



Desempeño Reciente de las Contribuciones de las Entidades

E. Javier Martínez Cisneros

176

En el presente documento se muestran los ingresos al cierre de 2011, así como su comportamiento respecto a los estimados para este año y los obtenidos en el ejercicio fiscal 2010. Se muestra la relación per cápita de los ingresos totales, la variación porcentual 2011 respecto a 2010, así como la situación que guardan los ingresos propios y los ingresos federales para cada una de las entidades federativas.

“Los ingresos por habitante para el año 2011 fueron mayores respecto al año 2010, ya que tuvieron, en general, un incremento promedio de 11.97% ”

INTRODUCCIÓN

El conocer los ingresos que las entidades federativas obtuvieron durante este ejercicio fiscal, es útil como herramienta para aquellas personas dedicadas al análisis o la toma de decisiones en cuanto a las finanzas públicas, ya que se muestra el comportamiento obtenido durante 2010 y 2011, años posteriores a una recesión económica que sumergió a las economías nacionales en un grave problema. Además, el conocer de qué forma cerraron sus finanzas públicas las entidades federativas en este periodo 2011, servirá de referencia a los tomadores de decisiones sobre el comportamiento que posiblemente tendrá la economía en el año 2012.

INGRESOS TOTALES

Los ingresos estimados por las entidades federativas para cubrir su gasto público durante el ejercicio fiscal 2011 fue del orden de 1 billón 26 mil 217.72

millones de pesos. Esta estimación fue superior a la del año 2010 en 9.10%. Dicho importe prevé un escenario menos austero al observado en 2010, producto de la recesión económica que se generó en años previos.

Los ingresos totales¹ para el ejercicio fiscal 2011 fueron del orden de 1 billón 182 mil 645.11 millones de pesos, esta cantidad superó en 15.24% lo presupuestado para el presente ejercicio. Dicho incremento ayudó a las entidades federativas para tener un gasto público más holgado y así hacer frente a los compromisos de una mejor manera. De este modo, el gasto público total² de las entidades federativas para el ejercicio fiscal 2011, sumó el orden de 1 billón 143 mil 386.84 millones de pesos, esto es, 95 mil 439.75 millones de pesos más que en el ejercicio ante-

¹ Se muestran los ingresos y egresos al cierre de 2011 de veintisiete entidades federativas, dada la disponibilidad de la información en sus respectivos portales web.

rior. De esta forma, los ingresos obtenidos durante este ejercicio fiscal, bastaron para hacer frente a los presupuestados para este periodo, quedando un remanente aproximado de 39 mil 258.27 millones de pesos.

Con base en lo anterior se puede observar que el ingreso promedio para cada entidad federativa sumó el orden de 43,801.67 millones de pesos,

alcanzando un incremento de 4,923.9 millones de pesos más que en el año 2010, esto gracias a que se dio un mayor aporte por el lado de los ingresos propios, en lo que respecta a los impuestos, mientras que por otro lado, fue el aumento en las participaciones que recibieron las entidades federativas lo que propició este incremento en los ingresos, (tabla 1).

Tabla 1

Ingresos totales de las entidades federativas con información pública disponible en los diferentes portales web.

| Entidad Federativa | Observado 4to Trimestre 2010 | Observado 4to Trimestre 2011 | Diferencia |
|---------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------|
| Aguascalientes | 13,140,861,000 | 16,447,824,000 | 3,306,963,000 |
| Baja California | 30,821,676,000 | 33,789,101,000 | 2,967,425,000 |
| Baja California Sur | 8,914,713,330 | 11,101,517,305 | 2,186,803,975 |
| Campeche | 14,578,039,091 | 16,257,749,102 | 1,679,710,011 |
| Colima | 8,826,824,053 | 11,951,211,095 | 3,124,387,042 |
| Chiapas | 54,817,798,000 | 69,549,188,629 | 14,731,390,629 |
| Chihuahua | 39,628,832,886 | 44,051,538,755 | 4,422,705,869 |
| Distrito Federal | 137,861,900,000 | 149,942,600,000 | 12,080,700,000 |
| Durango | 19,734,819,525 | 21,977,416,868 | 2,242,597,343 |
| Guanajuato | 48,464,596,474 | 54,474,415,702 | 6,009,819,228 |
| Hidalgo | 26,878,585,138 | 31,069,296,051 | 4,190,710,913 |
| Jalisco | 68,872,131,941 | 74,916,974,815 | 6,044,842,873 |
| Edo. México | 139,163,548,700 | 151,154,430,600 | 11,990,881,900 |
| Morelos | 17,981,733,000 | 21,109,262,000 | 3,127,529,000 |
| Nayarit | 15,853,471,989 | 17,627,753,635 | 1,774,281,646 |
| Nuevo León | 58,261,949,000 | 70,789,571,000 | 12,527,622,000 |
| Oaxaca | 44,239,981,000 | 50,429,730,000 | 6,189,749,000 |
| Puebla | 54,491,394,200 | 62,283,084,800 | 7,791,690,600 |
| Querétaro | 20,257,626,307 | 22,524,889,083 | 2,267,262,775 |
| San Luis Potosí | 27,761,178,000 | 30,164,212,530 | 2,403,034,530 |
| Sinaloa | 31,809,000,000 | 34,684,000,000 | 2,875,000,000 |
| Sonora | 37,599,386,553 | 46,017,766,446 | 8,418,379,893 |
| Tabasco | 34,850,452,338 | 37,557,818,784 | 2,707,366,446 |
| Tamaulipas | 38,175,825,067 | 39,525,939,136 | 1,350,114,069 |
| Tlaxcala | 13,064,365,059 | 14,380,630,327 | 1,316,265,268 |
| Yucatán | 20,174,100,000 | 24,157,128,064 | 3,983,028,064 |
| Zacatecas | 23,489,314,943 | 24,710,059,654 | 1,220,744,711 |
| Total | 1,049,714,103,595 | 1,182,645,109,381 | 132,931,005,785 |

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de las cuentas públicas de las entidades federativas.



Los ingresos por habitante para el año 2011², fueron mayores respecto al año 2010, ya que tuvieron, en general, un incremento promedio de 11.97% al pasar de 12,023 pesos por habitante para el ejercicio 2010 a 13,465 pesos por habitante en 2011. Así pues se pudo destinar un mayor importe al gasto por habitante, lo que significó mayores beneficios en obra pública, educación, salud, entre otros para la población en general, cosa que en 2010 no se dio de esta manera, debido a la crisis financiera mundial que golpeó a la economía nacional.

Respecto a ese incremento promedio que las entidades federati-

² Para el análisis per cápita se utilizó información de la población del censo 2010 y al cuarto trimestre de 2011, contenida en la página del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

vas tuvieron para el ejercicio fiscal 2011, se puede observar que no todas tuvieron la misma dinámica de crecimiento, puesto que existe un grupo conformado por 16 de las entidades federativas que obtuvieron tasas de variación por debajo de este promedio, con porcentajes que van desde un 1.46% a un 10.22%, mientras que por otro lado un grupo de 11 entidades federativas están por encima del promedio con porcentajes de 12.58% hasta un 32.35%. Es preciso mencionar que aunque no todas las entidades federativas tienen un crecimiento similar, lo importante es que ninguna de ellas decreció respecto al periodo anterior, por lo tanto la economía en su conjunto tiene signos de recuperación, (tabla 2).

Tabla 1
Ingresos totales per cápita para los años 2010 y 2011, así como su variación porcentual

| Entidad Federativa | Ingresos Per Cápita 2011 | Ingresos Per Cápita 2010 | Tasa de Variación |
|---------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------|
| Colima | 17,969 | 13,577 | 32.35 |
| Chiapas | 14,142 | 11,436 | 23.67 |
| Aguascalientes | 13,490 | 11,090 | 21.64 |
| Sonora | 16,901 | 14,122 | 19.68 |
| Nuevo León | 14,854 | 12,547 | 18.38 |
| Baja California Sur | 16,520 | 13,993 | 18.06 |
| Yucatán | 12,110 | 10,330 | 17.23 |
| Morelos | 11,695 | 10,121 | 15.56 |
| Hidalgo | 11,412 | 10,086 | 13.15 |
| Oaxaca | 13,120 | 11,636 | 12.75 |
| Puebla | 10,616 | 9,429 | 12.58 |
| Guanajuato | 9,737 | 8,834 | 10.22 |
| Durango | 13,277 | 12,086 | 9.85 |
| Chihuahua | 12,775 | 11,652 | 9.64 |
| Campeche | 19,353 | 17,735 | 9.12 |
| Nayarit | 15,928 | 14,612 | 9.01 |
| Distrito Federal | 16,925 | 15,537 | 8.93 |
| Sinaloa | 12,418 | 11,494 | 8.04 |
| Querétaro | 11,916 | 11,082 | 7.53 |
| Tlaxcala | 12,000 | 11,168 | 7.45 |
| San Luis Potosí | 11,513 | 10,735 | 7.24 |
| Jalisco | 10,011 | 9,370 | 6.84 |
| Edo. México | 9,788 | 9,171 | 6.73 |
| Baja California | 10,393 | 9,772 | 6.36 |
| Tabasco | 16,439 | 15,566 | 5.61 |
| Zacatecas | 16,405 | 15,759 | 4.10 |
| Tamaulipas | 11,844 | 11,674 | 1.46 |
| Promedio | 13,465 | 12,023 | 11.97 |

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de las cuentas públicas de las entidades federativas y la población que muestra el INEGI para el año 2010 y 2011.

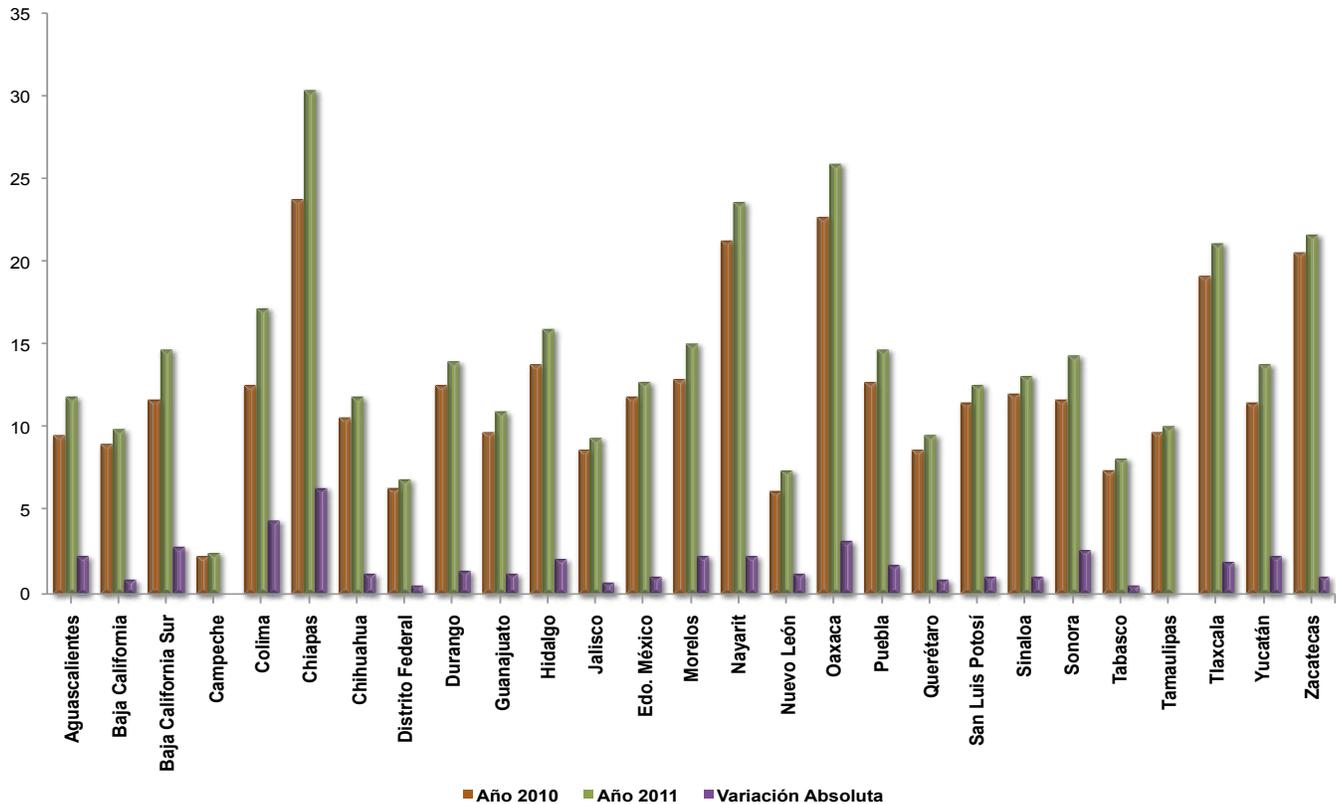
Los ingresos totales de estas veintisiete entidades federativas para el año 2011, representan en promedio el 14.11% respecto al producto interno bruto estatal (PIBE) de 2010³, mientras que para el ejercicio 2010, en pro-

medio representa el 12.31% también del PIBE 2010. La variación absoluta en promedio para estos dos periodos es de 1.80%. Dicho incremento de un año a otro es favorable para los ingresos de las entidades federativas, pues en el contexto que se da este resultado es signo de una buena recuperación económica, (gráfico 1).

3 Nota aclaratoria: Se toma PIBE 2010 ya que al momento de la elaboración del documento no existe publicado el PIBE para 2011.

Gráfico 1

Relación porcentual respecto al PIBE de cada entidad federativa



Fuente: Elaboración propia, con base en cifras de las cuentas públicas y PIBE 2010

INGRESOS PROPIOS

De los ingresos propios, es el rubro de impuestos el que mayor participación presenta durante los dos periodos. Por un lado, en el año 2010 los impuestos sumaron la cantidad de 51,570.5 millones de pesos y este mismo rubro para el año de 2011 significó ingresos por 64,196.9 millones de pesos, un incremento de 24.48% de un año respecto a otro, equivalente al 36.97% y 38.15% respectivamente del total de los ingresos propios obtenidos. Tal incremento se debió de cierta forma a que varias de las entidades federativas adoptaron el impuesto a la

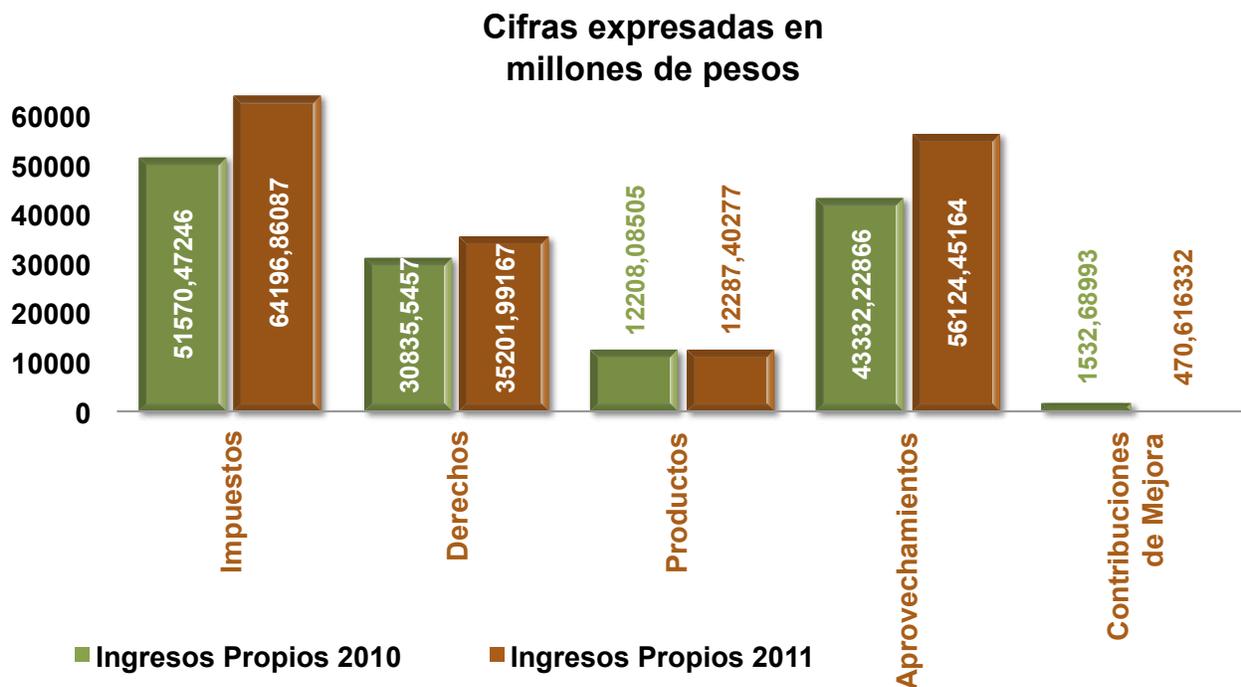
tenencia de automóviles como propio.

El rubro de aprovechamientos observa una participación del 31.07% para el año 2010 y 33.35% para el 2011 del total de los ingresos propios al cierre de cada ejercicio, incrementando de esta forma su aportación en un 29.52% de un año respecto a otro. Los derechos dentro de los ingresos propios, junto con los productos y contribuciones de mejora, tuvieron una aportación del 31.96% para el año 2010, mientras que para el año 2011 fue el 28.50% del total de los ingresos propios para las 27 entidades federativas, (gráfico 2).

“Los ingresos federales representan el 80.43% para el año 2010 y 78.77% para el 2011 de los ingresos totales de las entidades federativas”

Gráfico 2

Ingresos propios observados en el ejercicio fiscal 2010 y 2011



Fuente: Elaboración propia, con base en cifras de las cuentas públicas

INGRESOS FEDERALES

De acuerdo a las cifras mostradas en sus portales de transparencia, los ingresos federales son los de mayor importancia para las entidades fede-

rativas, puesto que estos superan a los ingresos propios en una proporción cercana de 6 a 1 para 2010 y de 5.5 a 1 para 2011. Dicho de otra forma, los ingresos federales representan el 80.43%

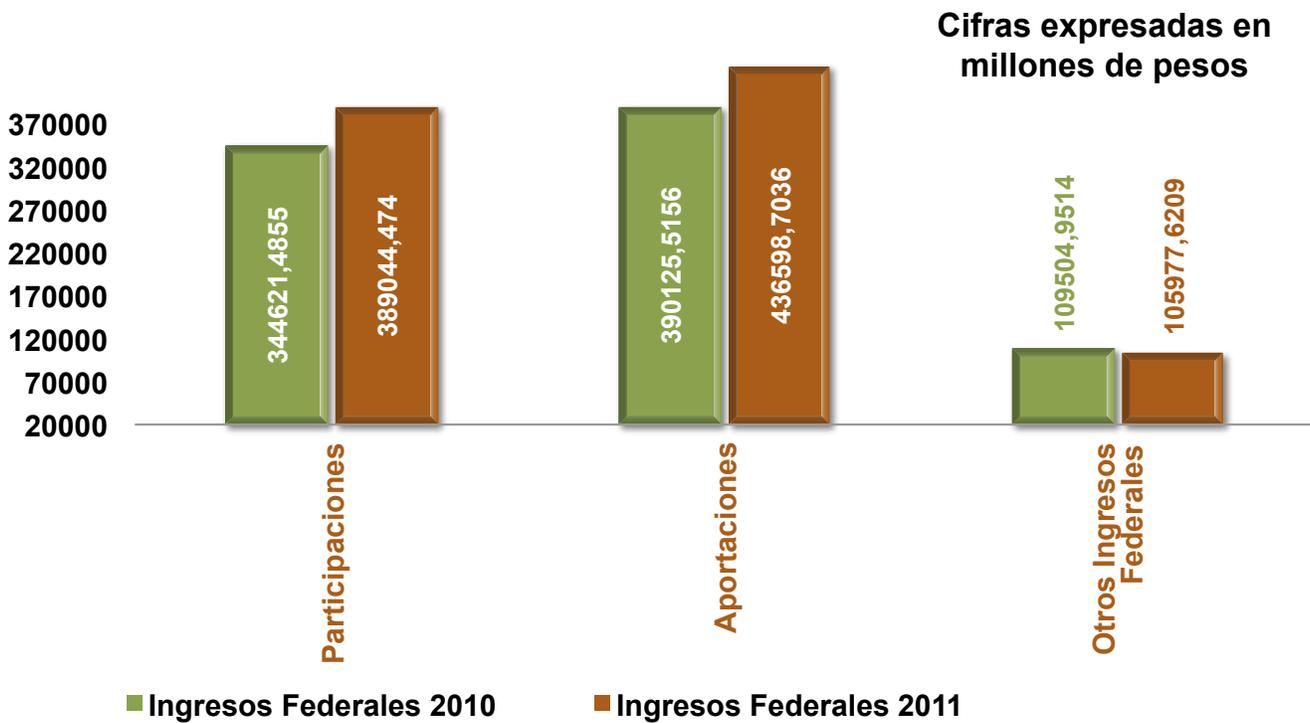
para el año 2010 y 78.77% para el 2011 de los ingresos totales de las entidades federativas. En términos per cápita, en promedio cada entidad federativa obtiene ingresos por 11,214 pesos por persona.

Dentro de este apartado (ingresos federales), son las aportaciones las de mayor peso en referencia a participaciones y otros ingresos federales, ya que para el año 2010 estas representaron el 37.17% de los ingresos, mientras que para el 2011

sumaron 36.92%. El porcentaje para las participaciones es de 32.83% y 32.90%, mientras que para los otros ingresos federales es de 10.43% y 8.96% respectivamente para los años en cuestión, (gráfico 3). Por otro lado, el concepto de “otros ingresos” o “ingresos extraordinarios” representó tan solo el 6.28% del total de los ingresos para el año 2010, esto es 65,968.9 millones de pesos y el 7% para 2011, equivalente a 82,743 millones de pesos.

Gráfico 3

Ingresos federales observados en el ejercicio fiscal 2010 y 2011



Fuente: Elaboración propia, con base en cifras de las cuentas públicas



CONCLUSIONES

Como se observó, el año de 2011 representó para las entidades federativas un año que dio continuidad al proceso de recuperación en los ingresos que se venía dando desde un año previo. Tal recuperación se vio afectada por diferentes eventos, entre ellos, un incremento sostenido de los ingresos propios, con una mejor recaudación en cuanto a los impuestos, debido a la implementación de diferentes gravámenes para un mejor aprovechamiento de estos, entre los que destaca por mencionar alguno, el impuesto sobre tenencia o uso de vehículos, que algunas de las entidades lo adoptaron como propio. Otra de las situaciones que ayudaron al crecimiento fue el incremento en las participaciones que las entidades federativas recibieron durante este ejercicio fiscal, aunque se puede apreciar una creciente dependencia de este tipo de

ingreso para así poder financiar su gasto público.

El panorama que se vislumbra para el año 2012 que está en curso, es un panorama en donde sin lugar a dudas, se dará continuidad a la dinámica económica que hasta el momento se ha venido dando, esto es, se seguirá observando un fortalecimiento de las finanzas públicas, donde esté de por medio la implementación de mejores herramientas que permitan a las entidades federativas tener una mejor recaudación de los ingresos, acompañados de mejores prácticas en cuanto a la aplicación del gasto público, lo que dará como resultado, tener finanzas públicas menos dependientes de otros ingresos que no sean los propios.

E. Javier Martínez Cisneros es economista por la Universidad de Guadalajara; actualmente desempeña sus labores como auxiliar-técnico en la Dirección de Política Fiscal y Prospectiva del INDETEC. jmartinezcc@indetec.gob.mx