones y en la orientación de las políticas del municipio, ideando alternativas diferentes e innovadoras de resolución de problemas a partir de la organización de los actores locales y sus instituciones, por medio de la innovación y el conocimiento como eje transversal, a través del empleo de tecnologías de información y la comunicación, propiciando una sólida relación entre sociedad, economía, cultura y tecnología de manera eficiente y equilibrada.

En este sentido, el artículo propone la construcción de un modelo teórico operativo, que sirva de referencia para

la conformación de un Municipio Innovador en el Municipio Carirubana, con criterios contextualizados y de sostenibilidad, teniendo como referencia el Programa: Municipio Innovador del Ministerio de Ciencia y Tecnología (2000) ya en desarrollo, incorporándole otras características, promoviendo la gestión y el establecimiento de redes de innovación y emprendimiento, que puedan superar lo meramente local, sin perder de vista las condiciones del territorio, además de la inclusión de otros componentes como alianzas estratégicas públicas y privadas, gestión de emprendimiento en áreas rurales, acuerdos intersectoriales, redes universitarias, entre otros.

Esta herramienta para la planificación local del Municipio Carirubana, pasa por la integración de una serie de los componentes pragmáticos, claves en su estructura, como la innovación, el criterio de sostenibilidad del desarrollo, la perspectiva endógena del desarrollo local y el emprendimiento.

Resulta necesario acotar la responsabilidad del gobierno municipal, como ente responsable de la implementación de acciones concretas para operacionalizar el desarrollo local de una manera sostenible en el Municipio, entendiéndose como tal, la entidad política y territorial autónoma dentro de la organización nacional, con personali-

dad jurídica propia; evidenciándose el carácter participativo y protagónico de las comunidades organizadas en la difusión, gestión pública, el control y evaluación de los resultados, en la implementación de las mismas (Díaz, 2005).

## Metodología

Concebir a Carirubana como un Municipio Innovador requirió la revisión de algunos referentes teóricos. El plan de análisis que fundamentó el modelaje de esta herramienta para la planificación, se enmarcó en las teorías que sustentan el proceso de desarrollo desde el paradigma de la innovación y en el enfoque de las nuevas fuerzas del desarrollo propuesto por Vázquez Barquero (2005). De obligatoria referencia resultó la experiencia del Programa Municipio Innovador del Ministerio de Ciencia y Tecnología (2000).

El proceso de investigación demandó una postura epistemológica racionalista deductiva, útil para la elaboración de los constructos teóricos que hicieron posible concebir la figura del Municipio Innovador desde del plano del deber ser. Se partió de la argumentación, el razonamiento y la transferencia, logrando una visión sistémica de los componentes pragmáticos requeridos para la conformación del modelo aquí representado, validados por representantes de los sectores gubernamental, productivo empresarial, académico y comunidades organizadas del Municipio Carirubana del Estado Falcón, desde la dinámica del *Panel de Expertos*. La representación gráfica del modelo requirió de la modelística como método de elevada capacidad predictiva, que permite aproximaciones a partir de conceptos, extrapolaciones y categorizaciones de la realidad.

## Algunas teorías de sustentación del modelo de municipio innovador

Para la conformación del Modelo de Municipio Innovador y la organización de sus componentes pragmáticos, fueron brevemente documentadas las siguientes teorías:

- Teoría General de Sistemas: en base a lo planteado por Bertalanffy (1950), desde este cuerpo teórico se busca generar formulaciones conceptuales que pueden crear condiciones de aplicación en la realidad empírica. La teoría afirma que las propiedades de los sistemas no pueden ser descritas significativamente en términos de sus elementos separados, sino como un conjunto de elementos interrelacionados entre sí, con un objetivo común.
- Teoría de la Difusión de Innovaciones: La importancia de la idea de la expansión de la innovación viene

avalada por las teorías del ciclo vital regional de Norton y Rees (1979). Estos procesos de expansión dan lugar a que coexistan distintas tecnologías en regiones diferentes y aplicar el fenómeno del pluralismo tecnológico, que alienta el desarrollo de las regiones más atrasadas.

- Teoría del Entorno Innovador: el cual según Márquez (1998) puede definirse como el ámbito territorial donde las interacciones entre los agentes económicos se desarrollan por el aprendizaje que realizan generadores de innovación y en la convergencia de aprendizaje; además está referida a la capacidad que posee un determinado ámbito central para capitalizar la proximidad de los actores en forma de aptitudes, orientadas a la producción, transmisión y acumulación de saberes.

## Componentes estructurales del modelo de municipio innovador

### a. Innovación: componente central del modelo

El término innovación es introducido en el ámbito económico por Schumpeter (1978), teórico del desarrollo que otorga a esta categoría el sentido de ser el “estímulo inicial” que provoca que los viejos bienes y servicios, su manera de producirlos, su estructura del capital, los anteriores conocimientos teóricos y prácticos, las antiguas habilidades laborales directivas y operativas, así como todo lo involucrado con la vieja manera de producir bienes y servicios, resulten obsoletos, lo cual obliga a su transformación.

Más recientemente la innovación se ha visto influida por el entorno, debido a cambios acelerados en la sociedad moderna y por el propio sistema de ciencia, tecnología e innovación regional, nacional y mundial, al tiempo que la innovación local emerge como respuesta acertada al proceso de globalización ante la necesidad de insertarse en el desarrollo y dar respuesta a las necesidades del territorio que la aplica y desarrolla.

Benavides (1998) alega que se trata de un proceso sistémico y deliberado mediante el cual se pretenden alterar determinados factores en las organizaciones, donde a través de este proceso se conciben nuevas ideas que, una vez desarrolladas, permiten la generación de procesos y nuevas técnicas de gestión.

El modelo de municipio innovador considera la innovación como un proceso que hace posible el desarrollo local; en este sentido su conformación constituye un proceso relacional entre actores individuales, colectivos y organizaciones, donde se disponen capacidades y potencialidades locales de orden económico, social, cultural y ambiental

para impulsar el desarrollo local sostenible, garantizando una mejor calidad de vida en el territorio.

El referido modelo sugiere que el gobierno municipal, conjuntamente con actores pertenecientes a sectores empresariales, financieros, educativos y comunitarios, actúen cohesionados en red, impulsando la capacidad innovadora de las comunidades locales, poniendo a su disposición el instrumental cognoscitivo y técnico para lograr el apoyo y desarrollo mutuo entre regiones próximas, identificando las menos desarrolladas o integradas a la red y reforzando aquellas portadoras de conocimiento capaz de viabilizar la arquitectura del municipio innovador.

#### **b. Sostenibilidad del desarrollo, otro componente del modelo**

Luego de muchas discusiones que perseguían aclarar su significado, existe hoy día un consenso casi total en torno al concepto de desarrollo sostenible. Se ha dicho que este último hace referencia a un modo de desarrollo que responde a las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades. Siendo su objetivo fundamental, mejorar las condiciones de vida del individuo, al tiempo que se preserve su entorno a corto, mediano y especialmente a largo plazo, el desarrollo sostenible tiene un triple propósito: lograr un desarrollo económicamente eficaz, socialmente equitativo y perdurable desde el punto de vista medioambiental (Meadows, citado por Castellano, 2005). En esta disertación se asume lo sostenible como condición estructural del desarrollo local, entendiendo que el término involucra el reto de asegurar tanto para el presente como para el futuro, el libre y completo acceso a las oportunidades y en construir todas las formas de capital humano, físico y ambiental, para alcanzar un auténtico desarrollo. Esto conlleva la necesidad de garantizar a las futuras generaciones la igualdad de acciones y de recursos para el logro de sus satisfacciones.

#### **c. Desarrollo endógeno al interior del municipio innovador**

El surgimiento de iniciativas locales de desarrollo a nivel mundial ha generado cambios progresivos de gran repercusión en la adopción de visiones más integrales donde la participación de la sociedad civil y de los gobiernos locales ha sido fundamental. En este sentido, emerge de las transformaciones que se vienen proponiendo, el modelo de desarrollo endógeno, que tanto en su teoría como en su aplicación es capaz de analizar y explicar la dinámica y los cambios estructurales en curso, como instrumento válido para la ejecución de acciones en un contexto en constante

transformación de las fuerzas económicas, tecnológicas, organizacionales, políticas e institucionales.

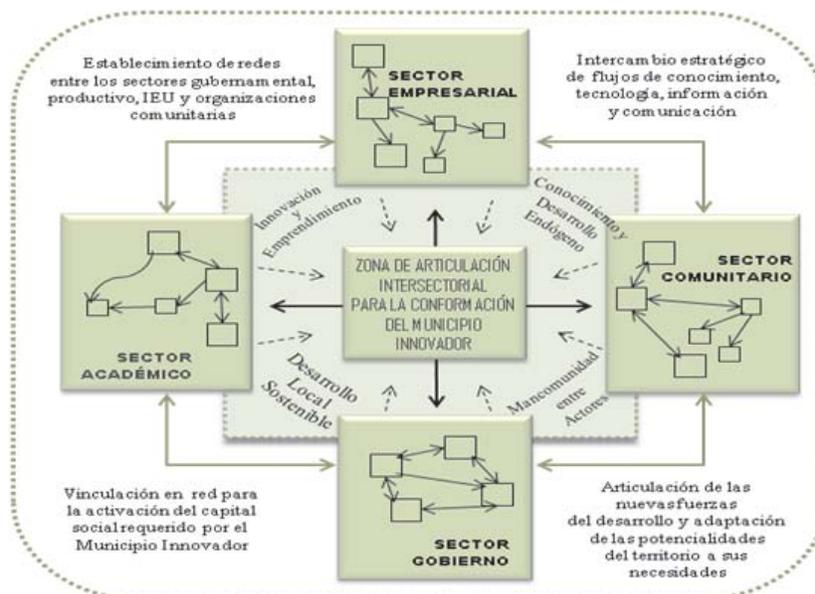
La conformación del Modelo de Municipio Innovador se fundamenta teóricamente en el enfoque de desarrollo endógeno propuesto por Vázquez Barquero (2005) con asidero en las denominadas “nuevas fuerzas del desarrollo”: *cambio y adaptación institucional, organización flexible de la producción, difusión de las innovaciones y el conocimiento y desarrollo urbano del territorio*. Según estas fuerzas se afirma que el mejoramiento de la calidad de vida de los países, regiones y ciudades no depende exclusivamente del nivel de ahorro e inversión de cada economía sino de la articulación del conjunto de sinergias que se integran para dar sustento al mismo.

El paradigma del desarrollo local endógeno cobra fuerza en el modelaje del Municipio Innovador pues desde esta perspectiva se fortalecen las capacidades básicas del territorio y sus comunidades a partir de decisiones y acciones orientadas a un mejor aprovechamiento de los recursos económicos, sociales, ambientales, culturales, liderados por los actores fundamentales, con el fin de promover la innovación y lograr el emprendimiento social y económico en la localidad, llevando a cabo iniciativas que respondan a sus demandas comunes. En este contexto, los **Lineamientos Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación (2007-2013)**, hacen énfasis en el desarrollo del modelo de desarrollo endógeno el cual se centra en el territorio, donde se plantea el uso eficiente de los recursos orientado hacia la satisfacción de las necesidades humanas, con preeminencia de actividades productivas y de servicios, propias de estos espacios.

#### **d. Desarrollo local en red**

En el centro de las nuevas políticas de desarrollo, guarda preponderancia la pertinencia y viabilidad del conjunto de acciones dirigidas a mejorar la organización del desarrollo desde lo local, apuntalando las iniciativas de los actores que hacen vida en las regiones. Para dinamizar el desarrollo local, es importante gestionar la construcción de un sistema de redes productivas, como herramienta estratégica que contribuya a integrar las organizaciones, empresas, comunidades y entes de gobierno local en un escenario crecientemente actual de lo global-local, donde los espacios urbanos y rurales se complementen.

Para poder alcanzar las metas previstas por cualquier iniciativa de planificación con miras a la conformación de municipios innovadores, será necesario concebir una estrategia adaptada a las necesidades de cada espacio geográfico, formular acciones pertinentes con objetivos y metas claras y gestionar dicha estrategia utilizando eficien-



Fuente: Las Autoras (2010). Adaptación del original (Pimentel, Mujica, Gutiérrez y López; 2009)

**Figura 1.** Desarrollo local en red para la conformación del municipio innovador.

temente los recursos humanos y materiales disponibles, en el entorno objeto la intervención.

#### e. Desarrollo humano

Para la UNESCO (1995) el desarrollo humano es el proceso que permite ampliar las oportunidades de las comunidades, para lograr que el crecimiento del país sea más democrático y participativo. En el acceso a la educación, al empleo o a la salud, por ejemplo, debe ser posible que todos los miembros de las comunidades, puedan participar en las decisiones comunitarias equidad humana, económica y política; este es un proceso indispensable como componente para la conformación del modelo de municipio innovador.

#### f. Complementariedad urbano rural sostenible

Se refiere al aprovechamiento de las potencialidades del territorio tanto urbanos como rurales, en una relación de complementariedad con el propósito de potenciar las bondades y recursos de los mismos, elevando así el nivel de vida de las comunidades (Páez y Carrillo, 2000).

#### g. Mancomunidad municipal

Partiendo de la exigencia de la relación y acuerdos entre comunidades, avalado a través de lo planteado por Díaz (2005), para llevar adelante la gestión municipal se requiere de la figura de mancomunidad municipal. La mancomunidad es un elemento fundamental en todo proceso de desarrollo local, potenciador de las actividades productivas en el territorio, ya que permite compartir re-

ursos tanto humanos como materiales con el fin de mejorar los procesos en los municipios involucrados. La mancomunidad es considerada modalidad de asociatividad en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (1999).

### Programa Municipio Innovador en Venezuela. Un antecedente práctico

El Programa Municipio Innovador en Venezuela constituye una iniciativa del Ministerio de Ciencia y Tecnología, hoy Ministerio del Poder Popular para la Ciencia, Tecnología e Industrias Intermedias Este programa gubernamental se ha venido implementando desde hace casi diez (10) años en algunos Municipios del país, con énfasis específico en tres (3) sub componentes: la Alcaldía Digital, los Infocentros y las Redes de Innovación Productiva.

El referido programa propone la construcción colectiva de un modelo de desarrollo y articulación de actores que contribuya a mejorar la rentabilidad de las cadenas productivas locales y permita la integración del Estado con los actores del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y el gobierno local, como sector principal responsable de potenciar las actividades económicas productivas en la esfera local. (Ministerio de Ciencia y Tecnología, 2000).

En este orden de ideas la **Alcaldía Digital** ha hecho posible desde su creación, potenciar e incorporar el uso del conocimiento como soporte clave en la gestión municipal, generando condiciones de gobernabilidad sobre la base de

procesos efectivos de rendición de cuentas, gerencia de proyectos, planificación presupuestaria, dotación de recursos, entre otros aspectos (FUNDACITE FALCÓN, 2002).

Del mismo modo los **Infocentros** se han constituido en espacios de acceso a redes de servicios informáticos y tecnológicos extendido en todo el territorio nacional, destinados principalmente a fortalecer la formación y capacitación de grupos de la población con recursos económicos limitados, en el área científica y tecnológica.

En el marco de dicho Programa, el Ministerio de Ciencia y Tecnología, se encargó de promover desde el año 2000, el establecimiento de Redes de Innovación Productiva como estrategia dinamizadora de la actividad socioeconómica en las localidades, para el mejoramiento de las condiciones en las que se producen, transforman, distribuyen y comercializan los bienes y servicios locales. Lo productivo de la red es importante pues significa la producción de riquezas y generación de ingresos para que las comunidades aborden, problemas relativos a su sobrevivencia básica (salud, vivienda, educación, producción, trabajo).

### ¿Qué falta en el municipio Carirubana?

Partiendo de lo sustentado por Mojica (1991) en relación a que la acción del hombre se manifiesta en los proyectos, los anhelos y los temores de los actores que componen el territorio, la declaración del marco de actividades más importantes para visualizar la conformación de un entorno innovador para el Municipio Carirubana, fue posible gracias a la consulta de un total de 67 sujetos, integrantes de la trama de actores vinculados al municipio desde:

- a. *El poder*: Representado por las entidades del Estado, caracterizados por su capacidad de gobernar en busca siempre del bien común.
- b. *La producción*: Comprende los gremios y todos los organismos de producción de bienes y servicios.
- c. *El saber*: Representado por la Universidad y Centros de Investigación que generan conocimientos y d.
- d. *La comunidad*: En la que se encuentra el usuario, a favor del cual obran los tres anteriores (Mojica, *ob. cit.*, 9).

De este grupo, 15 fueron representantes del *sector gobierno*; constituidos por el alcalde del municipio, concejales y directores de la oficina de Desarrollo Endógeno de la Alcaldía; 17 pertenecen al *sector empresarial*, con gran influencia en el auge de las actividades comerciales y turísticas del municipio; 15 al *sector académico de educación universitaria* a nivel local y 20 al *sector comunitario*, representados por voceros de los Consejos Comunales con mayor

liderazgo y presencia en las cuatro (4) parroquias del municipio.

Desde sus respectivas ópticas estos actores, constituidos como *Panel de Expertos*, realizaron algunas propuestas a ser implementadas, con el respaldo de sus entes de adscripción que a corto, mediano y largo plazo, conlleven al desarrollo de un Municipio Innovador en Carirubana. Las actividades y proyectos prioritarios pueden verse en el Cuadro 1.

### Representación gráfica del modelo

Para la representación gráfica del Modelo de Municipio Innovador se trabajó con la modelística como método, a fin de configurar un modelo de base tridimensional, donde se evidencian las relaciones entre los diferentes sectores productivos del Municipio. De acuerdo con Routio (2007) dicho método constituye una herramienta valiosa para realizar inferencias sobre la realidad o discernir eventos a partir de ella, facilitando su lectura y simplificándola en relación con las variables participantes. Su aporte fundamental está representado en la capacidad de generalizar sus resultados a situaciones o contextos similares.

El modelado es una técnica cognitiva indispensable para representar un escenario ideal acerca de la realidad de un fenómeno, mediante un conjunto de abstracciones. Otra técnica utilizada fue el lenguaje del modelo, donde sus componentes principales son los conceptos teóricos, prevaleciendo el acoplamiento entre el modelo construido y el lenguaje a utilizar, sobre la base teórica de redes.

En la representación gráfica se señalan las categorías teóricas y rasgos generales del modelo, a fin de mostrar sus atributos esenciales y sus relaciones sistémicas, donde se representan de manera ideal las redes de innovación productivas conformadas por los sectores académicos, empresariales, de gobierno y comunitario, quienes en base a relaciones y acuerdos de asociación, cooperación y asociación, permiten crear las condiciones de viabilidad y operacionalización del Modelo de Municipio Innovador.

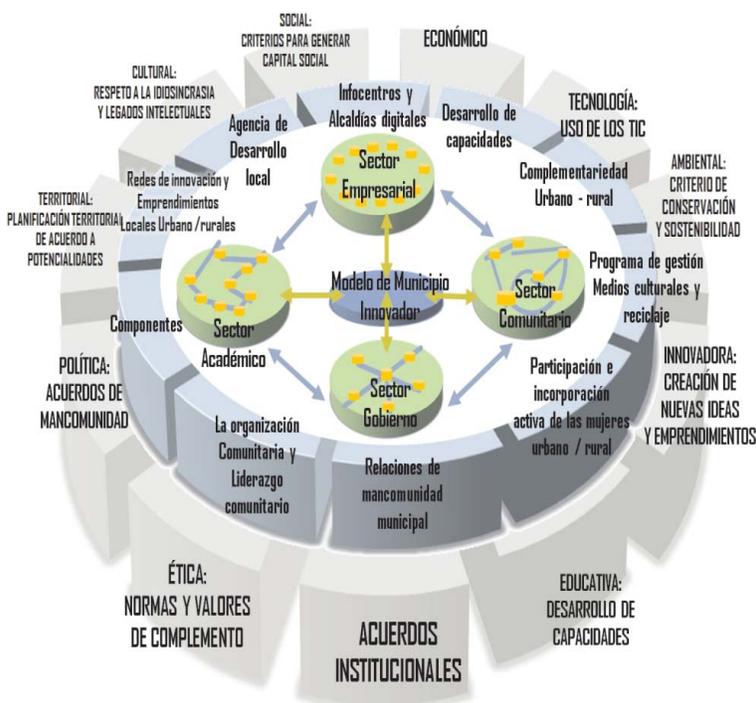
### Dinámica funcional de un municipio innovador

Un Municipio que aspire lograr el desarrollo local debe orientar la planificación de sus actividades, conjuntamente con los gobiernos locales, las comunidades organizadas, los sectores público y privado, las instituciones de educación universitaria y demás fuerzas productivas para el establecimiento de estrategias y acciones que pro-

Cuadro 1. Proyectos a desarrollar en Carirubana en el marco del Modelo del Municipio Innovador.

Propuestas a desarrollar	Entes a involucrarse
Proyectos de conservación ambiental en todos los niveles del Municipio	Ministerio del Ambiente, Zona Educativa, Distrito Escolar, Universidades, Alcaldías, Empresarios
Asignatura de Turismo en todos los niveles y modalidades del Sistema Educativo Falconiano	Ministerio del Ambiente, Zona Educativa, Distrito Escolar, Universidades, Alcaldías
Programa de reciclaje de material de provecho para las amas de casa de áreas urbanas y rurales	Ministerio del Ambiente, Alcaldías, Gobernación de estado Falcón, CORPOTULIPA, Consejos Comunales, Universidades, Empresarios
Plantas desalinizadoras de agua	Alcaldías, PDVSA, Gobierno Nacional, Empresarios
Producción de energía alternativa a partir de la energía eólica y solar	Alcaldías, PDVSA, Empresarios, Universidades
Implementación del Gobierno Electrónico	Alcaldías, Consejos Comunales, Universidades
Programa de las cuatro R: reciclar, reutilizar, reparar y reducir	Alcaldías, Consejos Comunales, Universidades. Empresarios
Asumir la carta de la tierra: respeto y cuidado de la comunidad de la vida	Comunidades organizadas, Universidades, Alcaldías. Distritos escolares
Campañas educativas para la recolección, reciclaje de basura y disminución del empleo de bolsas plásticas	Consejos Comunales, Medios De Difusión, Sector Empresarial e Industrial, Gobernación de estado Falcón, Alcaldías, Universidades
Bibliotecas de Turismo	Alcaldías, CORFALTUR. Empresarios. Universidades
Implementar la agricultura campesina orgánica y ecológica a pequeña escala	Alcaldías, Consejos Comunales de áreas rurales, Universidades
Talleres y cursos de formación en Educación de Políticas en problemas ambientales en comunidades locales	Consejos comunales, Alcaldías, Distrito Escolar, Universidades
Infocentro comunitarios / Infomóvil – camiones / Infopuntos. Cabinas de acceso público a internet	Plan Nacional de Alfabetización Tecnológica. Alcaldías. Universidades. Empresarios

Fuente: Mujica (2009).



Fuente: Mujica (2009)

Figura 2. Representación gráfica del modelo.

picien actividades generadoras de un modelo en el que la innovación, el emprendimiento, la producción de conocimiento, el establecimiento de redes productivas y los sistemas de información y comunicación son factores determinantes.

Entre las alternativas variables, para que los gobiernos y entes locales puedan establecer acciones que potencien el desarrollo endógeno, se propone el Modelo de Municipio Innovador para el Municipio Carirubana, como una forma de organización de los talentos locales con el fin de estimular capacidades individuales y colectivas para lograr la adecuada arquitectura del desarrollo local en red, con criterio de sostenibilidad en tiempo y espacio. La puesta en marcha del Modelo, exigirá adaptaciones y cambios que pondrán a prueba la capacidad de mejora continua y de interés de los habitantes en el desarrollo local, encauzando a gobiernos, instituciones y empresas públicas y privadas a adaptarse a estos novedosos componentes pragmáticos, propiciando nuevas oportunidades en el ámbito global para lograr el desarrollo local.

La conformación de un Modelo de Municipio Innovador, se convierte así en una forma de planificación alternativa, actuando como orientador de acciones estratégicas positivas para la productividad y la competitividad del modelo a implementar en el Municipio Carirubana. Mas Herrera (2006) considera que la construcción de entornos innovadores y emprendedores constituye una alternativa estratégica fundamental de desarrollo local sostenible y una forma de agregarle valor al sistema productivo. Hay que destacar que para lograr potenciarlo, será importante gestionar la construcción de un sistema de redes de información y comunicación, como herramienta que ayude a integrar a las organizaciones, las empresas, las comunidades y los entes de gobiernos con el escenario crecientemente actual de lo global-local en complementariedad con los espacios urbanos y rurales.

Por último, es importante en toda iniciativa de desarrollo local, promover el espíritu innovador, la creatividad y la asunción del riesgo, estimulando el surgimiento de empresas en sectores de la población tradicionalmente alejados como el sector rural, para un mejor aprovechamiento de las potencialidades existentes, basados especialmente en el inusitado auge alcanzado por alternativas como la del Turismo rural.

### **Procesos y subprocesos del modelo de municipio innovador**

La sustentabilidad del Modelo de Municipio Innovador para Carirubana, está directamente asociada a proce-

sos y subprocesos, orientados al desarrollo local, siendo responsables de sus fases de organización, planificación, desarrollo, seguimiento y evaluación, los sectores involucrados con la implantación de esta herramienta a partir de la articulación de las sinergias impulsadas desde el gobierno local para la planificación y gestión del territorio, con apoyo de los sectores empresariales, académicos y comunitario.

El modelo de Municipio Innovador para el progreso de Carirubana propone cuatro (4) procesos centrales: Innovación para el Desarrollo Local, Gestión y Transferencia de Conocimiento para el Desarrollo Local, Desarrollo de Capacidades Individuales y Colectivas y Sostenibilidad para el Desarrollo, los cuales requieren la promoción de condiciones favorables para consolidar la relación existente entre el gobierno local y los ciudadanos. La declaración de los correspondientes subprocesos y la participación de los actores en ellos involucrados, se detallan a continuación en las siguientes páginas (ver procesos 1, 2, 3 y 4).

### **Consideraciones finales**

El Modelo de Municipio Innovador constituye una representación sistémica que permite establecer una correspondencia entre el plano real y el plano mental, fundamentada en la aprehensión de la realidad, donde coexisten procesos y dimensiones estructurales de carácter socioeconómico y ambiental, que interactúan sinérgicamente para que la localidad alcance un desarrollo local sostenible, y que sobre la base de la innovación, como constructo dinamizador, posibilite la abstracción de la realidad, analizándola, representándola y confiriéndole un significado para actuar sobre ella, a objeto de transformarla, proporcionando herramientas que orienten el proceso de planificación local por consenso y de manera armónica, entre diferentes sectores para el desarrollo de actividades de innovación de carácter multidimensional.

Lo anterior, reitera lo planteado por Utria (2007) quien señala que la planificación del desarrollo constituye un instrumento de transformaciones sociales, políticas económicas, territoriales, ambientales, administrativas, históricas, de valores y de relaciones de cooperación internas y externas.

El Modelo de Municipio Innovador para un territorio como Carirubana, con una ubicación geográfica estratégica y un ámbito con entornos de gran potencial natural y físico, tendrá que garantizar que todos sus espacios geográficos (urbanos y rurales) cuenten con acceso a los servicios y actividades considerados hasta ahora, ventajas exclusivas del área urbana. En la conformación del Modelo para el

## Proceso 1. Innovación para el desarrollo local.

Subprocesos	Sector Gobierno	Sector Académico	Sector Empresarial	Sector Comunitario
Definición y operacionalización de nuevas modalidades de gestión del gobierno local	Gestiona la mancomunidad municipal	Define mecanismos de participación y colabora activamente en procesos de formación y capacitación	Se incorpora sobre la base del marco legal vigente	Incentiva la participación y difunde experiencias
Establecimiento de relaciones de asociatividad a nivel del territorio	Hace operativas las redes	Define y fomenta criterios de participación a través de Extensión y el Servicio Comunitario Estudiantil	Gestiona el financiamiento de redes de innovación productiva	Visualiza formas de conformación de redes de innovación socio productivas locales
Creación de condiciones materiales para el emprendimiento local	Identifica y gestiona mecanismos de intervención de los nichos a impulsar	Convoca a los actores claves a que dinamicen actividades de innovación y emprendimiento	Fomenta mecanismos de cooperación institucional e impulsa relaciones entre comunidades	Activa la vinculación entre desarrollo de competencias y emprendimiento
Fomento de una cultura para la innovación y el emprendimiento	Define criterios para motivar acciones de innovación y emprendimiento en redes socio productivas locales	Propicia el desarrollo de capacidades en el recurso humano del municipio	Declara las normas que regirán las relaciones intersectoriales	Declara formas de incorporación de la comunidad organizada en el proceso de innovación
Identificación de la vocación productiva del territorio local	Diseña instrumentos de detección de capacidades de los territorios	Identifica mecanismos de acción participativa e instrumentos asociados para determinar los saberes locales	Declara el tipo de participación para el diagnóstico productivo	Estimula el desarrollo de las capacidades del talento humano local

Fuente: Las Autoras (2010).

## Proceso 2. Gestión y transferencia de conocimiento para el desarrollo local.

Subprocesos	Sector Gobierno	Sector Académico	Sector Empresarial	Sector Comunitario
Detección de necesidades e iniciativas para el diagnóstico local del conocimiento existente	Propicia condiciones para el DL entre los actores locales	Formula, propone y aplica instrumentos de diagnóstico	Interactúa con agentes del conocimiento fomentando su producción entre organiz. del sector	Integra equipos y activa flujos de conocimiento a nivel de redes
Configuración de mecanismos para la gestión del conocimiento	Formula programas y proyectos de innovación	Convoca e integra comunidades de aprendizaje y redes de conocimiento	Identifica y establece posibles servicios a prestar	Fomenta y facilita la integración de los actores
Aplicación de modelos de construcción de conocimiento	Fomenta enfoques multidisciplinarios y patrocina convenios de cooperación	Valora y establece correspondencias entre el conocimiento generado y las demandas sociales	Participa en convenios y estimula la participación entre organizaciones del sector	Elabora y participa con el sector académico en programas de formación
Diagnóstico de capacidades locales	Establece áreas de desarrollo	Desarrolla habilidades para la generación de ideas innovadoras y nuevos emprendimientos	Colabora en la aplicación de instrumentos de interés para el sector	Conforma equipos interdisciplinarios para el trabajo en red
Socialización del conocimiento local	Identifica mecanismos para activar acciones y procesos	Organiza equipos interdisciplinarios para la formación de redes	Integra y fortalece equipos de intervención en red	Desarrolla habilidades en equipo para socialización del conocimiento
Declaración de la investigación como vía para la producción de conocimiento	Crea condiciones para la cooperación y el asociacionismo	Orienta y desarrolla procesos de investigación y desarrollo en áreas prioritarias	Se apoya en el sector académico fomentando la producción de conocimiento desde Centros de I + D	Fomenta el diálogo y la reflexión colectiva

## Proceso 3. Desarrollo de capacidades individuales y colectivas.

Subprocesos	Sector Gobierno	Sector Académico	Sector Empresarial	Sector Comunitario
Desarrollo de capacidades del territorio	Define criterios para la determinación de vocación productiva	Estimula acciones concretas de apoyo	Genera infraestructura y dotación de equipos	Participa activamente para delinear acciones y tareas asociadas
Generación de emprendimientos locales aplicables	Establece acuerdos intersectoriales	Promueve y comparte programas de ejecución de conocimiento innovador	Apoya y financia iniciativas de emprendimiento	Apoyo individual y colectivo de las actividades planificadas
Gestión para la integración e intercambio de redes académicas	Fortalece y estimula las redes a través de políticas	Establece y estimula mecanismos de interrelación e integración académica	Propicia y promueve encuentros entre sus miembros	Fomenta y activa la organización y participación comunitaria
Configuración de modelo curricular para la consolidación de capacidades	Define políticas para la transformación y fortalecimiento curricular	Participa en la revisión y desarrollo de diseños curriculares	Gestiona el apoyo de la innovación y el emprendimiento	Conoce y participa en el diseño de programas
Articulación sectorial para el desarrollo de actividades individuales y colectivas	Estimula y promueve formas de participación de conformidad con el marco legal vigente	Conforma equipos multidisciplinarios	Activa mecanismos de relación	Promueve la participación activa y motivadora
Fortalecimiento del talento humano local	Establece políticas de formación y capacitación	Establece áreas de desarrollo curricular de conformidad con las políticas públicas	Establece áreas de desarrollo empresarial	Inserción y participación en actividades planificadas
Estímulo de actividades para la generación de capacidades individuales	Promueve e incentiva el compromiso individual de las comunidades organizadas	Fortalece la capacitación individual con la aplicación de nuevas tecnologías	Auspicia el establecimiento de TIC'S a nivel del sector	Conoce, maneja y difunde de nuevas tecnologías
Estímulo de actividades para la generación de capacidades colectivas	Promueve e incentiva el compromiso colectivo de las comunidades organizadas	Estimula la formación de equipos multidisciplinarios para el trabajo en comunidades	Fomenta el desarrollo científico tecnológico a través de su aporte financiero, vía LOCTI	Asume el compromiso para el desarrollo de nuevas capacidades

Fuente: Las Autoras (2010).

desarrollo local sostenible en Carirubana, el gobierno local, el sector empresarial, el sector educativo y las comunidades ejercerán mancomunadamente la responsabilidad de vigilar que las actividades del territorio mantengan un adecuado equilibrio económico, social y ambiental.

Es necesario destacar las ventajas competitivas que posee el territorio del Municipio Carirubana en la Península de Paraguaná respecto a las otras regiones del país, en función a su posición geográfica estratégica, sus características demográficas, sus ventajas competitivas, dada la existencia de los regímenes especiales tributarios de Zona

Franca y la Zona Libre, además de las inversiones en los proyectos vinculados a las corrientes de refinación petrolera, manejadas por el Centro de Refinación Paraguaná, Filial de Petróleos de Venezuela. Del mismo modo enfrentará el reto de orientar el proceso de planificación local a través de la identificación de subprocesos, estrategias y tareas que permitan su implantación, sobre la base de la articulación adecuada y pertinente de los componentes pragmáticos que conforman su estructura ideal, plenamente sustentados desde la teoría, e indispensables para su exitosa aplicación en cualquier contexto local.

## Proceso 4. Sostenibilidad para el desarrollo.

Subprocesos	Sector Gobierno	Sector Académico	Sector Empresarial	Sector Comunitario
Declaración de políticas medioambientales	Promueve la formulación y ejecución de políticas	Orienta la aplicación del conocimiento en mejores prácticas	Fomenta la aplicación de políticas	Promueve el conocimiento para el control medioambiental
Gestión para la complementariedad urbano rural	Formula estrategias de interacción entre actores del sector público y privado	Desarrolla planes curriculares que complementan las actividades urbanas y rurales	Activación de mecanismos de integración con los demás actores	Se aboca a la formación permanente para valorar los recursos naturales
Establecimiento de programas de reciclaje permanente	Fomenta el manejo del diálogo individual y colectivo	Establece programas y proyectos de educación medioambiental	Integra equipos de trabajo de corte interdisciplinario	Identifica procesos asociados al reciclaje para su implementación
Gestión del equilibrio entre desarrollo y ambiente	Orienta procesos de gestión social y ambiental a través de programas de formación	Desarrolla habilidades para compartir y difundir experiencias y prácticas	Establece y hace seguimiento a convenios y acuerdo asociados al ambiente	Asume y fomenta la cultura hacia la sostenibilidad
Creación de Agencias de Desarrollo Local como componente de gestión	Implementa y dirige oficinas de planificación local y agencias de desarrollo	Apoya procesos de implementación de oficinas de planificación local y agencias de desarrollo	Financia procesos asociados a la implementación de oficinas de planificación local y agencias de desarrollo	Participa en el abordaje de problemas locales e informa a las agencias de desarrollo
Establecimiento del Servicio Comunitario Municipalizado	Define y establece mecanismos de participación para apoyar el servicio comunitario	Define áreas prioritarias y establece proyectos integrales	Toma decisiones de apoyo y financiamiento para proyectos en áreas prioritarias	Identifica y participa en áreas de intervención

Fuente: Las Autoras (2010).

## Referencias

- Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela (1999). **Constitución de la República Bolivariana de Venezuela**. Gaceta Oficial No. 5.453, de fecha 30 de diciembre de 1999.
- Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela (2005). **Ley Orgánica de Ciencia, Tecnología e Innovación**, Caracas Venezuela.
- Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela “Lineamientos Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación (2007-2013)” Caracas, Venezuela.
- BENAVIDES VELASCO, Carlos (1998) **Tecnología, innovación y empresa**. Editorial Pirámide. Madrid, España.
- BERTALANFFY, Ludwig Von (1950). **Teoría General de Sistemas**. Nueva York.
- CASTELLANO, Hercilio (2005). **La planificación del desarrollo sostenible. Contenidos, entornos y métodos**. Centro de Estudios del Desarrollo. Caracas, Venezuela.
- Concejo Municipal del Municipio Carirubana. **Programa de Gobierno de la Alcaldía de Carirubana (2009-2012)**. Península de Paraguaná, Falcón, Venezuela.
- DÍAZ, Lucio (2005). **Régimen Constitucional y Legal de los Estados y los Municipios**. Editorial Lito Forma. Caracas, Venezuela.
- GOITÍA, Alcides (2008). **Programa de gobierno 2009-2012. Punto Fijo Ciudad Humanista, Ciudad Socialista**. Punto Fijo, Estado Falcón, Venezuela.
- MÁRQUEZ, Mella (1988). **Economía Política Regional en España**, Acal Ediciones. Madrid. España.
- MAS HERRERA, María (2006). **Desarrollo endógeno, cooperación y competencia**. Editorial Panapo de Venezuela.
- MOJICA Sastoque, Francisco José (1991). **La Prospectiva. Técnicas para visualizar el futuro**. Primera Reimpresión. Legis. Fondo Editorial. Bogotá, Colombia.
- República Bolivariana de Venezuela. Ministerio de Ciencia y Tecnología (2000). Ministerio de Ciencia y Tecnología (2000). **FUNDACITE. Programa Municipio Innovador**. Caracas, Venezuela.
- ROUTIO, Pentti (2007). **Métodos de Investigación**. Disponible en: <http://www2.uiah.fi/projekti/metodi/290.htm>.
- MUJICA DE LÓPEZ, Mercedes (2008). El municipio innovador, un modelo para el desarrollo local sostenible. Caso de Estudio Municipio Carirubana. Trabajo de Ascenso para optar a la categoría de profesor Titular. Universidad del Zulia. Núcleo Punto Fijo. Estado Falcón. Venezuela.
- MUJICA DE LÓPEZ, Mercedes (2009) Conformación de un modelo de Municipio Innovador para el Desarrollo Local Sostenible de la Península de Paraguaná. Tesis Doctoral para optar al título de Doctora en Ciencias Humanas. Doctorado en Ciencias Humanas. Luz Maracaibo. Venezuela.

- NORTÓN y REES (1979). Tesis Doctoral. Las Disparidades Económicas Intrarregionales, Andalucía.
- PIMENTEL, María; MUJICA, Mercedes; GUTIÉRREZ, Carmen y LÓPEZ, Maye (2009). Relación entre capital social, educación superior y desarrollo local sostenible. Revista **Multiciencias**. Número Extraordinario. Núcleo LUZ Punto Fijo, estado Falcón. Venezuela.
- PÉREZ Bartolomé y CARRILLO Emilio Benito (2000). **Desarrollo Local. Manual de Uso**. Madrid. España. República Bolivariana de Venezuela. **Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. Construyendo un Futuro Sustentable**. (2005-2030), Caracas, Venezuela.
- SCHUMPETER, Joseph. (1978). **Teoría del desenvolvimiento económico**. Quinta Reimpresión, Fondo de Cultura Económica, México, 1978.
- UTRIA, Rubén (2002). **El Desarrollo de las Naciones. Hacia un Nuevo Paradigma**. Editorial Alfa Omega Colombiana, SA. Bogotá, Colombia.
- VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio. (2005). **Las Nuevas Fuerzas del Desarrollo**. Ediciones Antoni Bosch, Barcelona, España.
-