



Orientación de la Política Económica en el 2013

Luis H. Velázquez Beltrán
V. Moacyr Pérez Delgado

JESÚS CONDE MEJÍA

Secretario de Finanzas del Estado de San Luis Potosí y representante del Grupo Zonal 5 de la CFFF

**INTRODUCCIÓN**

La economía mexicana, en los últimos tiempos, ha evolucionado de forma sólida de manera que ha permitido estabilidad en las principales variables macroeconómicas. De igual forma, el manejo responsable de las finanzas públicas ha permitido enfrentar la crisis económica más fuerte de la historia reciente de nuestro país con gran responsabilidad.

Sin embargo, es importante impulsar reformas de gran calado que permitan a la economía mexicana transitar al crecimiento anhelado. Es así como dentro del paquete económico 2013, los Criterios Generales de Política Económica (CGPE), reconocen la solidez de la economía mexicana y hacen énfasis en tópicos trascendentales que de concretarse permitirán a México caminar por la senda del desarrollo.

En los CGPE se considera relevante al aumento de la productividad

de la economía que, en términos reales, se transforma en mayores niveles de crecimiento de los ingresos familiares.

COMPORTAMIENTO DE LAS VARIABLES MÁS RELEVANTES

La economía mexicana se considera estrechamente ligada al comportamiento de la de los Estados Unidos, por ello es necesario un análisis de lo que se espera para ésta en los próximos años. De acuerdo con lo estipulado por los CGPE, se espera una expansión de su demanda interna; en primera instancia se espera que el consumo privado registre una aceleración gradual conforme se reduzca el nivel de deuda de los hogares, así mismo se espera que la inversión privada tenga una expansión significativa.

Por el lado de las finanzas públicas, ésta se sujetaran a un proceso de

“se estima que durante el periodo 2014-2018 el PIB de México tenga un crecimiento promedio anual de 4.0 por ciento”

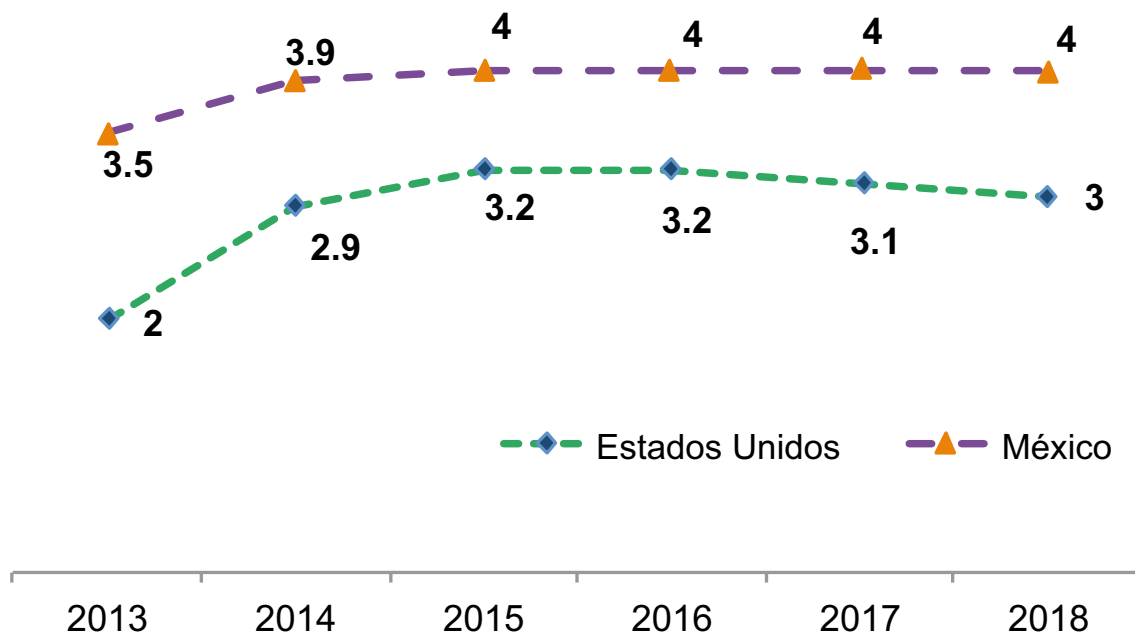
ajuste fiscal continuo dada la necesidad de que el déficit regrese a niveles consistentes con tendencia al descenso en relación a la deuda pública respecto del PIB.

Por último, se espera que el déficit en cuenta corriente de la balanza de

pagos registre un incremento moderado como porcentaje del PIB, de acuerdo a datos del Fondo Monetario Internacional (FMI), el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos de los EUA pasaría de 2.9 por ciento en 2013 a 3.5 por ciento a 2017.

Gráfico 1

Tasa de variación anual real del PIB México y Estados Unidos



En lo que respecta al crecimiento de la economía Mexicana, se estima que durante el periodo 2014-2018 el PIB de México tenga un crecimiento promedio anual de 4.0 por ciento, esperando que para el 2013 se crezca en 3.5 por ciento, en la medida que las reformas estructurales se aprueben, se podrán materializar los incrementos en el PIB, y no obstante que los factores externos como el comportamiento de la economía europea en la que se vislumbra continuarán los desequilibrios, y el comportamiento de los Estados Unidos no sean favorables, la economía doméstica podrá generar mayores niveles de crecimiento del producto interno.

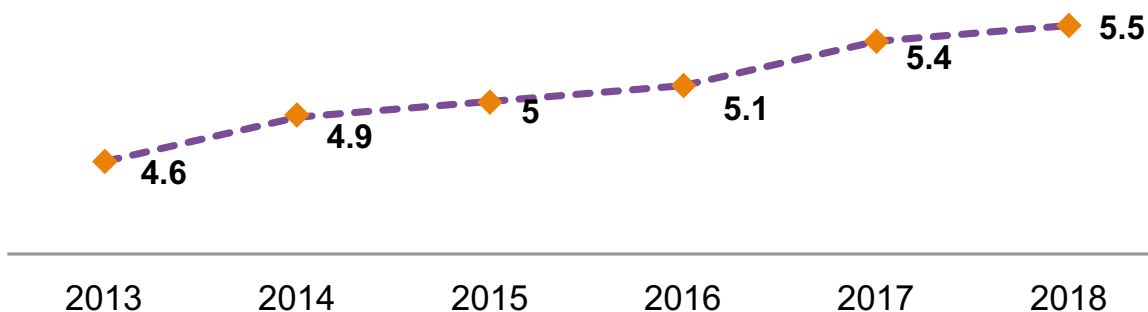
Como se puede observar en el gráfico 1, el comparativo del crecimiento del Producto Interno Bruto se estima que México crezca por encima de la economía norteamericana.

En lo que respecta a la inflación estimada para México, durante el periodo 2014-2018 se espera un 3.0 por ciento, de acuerdo con la meta establecida por el Banco de México, con un intervalo de variabilidad de más/menos un punto porcentual, lo que comparado con el promedio del sexenio anterior el crecimiento de los precios será poco más de un punto porcentual menor, observando que la tasa de Cetes a 28 días se ubique en 5.2 por ciento.

La estimación de la tasa de interés promedio para el periodo de los siguientes seis años estima que, para el 2013, se ubicara en 4.6 por ciento y tendrá a lo largo del periodo de gobierno actual un ligero desplazamiento de menos de un punto porcentual al alza para ubicarse al final del 2018 en 5.5.

Gráfico 2

Tasa de interés nominal promedio estimada 2013-2014



Fuente: SHCP

ALFREDO ROMÁN GONZÁLEZ FERNÁNDEZ

Secretario de Finanzas del Estado de Tamaulipas y representante del Grupo Zonal 3 de la CPFF

PAQUETE ECONÓMICO

El gobierno federal plantea un equilibrio presupuestario en la propuesta de paquete económico 2013, la cual no propone reformas sustantivas a la legislación, normatividad y procedimientos que componen el marco fiscal vigente y el ejercicio del gasto, así como las relaciones entre el Gobierno Federal y las entidades federativas, si no que muestra continuidad a pesar del deterioro del entorno económico internacional mostrado en el presente 2012, esto gracias al manejo responsable que se ha tenido de las finanzas públicas.

Durante el primer semestre del 2012 se han mostrado indicadores que reflejan la consolidación de la economía mexicana, mismos que apuntalan la recuperación de ésta, como es el valor real de la oferta agregada que tuvo un crecimiento anual de 4.6%, la demanda agregada se expandió a una



tasa anual de 3.6%, la formación bruta de capital fijo registró un incremento anual de 7.5%, el valor real de las exportaciones de bienes y servicios tuvo una expansión anual de 5.8%, dichos indicadores que dan cuenta de que el ritmo de la actividad económica se realizó de forma balanceada.

En relación al mercado laboral los aumentos en la productividad de la economía mexicana han evolucionado de forma favorable lo cual se ha reflejado en la disminución de la tasa de desocupación, la cual se ubicó en 4.97 por ciento de la Población Económicamente Activa (PEA) en el periodo enero-septiembre 2012 con una incidencia directa en la creación de empleos formales.

Es importante destacar que la generación de empleos formales se ha registrado en todos los sectores de la economía principalmente el sector secundario, el de los servicios y el agropecuario.

“El gobierno federal plantea un equilibrio presupuestario en la propuesta de paquete económico 2013, la cual no propone reformas sustantivas a la legislación, normatividad y procedimientos que componen el marco fiscal vigente y el ejercicio del gasto”

Cabe destacar que en la medida en que las proyecciones de aumento en la productividad se cumplan para los siguientes años, se espera que la tasa de desocupación disminuya, de igual forma se espera que derivado de las modificaciones a la ley laboral por la actual legislatura, se tenga una evolución ascendente en la ocupación.

Los precios del petróleo de la mezcla mexicana de exportación han tenido una alta volatilidad a lo largo del 2012, año en que se observó durante los primeros meses una tendencia al alza debido a los conflictos suscitados en el Medio Oriente, no obstante los siguientes meses se ha observado una disminución considerable en el precio del crudo.

Sin embargo, para el 2013 se espera que la mezcla mexicana se ubique en un precio de 84.9 dólares por barril y se estima que el comportamiento del precio del crudo disminuya ligeramente por debajo del precio estimado para este año.

Se contempla que para el año próximo la demanda externa del país siga expandiéndose a pesar del pronóstico de desaceleración de la producción

industrial de los Estados Unidos, de igual forma, se espera que la demanda interna continúe con un dinamismo favorable reflejado en un crecimiento en el consumo y la inversión.

PERSPECTIVAS DE FINANZAS PÚBLICAS EN 2013

Tomando como base la estrategia multianual planteada en los CGPE, para los ejercicios fiscales de 2010 a 2012, en la Iniciativa de la Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para 2013 se propone un equilibrio presupuestario sin considerar la inversión de Pemex. Ya que se considera que, al regresar al equilibrio presupuestario, se garantiza una evolución ordenada de la deuda pública y la sostenibilidad de las finanzas públicas.

INGRESOS PÚBLICOS

Los ingresos presupuestarios para 2013 se estima sumen 3,576.0 miles de millones de pesos (mmp), monto superior en 149.8 mmp al aprobado en la Ley de Ingresos de la Federación para 2012, lo que implica un crecimiento de 4.4 por ciento en términos reales.

Cuadro 1

Ingresos presupuestarios, 2012-2013 (Miles de millones de pesos de 2013)							
	2012		2013	Diferencias de 2013 vs. 2012			
	LIF	Estimado		Absolutas		Relativas (%)	
				LIF	Est.	LIF	Est.
Total	3426.2	3516.6	3576	149.8	59.4	4.4	1.7
Petroleros	2113.4	1218.3	1238.1	24.7	19.8	2	1.6
No Petroleros	2212.8	2298.3	2337.9	125.2	39.7	5.7	1.7
Tributarios	1544.3	1565.6	1621.2	76.9	55.6	5	3.6
No Tributarios*	81	145.2	92.8	11.8	-52.5	14.5	-36.1
Entidades de control directas no petroleras*	587.5	587.5	624	36.5	36.5	6.2	6.2

*Para fines de comparación, en 2012 no considera los ingresos propios excedentes de dependencias y entidades.

Cabe señalar que en los CGPE se espera que los ingresos no tributarios aumenten 14.5 por ciento reales respecto al monto aprobado para 2012.

Los ingresos tributarios no petroleros se estima incrementen en 5.0%, debido principalmente a i) una mayor

actividad económica y ii) la preservación de la estructura fiscal vigente en 2012, esperando una mayor recaudación prevista en el sistema renta (ISR-IETU-IDE), el IVA y el IEPS de 4.3, 3.5 y 3.3 por ciento, respectivamente con relación a lo aprobado para 2012.

Cuadro 2

Ingresos tributarios no petroleros, 2012-2013 (Miles de millones de pesos de 2013)							
	2012		2013	Diferencias de 2013 vs. 2012			
	LIF	Estimado		Absolutas		Relativas (%)	
				LIF	Est.	LIF	Est.
Total	1544.3	1565.6	1621.2	76.9	55.6	5	3.6
ISR	830.8	828.6	864.6	33.6	35.7	4	4.3
IVA	575.7	597.1	617.9	42.2	20.8	7.3	3.5
IEPS	74.7	75	77.5	2.7	2.5	3.7	3.3
Importación	28.2	30.3	28.1	-0.1	-2.3	-0.5	-7.5
Automóviles nuevos	5.3	5.9	6.1	0.8	0.2	15.5	3.5
Accesorios	28.4	26.3	27.3	-1.2	0.9	-4.1	3.5
Otros*	1.2	2.3	0	-1.1	-2.3	-96.1	-98

*Incluye ingresos por impuestos a la exportación y por la tenencia federal. La tenencia federal se derogó en 2012; sin embargo, se presupuestaron ingresos para ese año que correspondían al pago de diciembre de 2011. Para 2013 no se consideran ingresos por este rubro.



JESÚS JUAN OCHOA GALINDO

Secretario de Finanzas del Estado de Coahuila,
representante del Grupo Zonal 2 de la CPFF

GASTO PÚBLICO

En materia de gasto se contempla se incremente en 2.5% real con relación a lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación para 2012, ubicándolo en 3,902.3 mmp de gasto

neto total pagado, incluyendo la inversión de Pemex, derivado de de mayores ingresos presupuestarios por 149.8 mmp y la eliminación del déficit por 70.0 mmp para tener un equilibrio presupuestario.

Cuadro 3

Gasto neto total del sector público, 2012-2013
(Miles de millones de pesos de 2013)

	2012	2013	Diferencias	
	PEF		Absolutas	%
Total con inversión de PEMEX	3808	3902.3	94.3	2.5
Total sin inversión de PEMEX	3496.2	3576	79.8	2.3
Programable pagado	2941.3	2995.1	53.8	1.8
Programable pagado sin inversión de PEMEX	2629.5	2668.8	39.3	1.5
Diferimiento de pagos	-29	-29	0	0
Devengado	2970.2	3024.1	53.8	1.8
Devengado sin inversión de Pemex	2658.4	2697.8	39.3	1.5
No programable	866.7	907.2	40.5	4.7
Costo financiero	329.2	350.4	21.1	6.4
Participaciones	522.6	533.6	11.1	2.1
Adefas	14.9	23.2	8.3	55.6

Se espera que para 2013 el gasto federalizado se ubicará en 1,221.3 mmp y será superior en 17.5 mmp (1.5 por ciento) con respecto a lo aprobado en

2012, las Participaciones y las Aportaciones se estima superiores en 2.1% y 2.4% respectivamente ambos en relación al 2012.

Cuadro 3

Transferencias Federales a las Entidades Federativas, 2012-2013
(Miles de millones de pesos de 2013)

	2012		2013	Diferencias de 2013 vs. 2012			
	PPEF	PEF		Absolutas		Relativas (%)	
				PPEF	PEF	PPEF	PEF
Total	1,168.20	1,203.80	1,221.30	53.1	17.5	4.5	1.5
Participaciones	521.3	522.6	533.6	12.4	11.1	2.4	2.1
Aportaciones	542.4	543.5	556.7	14.2	13.2	2.6	2.4
Otros conceptos	104.5	137.8	131	26.5	-6.7	25.3	-4.9

Para el ejercicio fiscal 2013, el gasto corriente representará el 77.2% del gasto programable, mientras que el 22.8% corresponderá a gasto de capital.

Cuadro 3

Gasto programable del sector público, 2012-2013
(Miles de millones de pesos de 2013)

	2012		2013	Diferencias de 2013 vs. 2012			
	PPEF	PEF		Absolutas		Relativas (%)	
				PPEF	PEF	PPEF	PEF
Total	2,898.4	2,970.2	3,024.10	125.6	53.8	4.3	1.8
Gasto corriente	2,251.1	2,274.0	2,334.20	83.1	60.2	3.7	2.6
Servicios Personales	943.7	943.4	963.7	20	20.3	2.1	2.2
Pensiones	411.3	409.9	441.2	29.9	31.3	7.3	7.6
Subsidios	363.3	384.6	393.1	29.8	8.5	8.2	2.2
Otros de operación	532.8	536.2	536.2	3.5	0.0	0.6	0.0
Gasto de Capital	647.4	696.2	689.9	42.5	-6.3	6.6	-0.9

Conclusiones

La estabilidad de las principales variables macroeconómicas en combinación con la fortaleza de las finanzas públicas permiten estimar un panorama económico favorable bajo

la premisa de la aprobación de reformas estructurales, sin embargo los choques externos de las economías Norteamericanas y Europea pudieran permear la inercia de la economía doméstica.



JOSÉ ALEJANDRO DÍAZ LOZANO

Encargado de la Secretaría de Finanzas del Estado de Aguascalientes y representante del Grupo Zonal 4 de la CPFF

Para 2013, el uso más eficiente de los recursos permitirá, en materia de educación, atender los programas para establecer escuelas de tiempo completo, dignificar escuelas, proveer de computadoras portátiles a alumnos de quinto y sexto de primaria y otorgar becas a estudiantes de educación media y superior.

En materia de seguridad social se implementarán programas que beneficiarán a la población más vulnerable, como son los que proporcionarán pensión a mayores de 65 años, seguro de desempleo y seguro de vida para madres trabajadoras.

En materia de seguridad, se fortalecerán los programas de prevención. Destaca asimismo, el impulso que se dará a los programas de igualdad de género, a la ciencia y tecnología, así

como a la inversión en infraestructura.

El Proyecto de PEF para 2013 prevé una asignación de 1,758.3 mmp para las funciones de desarrollo social, nivel superior en 2.3 por ciento en términos reales al aprobado en 2012.

El presupuesto previsto para las funciones de desarrollo económico en 2013 es de 972.2 mmp. Conforme a la propuesta, el gasto asignado a estas funciones se incrementará 1.7 por ciento respecto a lo aprobado para 2012.

Los recursos para las funciones de Ciencia, Tecnología e Innovación y de Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en general aumentarán 7.3 y 5.2 por ciento, respectivamente

El paquete económico 2013 enviado a la Cámara de diputados vislumbra un mensaje de responsabilidad en

“La estabilidad de las principales variables macroeconómicas en combinación con la fortaleza de las finanzas públicas permiten estimar un panorama económico favorable”

las finanzas con un anclaje en el déficit fiscal lo cual genera una señal favorable para las inversiones externas.

De esta forma el compromiso del Presidente Enrique Peña Nieto de un

manejo adecuado de la economía en combinación con el compromiso del poder legislativo para sacar adelante las reformas de gran calado dan la certeza de avances para nuestro país.

Anexo 1

Marco macroeconómico 2012-2013 (estimado)
Información de referencia

PIB -----	3.5%
Inflación -----	3.0%
Tipo de cambio promedio -----	12.9%
Tasa de interés (Cetes 28 días nominal)-----	4.7%
PIB de los Estados Unidos (crecimiento real) -----	2.0%
Inflación promedio de los Estados Unidos -----	2.0%
Tasa de interés libor internacional promedio -----	0.2%
Petróleo (mezcla mexicana) precio promedio dólares por barril -----	84.9%

Fuente: CGPE

Luis Humberto Velázquez Beltrán es economista por la Universidad de Guadalajara; actualmente se desempeña como técnico en la Dirección de Política Fiscal y Prospectiva de INDETEC. hvelazquezb@indetec.gob.mx
V. Moacyr Pérez Delgado...