



Extracto del Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública, emitido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y publicado en su página web el 30 de octubre de 2013, http://www.shcp.gob.mx/Biblioteca_noticias_home/comunicado_079_2013.pdf



Acciones y Resultados de las Finanzas Públicas al Tercer Trimestre de 2013*

SHCP

16

* Extracto del Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública, emitido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y publicado en su página web el 30 de octubre de 2013, http://www.shcp.gob.mx/Biblioteca_noticias_home/comunicado_079_2013.pdf



Fernando Aportela Rodríguez
Subsecretario de Hacienda y
Crédito Público

- Durante el tercer trimestre de 2013 se observaron señales de un mayor dinamismo de la economía mexicana.
 - Los ingresos presupuestarios al tercer trimestre fueron de 2,694.7 mil millones de pesos (mmp). Éstos observaron una disminución de 0.1 por ciento en términos reales respecto al mismo periodo de 2012. Destaca el aumento real de 4.3 por ciento de los ingresos tributarios no petroleros debido a los recursos extraordinarios generados por el programa “Ponte al Corriente”, así como de la recaudación extraordinaria de ISR proveniente de la venta del Grupo Modelo.
 - Sin embargo, para el cierre del ejercicio, se espera un faltante de ingresos tributarios respecto a lo programado por 15.7 mmp y de ingresos petroleros por 49.7 mmp.
 - Durante enero-septiembre, el gasto neto total del sector público presupuestario aumentó 0.4 por ciento real respecto al mismo periodo de 2012.
- El gasto en inversión física, el gasto en desarrollo social y la Comisión Federal de Electricidad registraron crecimientos de 4.9, 1.8 y 6.1 por ciento, respectivamente. Las participaciones a las entidades federativas crecieron 2.7 por ciento en términos reales, en el lapso señalado. Al mes de septiembre el gasto público se encuentra en línea con el calendario autorizado.
- El déficit público total acumulado a septiembre fue de 188.4 mmp; sin considerar la inversión de Pemex se registró un superávit de 26.5 mmp. Este resultado es consistente con la ampliación del déficit solicitada al H. Congreso de la Unión como parte del Paquete Económico 2014 por 0.4 por ciento del PIB, con el objeto de no reducir el gasto público ante el faltante previsto de ingresos tributarios y petroleros.
 - Al cierre de septiembre de 2013, el monto de la deuda neta del Sector Público Federal se publicó en 35.1 por ciento del PIB, en tanto que el



Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público ascendió a 38.7 por ciento del PIB.

Este día la Secretaría de Hacienda y Crédito Público entregó al Honorable Congreso de la Unión los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondientes al tercer trimestre de 2013, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 107 de la Ley Federal del Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, los cuales también se han puesto a disposición del público a través de la página de Internet de la dependencia. En estos Informes destacan los siguientes aspectos:

I. SITUACIÓN ECONÓMICA

Durante el tercer trimestre de 2013 la economía mexicana continuó en proceso de expansión, de acuerdo con los resultados de los principales indicadores macroeconómicos.

Producción

Los resultados de los principales indicadores macroeconómicos apuntan a que durante el tercer trimestre de 2013, la economía mexicana aceleró su ritmo de crecimiento con respecto a lo observado en el trimestre anterior. En el entorno externo destacó que el crecimiento económico global permaneció moderado, si bien parece haber registrado cierta mejoría. En particular, la producción industrial de los Estados Unidos creció a un mayor ritmo que el que tuvo en el periodo abril-junio de 2013. No obstante, los mercados financieros internacionales siguieron registrando una volatilidad elevada durante el tercer trimestre, la cual estuvo relacionada, en gran medida, con la posibilidad de que la Reserva Federal

de los Estados Unidos podría comenzar a reducir sus compras de activos y con la falta de acuerdos en el Congreso de ese país respecto al presupuesto federal y la deuda pública.

Como consecuencia del mayor dinamismo de la economía estadounidense y la competitividad del país, las exportaciones no petroleras de México crecieron a una tasa anual de 7.3 por ciento, mayor que la del trimestre anterior de 3.9 por ciento.

Asimismo, la demanda interna creció con respecto a lo observado en el trimestre previo. La expansión del consumo y de la inversión estuvo apuntalada por la generación de empleos formales -- en el tercer trimestre del año se generaron 151 mil empleos formales; por el aumento en el otorgamiento de por ciento anual; y por el incremento en el gasto programable del sector público, que en el tercer trimestre se incrementó 8 por ciento anual en términos reales.

A mediados de septiembre se registraron en México lluvias históricamente elevadas debido a los desafortunados fenómenos meteorológicos Ingrid y Manuel. Por tanto, la actividad económica se vio afectada en algunas zonas del país, particularmente en actividades como agricultura, construcción, comercio, transporte y turismo. Se calcula que el impacto de estos eventos reduciría el crecimiento del PIB de 2013 en 0.1 puntos porcentuales.

Se estima que durante el tercer trimestre de 2013 el valor real del Producto Interno Bruto (PIB) haya registrado un crecimiento anual de alrededor de 1 por ciento. En cifras ajustadas por estacionalidad, esta proyección implica que el PIB

habría registrado un crecimiento trimestral de 0.9 por ciento respecto al trimestre anterior, mientras que en el segundo trimestre se observó una reducción trimestral de 0.7 por ciento.

Empleo

Al 30 de septiembre de 2013, el número de trabajadores afiliados al IMSS se ubicó en 16 millones 508 mil 845 personas, nivel que representa un crecimiento anual de 475 mil 750 plazas (3 por ciento). Por tipo de contrato, la afiliación permanente se incrementó en 431 mil trabajadores (90.5 por ciento del total) y la eventual lo hizo en 45 mil personas (9.5 por ciento del total).

“Con el objeto de no reducir el gasto público ante el faltante previsto de ingresos tributarios y petroleros, el Ejecutivo Federal solicitó al Congreso de la Unión, como parte del Paquete Económico 2014, una ampliación del déficit de 2013 por 0.4% del PIB”

Precios

En septiembre de 2013, la inflación general anual se ubicó en 3.39 por ciento, lo que significó una disminución de 70 puntos base respecto a la cifra registrada en junio (4.09 por ciento). El comportamiento observado en la tasa de variación del índice general de precios se explica por el menor ritmo de crecimiento en los precios tanto del componente subyacente como del no subyacente.

El Índice de Precios y Cotizaciones (IPyC) de la Bolsa Mexicana de Valores (BMV) alcanzó un máximo de 42,712.05 unidades el 8 de agosto, mientras que al 30 de septiembre se situó en 40,185.23 unidades, lo que representó una reducción de 1.08 por ciento respecto al cierre de junio de 2013.

Al cierre del 30 de septiembre, el tipo de cambio se ubicó en 13.15 pesos por dólar, lo que implicó una depreciación de 1.3 por ciento respecto al nivel reportado al cierre de junio (12.98 pesos por dólar).

Crédito

En agosto de 2013, la cartera de crédito total vigente de la banca comercial y de desarrollo aumentó 6.6 por ciento en términos reales anuales. A su interior, el crédito vigente al sector privado registró un incremento a tasa real anual de 7.4 por ciento. Las carteras de crédito vigente directo al consumo, a la vivienda y a empresas y personas físicas con actividad empresarial aumentaron 10.2, 3.7 y 6.9 por ciento real anual, respectivamente.

II. FINANZAS PÚBLICAS

Los resultados de finanzas públicas alcanzados durante enero-septiembre de 2013 son consistentes con la revisión del cierre del año en la que se prevé que los ingresos petroleros y los tributarios, en conjunto, registren un faltante de alrededor de 65.5 miles de millones de pesos respecto a los estimados en la Ley de Ingresos de la Federación de 2013. Con el objeto de no reducir el gasto público ante el faltante previsto de ingresos tributarios y petroleros, el Ejecutivo Federal solicitó al Congreso de la Unión, como parte del Paquete Económico 2014, una ampliación del déficit de 2013 por 0.4% del PIB.

“El costo financiero del sector público fue menor en 1.5 por ciento real con respecto a enero-septiembre de 2012 como resultado, principalmente, de las menores tasas de interés internas”

IETU-IDE) y del IEPS, de 14.5 y 3.8 por ciento en términos reales, en ese orden, así como la disminución en el IVA de 8.0 por ciento en términos reales.¹ Para el cierre del ejercicio, se espera un faltante de ingresos tributarios respecto a lo programado de alrededor de 15.7 mmp.

- El elevado crecimiento del sistema renta, así como la disminución del IVA, se deben a un cambio de metodología en las cifras que reporta el SAT respecto a las de 2012 que hace que no se puedan comparar directamente a nivel de impuesto. Mientras que hasta 2012 prácticamente la totalidad de las compensaciones por saldos a favor de impuestos se aplicaba contra el ISR (aunque fueran de otro gravamen), a partir de 2013 las compensaciones se descuentan del impuesto que generó el saldo a favor. De esta forma, el ISR de 2012 presenta un nivel relativamente bajo (porque ahí se contabilizaban las compensa-

ciones) y, así, el crecimiento de 2013 parece elevado. De igual forma las cifras de IVA de 2012 son elevadas porque una parte de sus compensaciones se aplicaba, principalmente, en el ISR (por eso el crecimiento parece anormalmente bajo). Al ajustar las cifras por el cambio de metodología, el total de ingresos tributarios se mantiene inalterado (con un crecimiento de 4.3 por ciento en términos reales), pero el sistema renta muestra un aumento de 8.2 por ciento real anual mientras que el IVA creció 1.9 por ciento en términos reales.

- Los ingresos no tributarios del Gobierno Federal sumaron 141 mil 529 millones de pesos lo que representa una disminución real de 6.1 por ciento debido a menores derechos y aprovechamientos en el periodo.

Los saldos de los fondos de estabilización al 30 de septiembre de 2013 suman 57 mil 410 millones de pesos.

SALDOS DE LOS FONDOS DE ESTABILIZACIÓN AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2013 (Millones de pesos)

Total	57,410.0
Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros CFEIP)	28,364.6
Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)	13,770.7
Fondo de Estabilización de los Ingresos para Infraestructura de Pemex (FEIPEMEX)	36.6
Fondo de Apoyo para la Reestructura de Pensiones CFARP)	15,238.1

¹ Como se ha explicado en informes trimestrales anteriores, los resultados entre ISR e IVA se deben a un cambio en la metodología de registro en 2013 (ver siguiente párrafo).



Gasto

Durante los primeros nueve meses del año el gasto neto presupuestario del sector público ascendió a 2 billones 892 mil 373 millones de pesos, monto superior en 0.4 por ciento en términos reales a lo observado en el mismo periodo de 2012. En este periodo, las dependencias del Gobierno Federal han ejercido 726 mil 388 millones de pesos, lo que equivale al 99.5 por ciento de su presupuesto programado. En los primeros nueve meses del año, los ramos administrativos ejercieron su presupuesto conforme al calendario establecido y a la previsión original. La tendencia de gasto público conforme al programa establecido se encuentra sujeta a la aprobación de la ampliación del déficit público para 2013, solicitada al H. Congreso de la Unión en el paquete económico 2014.

De acuerdo con el calendario establecido, el gasto programable se ubicó en 2 billones 275 mil 207 millones de pesos nivel inferior en 0.1 por ciento real respecto a enero-septiembre de 2012. A su interior, destacan los siguientes aspectos:

- La inversión física presupuestaria aumentó 4.9 por ciento real y la impulsada 2.0 por ciento.
- Los recursos federalizados mostraron un incremento real de 4.2 por ciento, dentro de los cuales, las participaciones a las entidades federativas se incrementaron 2.7 por ciento real respecto al mismo periodo de 2012.

Finalmente, el costo financiero del sector público fue menor en 1.5 por ciento real con respecto a enero-septiembre de 2012 como resultado, principalmente, de las menores tasas de interés internas.

III. DEUDA PÚBLICA

En congruencia con los objetivos, estrategias y líneas de acción del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y el Plan Anual de Financiamiento 2013, las acciones para el manejo del crédito público están dirigidas a administrar la deuda pública para propiciar de forma permanente el acceso a diversas fuentes de financiamiento a largo plazo y bajo costo. Estas acciones buscan conformar un portafolio sólido de pasivos, en el que predomine la deuda denominada en moneda nacional con tasa de interés fija y de largo plazo, a la par de explorar activamente oportunidades en los mercados internacionales y buscando con esto proteger las finanzas públicas ante riesgos del entorno macroeconómico.

La política de crédito público tiene como objetivo cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Federal con un balance de deuda interna y externa que se traduzca en bajos costos de financiamiento a lo largo del tiempo con un nivel de riesgo prudente, que considere posibles escenarios extremos, al tiempo que preserve la diversidad de acceso al crédito y fortalezca el mercado local de deuda.

Deuda interna

Durante el tercer trimestre de 2013 y conforme a lo establecido en el Plan Anual de Financiamiento, las acciones en materia de endeudamiento interno se orientaron a obtener el financiamiento requerido promoviendo la eficiencia y el buen funcionamiento del mercado, fortaleciendo la liquidez y eficiencia de los instrumentos del Gobierno Federal en sus distintos plazos. En este sentido, destacan durante el trimestre la colocación

sindicada de un nuevo bono a 5 años y a tasa fija, las operaciones de subastas sindicadas de segregados de Udibonos a plazo de 30 años, así como las operaciones de permuta.

Deuda externa

En el ámbito externo, las acciones realizadas durante el tercer trimestre se encaminaron a mejorar los términos y condiciones de la deuda externa de mercado y fomentar la liquidez de los bonos de referencia del Gobierno Federal, buscando ampliar y diversificar la base de inversionistas y mantener la presencia en los mercados internacionales de mayor importancia y profundidad. En este sentido, destaca la colocación de deuda en el mercado japonés realizada en julio, así como el anuncio de la operación de colocación de deuda y manejo de pasivos en los últimos días de septiembre, cerrando la operación durante la primer semana de octubre, en donde se colocaron 3 mil 900 millones de dólares en bonos globales, siendo para el país la transacción de mayor monto a tasa fija realizada en los mercados internacionales de capital.

Deuda neta del Gobierno Federal

Al cierre del tercer trimestre de 2013, el saldo de la deuda neta del Gobierno Federal se ubicó en 4 billones 576 mil 341.4 millones de pesos. La estructura del portafolio actual de la deuda del Gobierno Federal mantiene la mayor parte de sus pasivos denominados en moneda nacional, representando al 30 de septiembre de 2013 el 80.5 del saldo de la deuda neta del Gobierno Federal.

El saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal al cierre del tercer trimestre de 2013 ascendió a 3 billones 682 mil 645.1 millones de pesos, monto superior en 181 mil 573.5 millones de pesos al observado en el cierre de 2012. Como porcentaje del PIB, este saldo representa el 23.1 por ciento.

Al cierre del tercer trimestre de 2013, el saldo de la deuda externa neta del Gobierno Federal ascendió a 68 mil 683 millones de dólares, monto superior en 2 mil 666.5 millones de dólares al registrado en el cierre de 2012. Como porcentaje del PIB, este saldo representa 5.6 por ciento.

Deuda neta del sector público federal

Al cierre del tercer trimestre de 2013, el monto de la deuda neta del Sector Público Federal, que incluye la deuda neta del Gobierno Federal, la de los Organismos y Empresas controladas y la de la Banca de Desarrollo, se ubicó en 35.1 por ciento del PIB. La deuda interna como porcentaje del PIB representó 24.7 por ciento. En lo que se refiere a la deuda externa neta a PIB, ésta se situó en 10.4 por ciento.

Saldo histórico de los requerimientos financieros del sector público

Al cierre del tercer trimestre de 2013, el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público, indicador que incluye las obligaciones del sector público en su versión más amplia, ascendió a 6 billones 170 mil 525.6 millones de pesos, equivalente a 38.7 por ciento del PIB, monto superior en 2.1 puntos porcentuales al observado al cierre de 2012. ■