



Fortalecimiento del Federalismo*

4 SHCP

* Extracto del Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública al tercer trimestre de 2011, elaborado por la SHCP y publicado en su página web: http://www.shcp.gob.mx/POLITICAFINANCIERA/FINANZASPUBLICAS/ITSSEFPDP/2011/tercer_trimestre_2011/Informe%203o%20Trim%20de%202011.pdf. Se publica aquí el contenido de las páginas 61 a 64.



JOSÉ ANTONIO MEADE KURIBREÑA

Secretario de Hacienda y Crédito Público

Durante enero-septiembre de 2011 la transferencia de recursos federales hacia los gobiernos de las entidades federativas se realizó de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal y en el presupuesto aprobado. El gasto federalizado ascendió a 831 mil 907 millones de pesos, lo que significó un incremento de 6.2 por ciento en términos reales con relación a lo pagado en 2010 y representó el 47.5 por ciento del gasto primario del Gobierno Federal.

De los recursos canalizados a los gobiernos locales, 57.0 por ciento se ejerció a través del gasto programable federalizado y 43.0 por ciento a través de participaciones federales.

Las participaciones pagadas a las entidades federativas durante enero-septiembre de 2011 ascendieron a

357 mil 934 millones de pesos, cifra superior en 4.6 por ciento real a la del mismo periodo de 2010. La evolución de las participaciones se explica principalmente por la combinación de los siguientes elementos: la dinámica de la recaudación del Gobierno Federal, en especial, la recaudación federal participable que sirvió de base para el pago de las participaciones a las entidades federativas de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal se ubicó en 1 billón 409 mil 711 millones de pesos, monto mayor en 5.3 por ciento en términos reales a la del mismo período del año anterior; el monto del tercer ajuste cuatrimestral correspondiente a 2010 (pagado en febrero) que resultó positivo para las entidades federativas en 1 mil 885 millones de pesos, mientras que el de 2009 fue positivo en 407 millones de

Tabla 1

RECURSOS FEDERALIZADOS ^{1/}					
(Millones de pesos)					
Concepto	Enero-septiembre		Var. %	Composición %	
	2010	2011 ^{p./}	real	2010	2011 ^{p./}
Total	757,833.3	831,907.2	6.2	100.0	100.0
Participaciones	331,056.3	357,934.1	4.6	43.7	43.0
Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25)	342,099.8	374,959.0	6.0	45.1	45.1
FAEB ^{2/}	198,985.4	212,946.8	3.5	26.3	25.6
FASSA	36,925.7	41,715.8	9.3	4.9	5.0
FAIS	37,247.9	41,814.2	8.6	4.9	5.0
FASP	6,225.1	6,411.9	-0.4	0.8	0.8
FAM	10,106.6	13,402.5	28.3	1.3	1.6
FORTAMUN	31,813.4	35,713.5	8.6	4.2	4.3
FAETA	3,413.3	3,441.0	-2.5	0.5	0.4
FAFEF	17,382.3	19,513.3	8.6	2.3	2.3
Subsidios ^{3/}	28,369.4	37,974.4	29.5	3.7	4.6
FIES	0.0	0.0	n.s.	0.0	0.0
FEIEF	4,496.6	17,313.7	272.5	0.6	2.1
Otros subsidios	23,872.8	20,660.7	-16.3	3.2	2.5
Fondo Regional	3,044.6	3,501.6	11.3	0.4	0.4
Subsidios a los Municipios para Seguridad Pública	3,548.5	2,948.1	-19.6	0.5	0.4
Fondos Metropolitanos	4,441.4	6,204.2	35.1	0.6	0.7
Otros ^{4/}	12,838.3	8,006.8	-39.7	1.7	1.0
Convenios	56,307.8	61,039.6	4.9	7.4	7.3
Dedescentralización ^{5/}	53,479.5	57,235.7	3.5	7.1	6.9
SEP	41,808.4	47,355.5	9.6	5.5	5.7
Sagarpa	10,080.5	8,510.6	-18.3	1.3	1.0
CNA	1,590.6	1,369.6	-16.7	0.2	0.2
Dereasignación ^{6/}	2,828.3	3,804.0	30.1	0.4	0.5

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./Cifras preliminares.

n.s.: no significativo.

1_/Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

2_/Incluye al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

3_/Corresponde a los recursos transferidos a través del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, con excepción de los subsidios a los municipios para seguridad pública, los cuales se transfirieron a través del Ramo

4 Gobernación.

4_/Considera los recursos relativos al Fondo de Modernización de los Municipios; Fondo de Apoyo a Migrantes; Programa de Fiscalización del Gasto Federalizado (PROFIS); Zonas de la Frontera Norte; programas regionales y otros programas orientados al desarrollo regional.

5_/Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre estas instancias y los gobiernos de las entidades federativas.

6_/Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

6 pesos, así como por la disminución en la recaudación por el impuesto sobre tenencia o uso de vehículos de 20.1 por ciento real, derivado de que varias entidades federativas han legislado en la materia.

Las aportaciones federales a las entidades federativas y municipios (Ramos 25 y 33) a enero-septiembre

de 2011 ascendieron a 374 mil 959 millones de pesos. A través de seis de los ocho fondos que integran el Ramo 33, se canalizó el 88.8 por ciento de los recursos para actividades relacionadas con el desarrollo social, lo que permitió proporcionar recursos a las entidades federativas para otorgar servicios de educación básica, tecnológica y

“Las participaciones pagadas a las entidades federativas durante enero-septiembre de 2011 ascendieron a 357 mil 934 millones de pesos, cifra superior en 4.6 por ciento real a la del mismo periodo de 2010”

Tabla 2

PARTICIPACIONES A ENTIDADES FEDERATIVAS (Millones de pesos)			
Concepto	Enero-septiembre		Var.% real
	2010	2011 ^{p./}	
Total	331,056.3	357,934.1	4.6
Fondo General	249,316.8	272,713.1	5.8
Fondo de Fomento Municipal	12,429.2	13,597.8	5.8
Fondo de Fiscalización	15,151.2	16,770.8	7.1
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	2,447.4	3,053.2	20.7
Fondo de Impuestos Especiales	5,356.4	5,839.2	5.5
IEPS Gasolinas (Art.2 A Frac.II)	16,013.9	16,014.7	-3.3
Impuesto a la Tenencia o Uso de Vehículos	17,352.4	14,471.8	-19.3
Impuesto sobre Automóviles Nuevos	4,774.3	5,126.0	3.9
Comercio Exterior	1,690.4	1,849.3	5.8
Derecho Adicional sobre Extracción de Petróleo	192.6	241.2	21.1
Incentivos Económicos	6,331.8	8,257.1	26.1

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

de adultos, y de salud, así como para la generación de infraestructura para la población con menores ingresos y oportunidades.

- A los fondos asociados a la educación se destinó el 56.8 por ciento de las aportaciones, las cuales alcanzaron un monto de 212 mil 947 millones de pesos.¹
- Al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) se canalizaron recursos por 41 mil 716 millones de pesos, 11.1 por ciento del total.
- A través del Fondo de Aportaciones para Infraestructura Social (FAIS) y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUN) se destinaron en conjunto recursos por 77 mil 528 millones de pesos, 20.7 por ciento del total. Ello de acuerdo con la recaudación federal participable prevista en la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2011 y el calendario acordado para su pago.
- Al Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) se asignaron 13 mil 403 millones de pesos, 3.6 por ciento del total.
- A través del Fondo de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades

Federativas (FAFEF), de acuerdo con el monto aprobado por la H. Cámara de Diputados y el calendario previsto, se entregaron a los gobiernos locales recursos por 19 mil 513 millones de pesos, 5.2 por ciento del total.

- Mediante el Fondo de Aportaciones para Seguridad Pública (FASP) las entidades federativas recibieron 6 mil 412 millones de pesos, 1.7 por ciento del total.

De acuerdo con lo establecido en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2011 las dependencias y entidades, con cargo a sus presupuestos y por medio de convenios de coordinación, transfirieron recursos presupuestarios a las entidades federativas con el propósito de descentralizar funciones o reasignar recursos correspondientes a programas federales y, en su caso, recursos humanos y materiales. Los recursos destinados a las entidades federativas a través de convenios de descentralización, de colaboración y de reasignación se ubicaron en 61 mil 40 millones de pesos, monto mayor en 4.9 por ciento en términos reales a lo registrado en el mismo periodo del año anterior.

- Se canalizaron a través de convenios establecidos en el sector educativo 47 mil 356 millones de pesos, monto 9.6 por ciento superior en términos reales a lo observado en eneroseptiembre de 2010. Estos recursos se dirigieron al pago de remuneraciones y otros gastos de operación de las universidades

¹ Considera el Fondo de Aportaciones para Educación Básica y Normal (FAEB); el Fondo de Aportaciones para Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA); los recursos canalizados para infraestructura en educación básica y superior en el Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM); y Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (Ramo 25).

“Los recursos destinados a las entidades federativas a través de convenios de descentralización, de colaboración y de reasignación crecieron 4.9 por ciento en términos reales a lo registrado en el mismo periodo del año anterior”

públicas, universidades tecnológicas, el Colegio de Bachilleres, los institutos tecnológicos superiores, los colegios de estudios científicos y tecnológicos, y los institutos de capacitación para el trabajo en las entidades federativas.

- Se transfirieron a las entidades federativas recursos por 9 mil 880 millones de pesos con el propósito de fortalecer los consejos estatales agropecuarios y apoyar a los productores agrícolas, a través de la SAGARPA y CNA, en el marco de la Alianza para el Campo.
- En los convenios de coordinación en materia de reasignación se transfirieron recursos por 3 mil 804 millones de pesos para el periodo enero-septiembre de 2011.

Los subsidios entregados a las entidades federativas a través del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas suman 37 mil 974 millones de pesos, importe 29.5 mayor en términos reales al registrado en el mismo periodo del año anterior, debido principalmente a mayores recursos aportados al Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF), a los Fondos Regionales y a Fondos Metropolitanos.²

² En este agregado se incluyen las asignaciones previstas en el Presupuesto del Ramo 23 para programas regionales, Fondos Metropolitanos, Fondo de Modernización de los Municipios, Fondo de Apoyo a Migrantes, Programa para la Fiscalización del Gasto Federalizado (PROFIS), Zonas de la Frontera Norte y otros programas orientados al desarrollo regional y que se ejercen conforme a lo señalado en el presupuesto.

Tabla 3

GASTO FEDERALIZADO POR ENTIDAD FEDERATIVA ^{p_/}						
(Millones de pesos)						
	Total	Participaciones	Aportaciones Federales ^{1_/}	Convenios de Descentralización	Convenios de Reasignación ^{2_/}	Subsidios ^{3_/}
Total	831,907.2	357,934.1	374,959.0	57,235.7	3,804.0	37,974.4
Aguascalientes	9,500.6	3,913.0	4,177.2	1,229.4	29.2	151.9
Baja California	21,844.3	9,582.1	10,088.9	1,549.5	63.9	559.9
Baja CaliforniaSur	6,377.9	2,485.0	2,896.4	473.6	0.0	523.0
Campeche	9,693.8	4,397.5	4,178.8	1,013.8	59.8	44.0
Coahuila	18,901.9	8,619.0	8,589.8	1,247.7	21.9	423.6
Colima	6,837.1	2,537.2	2,987.6	1,182.9	68.5	61.0
Chiapas	37,990.3	14,170.1	20,342.4	2,304.5	71.2	1,102.0
Chihuahua	22,507.0	9,738.9	10,504.5	1,656.7	143.8	463.0
Distrito Federal	73,838.5	42,594.2	26,645.3	210.1	1,990.3	2,398.7
Durango	13,511.5	4,534.7	7,253.4	1,189.0	42.3	492.1
Guanajuato	32,559.4	14,456.1	15,343.9	1,401.6	60.1	1,297.7
Guerrero	28,712.8	8,210.4	17,040.5	1,736.2	72.2	1,653.4
Hidalgo	19,943.3	6,866.9	10,691.5	1,443.5	35.0	906.3
Jalisco	46,468.9	23,344.2	18,674.9	3,389.8	80.0	980.0
México	87,556.7	44,679.0	37,251.7	2,919.3	70.7	2,636.1
Michoacán	30,256.9	11,214.2	16,034.7	2,274.3	54.2	679.5
Morelos	12,513.8	5,242.6	5,967.1	959.7	57.0	287.4
Nayarit	9,934.9	3,598.0	4,911.5	1,160.5	42.0	222.9
Nuevo León	32,320.6	17,148.1	11,218.0	2,925.0	63.7	965.8
Oaxaca	31,878.4	9,206.8	20,414.2	1,515.8	60.0	681.6
Puebla	36,923.2	14,595.1	18,176.7	3,034.6	45.5	1,071.3
Querétaro	13,495.6	5,882.9	5,739.9	1,309.7	45.2	518.0
Quintana Roo	10,341.8	4,672.8	4,745.1	716.7	94.0	113.2
San Luis Potosí	18,794.1	6,850.6	9,912.2	1,832.9	53.4	145.1
Sinaloa	21,338.0	8,747.5	9,060.1	3,257.6	66.0	207.0
Sonora	22,460.9	10,844.5	8,591.2	2,056.8	70.8	897.6
Tabasco	23,027.6	12,737.1	8,390.4	1,717.9	49.2	133.0
Tamaulipas	24,072.6	11,012.4	10,936.0	1,867.2	44.5	212.6
Tlaxcala	8,985.8	3,694.9	4,372.3	730.2	38.5	149.9
Veracruz	50,560.8	21,685.5	26,223.5	2,332.4	76.0	243.5
Yucatán	14,469.4	5,667.1	6,832.0	1,727.1	80.6	162.7
Zacatecas	13,520.1	5,005.7	6,767.5	1,423.1	55.0	268.7
No distribuable	20,768.6	0.0	0.0	3,446.6	0.0	17,322.0

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

p_/Cifras preliminares.

1_/Incluye Ramo 25, Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

2_/Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

3_/Corresponde a los recursos transferidos a través del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, con excepción de los subsidios a los municipios para seguridad pública, los cuales se transfieren a través del Ramo 4 Gobernación.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.