Elecciones locales de Quintana Roo en 2016: se consuma la alternancia política

*Carlos Barrachina Lisón**

Por primera vez en la historia del estado de Quintana Roo, el Partido Revolucionario Institucional perdió la elección para gobernador frente a una coalición de partidos ajena a su instituto político. El ex subsecretario de Turismo del gobierno de Enrique Peña Nieto, Carlos Joaquín González, ganó con el apoyo de numerosos grupos de ex priistas desencantados, ciudadanos independientes y las banderas del Partido Acción Nacional y de la Revolución Democrática como coalición formal opositora. Este proceso electoral se enmarca en un contexto de hartazgo político de la ciudadanía, por los diferentes abusos de uno de los grupos priistas de Cozumel que ha manejado el poder en Quintana Roo desde el año 2005 hasta la fecha.

Introducción

El día 5 de junio de 2016, tuvieron lugar en Quintana Roo elecciones para elegir gobernador, 11 presidencias municipales y 15 diputaciones de mayoría relativa, más las correspondientes 10 de representación proporcional del Congreso del estado de Quintana Roo. Se escogía al octavo gobernador del estado de Quintana Roo y a la decimocuarta configuración tanto del Congreso del estado como de los diferentes municipios. Como se verá más adelante, Carlos Manuel Joaquín González, apoyado formalmente en la coalición Quintana Roo UNE (PAN-PRD), arrebató al PRI por primera vez en la historia la victoria en la elección de gobernador, mientras conseguía triunfar con contundencia en tres de los municipios más importantes del estado: Othón P. Blanco, Solidaridad y Cozumel. En relación con el Congreso del estado, el resultado fue dividido. De los 25 espacios en disputa, el PAN obtuvo seis diputados; el PRD, tres; el PRI, siete; el Partido Verde Ecologista de México (PVEM), cinco; Movimiento Regeneración Nacional (Morena), dos; Nueva Alianza (Panal), uno; y Encuentro Social (PES), uno.

La historia de la institucionalización política contemporánea de la entidad inicia el 28 de septiembre de 1901, cuando Porfirio Díaz presenta el proyecto de creación del Territorio Federal de Quintana Roo (Quintal, 2011: 28), y el 24 de noviembre de 1902, cuando Quintana Roo adquiere el estatuto de Territorio Federal (Careaga e Higuera, 2010: 131). En el censo de población de 1910, los habitantes del estado eran 9,109 personas, distribuidas 3,308 en la zona Sur, 2,447 en la zona centro y 3,354 en la zona norte (Quintal, 2011: 38; Lavalle, 2010: 114). Cuauhtémoc Anda (2004: 36) desagrega la evolución del crecimiento de la población en Quintana Roo desde 1930 al año 2000. Así, en 1930 el territorio tenía 10,620 vecinos; en 1940, 18,752; en 1950, 26,957; en 1960, 50,169; en 1970, 88,150; en 1980, 225,985; en 1990, 493,277; en 1995, 703,536; y en el año 2000 alcanza los 874,983 habitantes[1].

* Doctor en Ciencias Políticas y Sociología. Profesor de la Universidad de Quintana Roo. E-mail: <cbarrachina@yahoo.com>.

[1] En la Tabla 1 se detalla por municipios y se actualiza la evolución demográfica en Quintana Roo hasta 2015.

Tras 72 años y 33 gobernantes enviados desde el centro del país[2], el 8 de octubre de 1974 se publica el decreto presidencial de creación del estado de Quintana Roo en el *Diario Oficial de la Federación*, al cumplirse con los criterios mínimos de población (88,150 habitantes, según Lavalle, 2010: 114), la comprobación de generación de ingresos propios suficientes para cubrir los gastos de la administración pública y contar con infraestructura educativa, agrícola, industrial y comercial suficiente (Careaga e Higuera, 2010: 215-216)[3].

Se eligieron siete diputados constituyentes: Mario Bernardo Ramírez Canul, Alberto Villanueva Sansores, Abraham Martínez Ross, José Flota Valdez, Sebastián Estrella Pool, Pedro Joaquín Coldwell y Gilberto Pastrana Novelo, para representar las diferentes zonas del estado. El 12 de enero de 1975, se aprobó la Constitución Política del estado y se conformaron los siete municipios iniciales de la entidad: Benito Juárez, Cozumel, Felipe Carrillo Puerto, Isla Mujeres, José María Morelos, Lázaro Cárdenas y Othón P. Blanco (Careaga e Higuera, 2010: 2016-2018). El 28 de julio de 1993, se publicó en el periódico oficial la creación del octavo municipio, Solidaridad, con cabecera en Playa del Carmen (Lavalle, 2010: 114). El 19 de mayo de 2008, se notificó la de Tulum, que se convertía en el noveno (Lavalle, 2010: 114). El 2 de febrero de 2011, se constituye el municipio de Bacalar (Hernández, 2 de febrero de 2011); y finalmente el 6 de noviembre de 2015, se promociona a Puerto Morelos como el décimo primer municipio (Gobierno del Estado, 6 de noviembre de 2015).

Chetumal y Cozumel han sido las dos ciudades sobre las que se ha estructurado la dinámica política y económica del territorio de Quintana Roo en la etapa de la consolidación del estado, así como sus columnas políticas, mientras que Cancún y Playa del Carmen han ido creciendo y consolidando un espacio propio con el paso de los años. Jonathan Quintal lo señala con claridad: una vez consolidado Quintana Roo, la acción política fue impulsada desde Chetumal, centro de la cultura y capital política, mientras que Cozumel se convirtió en el centro económico, donde prosperó la clase burguesa que acabaría dominando el escenario político (2011: 173-174).

Quintal (2011: 181-189) rescata las opiniones de César Dachary y Stella Arnaiz Burne (1990) para referirse a las clases políticas de estas dos ciudades. Sobre Chetumal señalan que es en donde emerge la clase política tradicional, en donde se consolida la mayor práctica política, mientras que sus grupos empresariales se conforman en una burguesía débil que no ha sido capaz de diversificar la economía. Por su parte, Cozumel se dedica a forjar un imperio económico y a consolidar unos pocos grupos que han sido fundamentales en el futuro de la definición política del estado.

La importancia de estas dos ciudades fue tal, que Benito Juárez, en sus primeros años, fue gestionado por políticos, en su mayoría del sur, que fueron enviados sin tener residencia ni arraigo en Cancún. Felipe Amaro Santana (1978-1981), José Irabien Medina (1981-1984), José González Zapata (1987-1990)[4], Mario Villanueva Madrid (1990-1991), Arturo Contreras Castillo (1991-1993) y Carlos Cardín Pérez (1993-1996) fueron presidentes municipales durante estos periodos (Quintal, 2011: 191).

Hasta la fecha, todos los gobernadores han pertenecido a los grupos de Chetumal y Cozumel, en una especie de pacto no escrito, en el que de éstos han surgido los mandatarios estatales. Curiosamente, y a pesar de que el "nativismo" y el "quintanarroismo"[5] se acuñaron en Chetumal, los tres gobernadores del sur del estado son hijos de extranjeros. Jesús Martínez Ross (1975-1981) era hijo de padre hondureño (San Pedro Sula, en el departamento de Cortés), así como Joaquín Hendricks Díaz (1999-2005) (Tela, en el departamento de la Atlántida), en tanto que, en el caso de Mario Villanueva Madrid (1993-1995), su madre era originaria de Belice (Quintal, 2016b para los dos primeros; Iraheta, 2011 para la tercera). Por su parte, tanto Pedro Joaquín Coldwell (1981-1987) como Miguel Borge Martín (1987-1993), Félix González Canto (2005-2011), Roberto Borge Angulo (2011-2016) y Carlos Joaquín González (2016- 2022) pertenecen a los dos grandes grupos políticos de Cozumel[6],

[2] Un excelente cuadro-resumen de todos los gobernantes del territorio de Quintana Roo (jefes políticos y gobernadores), donde se señala su periodo, profesión y lugar de origen, se encuentra en Casa Madrid, 2010: 86-87.

[3] Una síntesis del proceso se encuentra en el manual "Historia y Geografía de Quintana Roo" de Ofelia y Tania Casa Madrid (2012).

[4] Originario de Yucatán, pero avecindado en Cozumel.

[5] Conceptos influyentes todavía hoy en día en el debate sobre quién debería participar con legitimidad, teniendo en cuenta su origen, en la conformación y gestión de la política pública en el estado.

[6] El Grupo Joaquín y el Grupo Cozumel, fundado por el operador político Sergio Gracia, que movió su influencia de forma indistinta entre el PAN y el PRI.

integrados en su mayoría por ciudadanos con raíces libanesas[7].

La dinámica poblacional ha ido cambiando de forma muy rápida en Quintana Roo. En todo el estado se ha ido incrementando el número de población; sin embargo, han sido los municipios de Benito Juárez, en donde se encuentra Cancún, y de Solidaridad, cuya cabecera es Playa del Carmen, los que han crecido de una forma más acelerada. Este incremento de población explica la desagregación de municipios. Primero surge Solidaridad de Cozumel y de allí todavía se tiene la necesidad de crear Tulum. Un poco más tarde, el propio municipio de Othón P. Blanco experimenta la separación del municipio de Bacalar, y más recientemente el crecimiento de Benito Juárez impulsa la creación de Puerto Morelos como municipio independiente[8].

Cecilia Lavalle (2010: 115-116) señala con cifras concretas cómo Quintana Roo se convirtió en los últimos años en el estado de la República con la tasa más alta de crecimiento poblacional.

> En la década de 1980 y 1990, alcanzó una tasa de crecimiento de 9.52%. De 2000 a 2009, su tasa de crecimiento promedio anual fue de 3.83%, cuatro veces superior a la media nacional, que en ese mismo periodo alcanzó 0.86%.
>
> Dos son los municipios donde más ha aumentado la población: Benito Juárez y Solidaridad. El crecimiento más espectacular lo registra el segundo, que en sólo diez años casi quintuplicó su población: pasó de tener 28,747 habitantes en 1995 a 135,589 en 2005[9]. No menos espectacular ha sido el crecimiento de Benito Juárez, que triplicó su población de 1990 a 2005, al pasar de 176,765 a casi 600,000 residentes.

Tabla 1
Evolución demográfica de Quintana Roo por municipios

	1985	*2005*	*2010*	*2015*
Othón P. Blanco	144,711	219,763	244,553	224,080
Cozumel	6,143	73,193	79,535	86,415
Benito Juárez	105,733	572,973	661,176	743,626
Felipe Carrillo Puerto	64,994	65,373	75,026	81,742
José María Morelos	22,379	32, 746	36,179	37,502
Lázaro Cárdenas	14,969	22,357	25,333	27,243
Isla Mujeres	8,502	13,315	16,203	19,495
Solidaridad		135,589	159,310	209,634
Tulum			28,263	32,714
Bacalar				39,111
Total	402,409	1,135,309	1,325,578	1,501,562

Fuente: Elaboración propia a partir de 1985 (Careaga e Higuera, 2010: 239), 2005 (Lavalle, 2010: 115), 2010 (INEGI, 2011) y 2015 (INEGI, 2016).

Este importante crecimiento poblacional, en un espacio corto de tiempo, sorprendió a los políticos que iniciaron el camino de Quintana Roo como estado libre y soberano en 1974, y generó "mitos" entre la clase política local tanto de una supuesta falta de participación política de los habitantes de la zona norte como de una falta de apoyo para el proyecto del PRI. Se señaló que ésta tenía su razón de ser en la falta de arraigo y en la "estancia pendular" de mexicanos que iban y venían y que no se establecían de forma permanente en el norte del estado.

A pesar de esta idea, el número de registro de electores en esta zona ha crecido de forma importante, lo que cuestiona la idea de "desarraigo". Esta situación generó que en 2012[10] y 2015[11] el Instituto Electoral de Quintana Roo tuviera que plantear dos cambios en la configuración de los distritos electorales quintanarroenses para reconocer una nueva realidad[12], situación con la que se afectó

[7] Aunque Félix González Canto no proviene de familia libanesa, sino yucateca, ha formado grupo con los Borge y está emparentado con Carlos Joaquín González por la línea de los González.

[8] La creación de los nuevos municipios, especialmente de Tulum y Bacalar, explica por qué aparentemente en la Tabla 1 hay una disminución de los ciudadanos en el municipio de Othón P. Blanco en 2015, que pasarían a integrar el municipio de Bacalar, y explica la desaceleración relativa en el crecimiento de Solidaridad por el surgimiento de Tulum. Lo mismo puede señalarse en la Tabla 2 en relación con las listas de votantes nominales, en este caso para Benito Juárez en 2016, para Othón P. Blanco a partir de 2010, y en el escaso incremento de Solidaridad también desde 2010 y especialmente en 2013.

[9] Anda confirma que Solidaridad en este periodo fue el municipio que más creció del país (2004: 13).

[10] La distribución de distritos de mayoría en Quintana Roo en 2012 quedó como sigue: Distritos I y II, Chetumal; III Bacalar; IV Felipe Carrillo Puerto; V Tulum; VI Cozumel; VII Playa del Carmen; VIII, IX, X, XI, XII y XIII Cancún; XIV Isla Mujeres; y XV Kantunilkin (Chan Cob y otros, 2014: 221).

[11] La distribución de distritos de mayoría en Quintana Roo en 2015 quedó de la siguiente forma: Distrito I, Isla Mujeres, Lázaro Cárdenas y Benito Juárez; II, III, IV, V, VI, VII, VIII Benito Juárez; IX Solidaridad y Tulum; X Solidaridad; XI Cozumel; XII Felipe Carrillo Puerto y José María Morelos; XIII Bacalar, José María Morelos y Othón P. Blanco; XIV y XV Othón P. Blanco (INE, 2015).

[12] La distribución de distritos de mayoría en Quintana Roo desde que se aprobaron los XV distritos en 1996 era la siguiente: Distritos I, II, III, IV, V Othón P. Blanco; VI José María Morelos; VII Felipe Carrillo Puerto; VIII Cozumel; IX Solidaridad; X, XI, XII y XIII Benito Juárez; XIV Isla Mujeres; y XV Lázaro Cárdenas (IEQROO, 2007).

de forma significativa la sobrerrepresentación del sur del estado en el mapa electoral estatal. De cinco distritos que tuvo desde 1996 a 2012 Othón P. Blanco, más los dos de José María Morelos y Felipe Carrillo Puerto, se pasó para todo este territorio y Bacalar a cuatro distritos en 2015; mientras que Benito Juárez pasó de los cuatro distritos de la primera época a los ocho con los que cuenta en la actualidad (asumiendo en uno de ellos a Isla Mujeres y Lázaro Cárdenas).

La incertidumbre que ha generado esta nueva situación no ha sido muy bien asimilada por la clase política local, que ha sostenido análisis cuestionables, como lo muestran las entrevistas realizadas por Jonathan Quintal a Joaquín Hendricks Díaz[13] en 2013, y a Eduardo Ovando Martínez[14] en 2015.

> *Hendricks*: Lo que hace falta es el trabajo permanente. No se puede dejar de actuar día con día en Benito Juárez porque ahí la migración es constante, permanente. Entonces si alguien hace política hoy y cree que se puede tomar unas vacaciones de seis meses, ocho meses o un año y después vuelvo por mis fueros, la población ya cambió; tiene que ser un trabajo permanente. Es la alta migración que se da en Cancún y ahora también, cuidado en Playa del Carmen; esa alta migración nos obliga a tener una presencia permanente, no puede uno descuidar la plaza porque la mayoría de los que llegan a Quintana Roo en busca de oportunidades vienen cargando la frustración de no haber logrado sus propósitos en sus lugares de origen, y entonces son opositores a los gobiernos por naturaleza; ese es un tema que hay que tener en mente para direccionar el trabajo de los gobiernos y de los políticos (Quintal, 2016b: 162).
> *Ovando*: Era un acuerdo o regla no escrita de que viniera un candidato a gobernador del norte y del sur, uno de Chetumal y luego otro de Cozumel, era un acuerdo no escrito; pero hoy eso ha cambiado, pues la conformación política ha cambiado, ahora el peso está en la zona norte, pues es más importante. No es por la distritación del 2012 ni la del 2015, sino por el peso del voto ciudadano. Cancún tiene suficientes activos electorales para tener más de la mitad de los electores conurbados con Isla Mujeres y Lázaro Cárdenas; sólo en Cancún se puede ganar si hay una mayor participación. Sólo Cancún puede decidir quién puede ser gobernador en Quintana Roo. Si hay una mayor participación, Cancún decide; el peso electoral y político de Cancún es muy amplio (Quintal, 2016b: 363).

En la Tabla 2 se refleja la participación electoral en las elecciones municipales de los cinco municipios más poblados del estado a partir de 1993. Tres de ellos son enclaves históricos en la historia de la entidad, mientras que Benito Juárez y Solidaridad surgen tras la explosión demográfica relacionada con la industria turística, que se ha dado especialmente en el norte de la entidad. En la Tabla 3 se presenta, con una intención meramente comparativa, la participación electoral de los quintanarroenses en los diferentes procesos electorales, a partir de 1993, para elegir presidente de la República o gobernador.

Se aprecia que, en los municipios con más tradición, como Cozumel, Felipe Carrillo Puerto y Othón P. Blanco, en general, la participación electoral para la renovación de sus consistorios municipales suele ser importante, manteniéndose en general por encima de 50% del listado nominal, mientras que en Benito Juárez y Solidaridad la participación, salvo en momentos excepcionales, no alcanza ese porcentaje. Esto refleja un compromiso mayor en los municipios tradicionales con la gobernabilidad local. No significa, sin embargo, que las personas empadronadas en estos municipios no tengan la intención de influir en la toma de decisiones colectivas. El hecho de que en las elecciones presidenciales el número de votantes del conjunto del estado se acerque a 60%, superando esta cifra en algún momento, y que en las elecciones a gobernador también exista un comportamiento electoral, en general superior a 50% del listado nominal, significa que el gran crecimiento en el padrón electoral ha venido acompañado por un compromiso importante por parte de los ciudadanos de la zona norte. No puede argumentarse falta de apoyo a la gobernabilidad por el hecho de la reciente llegada al estado de "nuevos quintanarroenses". También es poco preciso señalar que el que consiga la victoria electoral en Benito Juárez obtiene automáticamente el triunfo electoral en el estado. La elección de 2016 muestra precisamente cómo un resultado ajustado en Cancún, entre los diferentes contendientes, se define en el resto de los municipios de la entidad, que acaban decantando electoralmente la preferencia de los ciudadanos.

[13] Gobernador del estado de Quintana Roo (1999-2005).

[14] Senador de la República del 2000 a 2006. Precandidato a Gobernador 2004. Ha ocupado numerosos cargos, entre ellos, como secretario de Gobierno o representante en la Zona Norte del gobierno estatal.

Tabla 2
Porcentaje de participación electoral en elecciones municipales de cinco municipios del estado de Quintana Roo (1993-2016)

Benito Juárez	Voto	Listado nominal	Porcentaje participación	Othón P. Blanco	Voto	Listado nominal	Porcentaje participación
1993	33.778	83.682	62.17%	1993	45.708	83.669	54.62%
1996	52.031	134.012	38.82%	1996	50.114	99.590	50.32%
1999	94.275	183.052	51.50%	1999	67.700	114.360	59.19%
2002	75.384	231.364	32.58%	2002	59.206	125.219	47.28%
2005	151.062	299.032	50.51%	2005	81.836	138.395	59.13%
2008	139.707	365.626	38.21%	2008	79.704	153.376	51.96%
2010	145.432	414.214	35.11%	2010	76.365	165.400	46.16%
2013	187.248	469.997	39.84%	2013	68.915	153.351	44.93%
2016	206.427	439.467	46.97%	2016	94.949	148.129	64.09%
Solidaridad	*Voto*	*Listado nominal*	*Porcentaje participación*	*Cozumel*	*Voto*	*Listado nominal*	*Porcentaje participación*
1993	–	–	–	1993	8.535	22.307	38.26%
1996	4.792	10.075	47.56%	1996	13.308	22.254	59.80%
1999	9.943	22.334	44.51%	1999	18.217	29.283	62.21%
2002	16.972	37.970	44.69%	2002	23.816	38.460	61.92%
2005	24.603	60.297	40.80%	2005	30.845	46.959	65.68%
2008	29.116	89.896	32.38%	2008	37.790	54.928	68.79%
2010	30.006	94.932	31.60%	2010	31.751	58.599	54.18%
2013	43.024	129.065	33.33%	2013	34.648	60.566	57.20%
2016	52.221	130.054	40.15%	2016	36.164	59.095	61.19%
Felipe Carrillo Puerto	*Voto*	*Listado nominal*	*Porcentaje participación*				
1993	11.966	20.413	58.61%				
1996	12.611	24.363	51.76%				
1999	20.203	27.719	72.88%				
2002	20.828	31.031	67.11%				
2005	25.275	34.584	60.22%				
2008	26.515	39.144	67.73%				
2010	29.653	42.992	68.97%				
2013	30.903	45.974	67.21%				
2016	28.185	41.667	67.64%				

Fuente: Elaboración propia a partir de "Histórico de resultados electorales en Quintana Roo". Instituto Electoral de Quintana Roo. Recuperado de <http://www.ieqroo.org.mx/estadisticas_elec/index.html> (consultado el 20 de julio de 2016). Para 2016, recuperado de "Resultados preliminares" <http://www.prepqroo2016.org.mx/> (consultado el 20 de julio de 2016).

Tabla 3
Porcentaje de participación de las elecciones para la Presidencia de la República y gobernador (1993-2016)

Presidencia de la República			
Año	*Voto*	*Listado nominal*	*Porcentaje de participación*
1994	214.076	301.248	71.06%
2000	286.402	461.417	62.97%
2006	385.722	675.884	57.07%
2012	537.798	925.385	58.12%
Gobernador			
1993	109.361	220.556	49.58%
1999	234.368	411.509	56.95%
2005	349.048	620.319	56.27%
2010	375.636	846.972	44.35%
2016	500.555	926.135	54.05%

Fuente: Para las elecciones de gobernador, elaboración propia a partir de "Histórico de resultados electorales en Quintana Roo". Instituto Electoral de Quintana Roo. Recuperado de <http://www.ieqroo.org.mx/estadisticas_elec/index.html> (consultado el 20 de julio de 2016). Para 2016, recuperado de "Resultados preliminares" <http://www.prepqroo2016.org.mx/> (consultado el 20 de julio de 2016). Para las de la Presidencia de la República, "Atlas de Resultados Electorales Federales 1991-2012", INE. Recuperado de <http://www.ine.mx/archivos3/portal/historico/contenido/Historico_de_Resultados_Electorales/> (consultado el 15 de julio de 2016).

Procesos electorales locales en Quintana Roo (1975-2016)

1975-1996: la hegemonía del Partido Revolucionario Institucional

El sistema de partidos del estado ha reproducido sin muchos cambios el de la República Mexicana. Si bien en un principio el PRI era el único partido existente, ya que el PRI había sido reprimido[15], poco a poco la pluralidad se fue abriendo camino en el estado.

María Cristina Sangri Aguilar, posiblemente la mujer que ha ocupado más cargos importantes en el estado de Quintana Roo, explicaba en una entrevista concedida en 2008 esta situación histórica[16]:

> *Sangri*: El PRI fue el primero que se estableció en Quintana Roo. Cuando yo nací, crecí y comencé a votar, solamente existía el PRI. Mis padres eran priistas, me enseñaron a conocerlo, a respetarlo, a servirle y yo seguí mi camino. Cuando no se conoce algo, pues realmente no se aprecia, pero cuando lo llegas a conocer, un país, por ejemplo, le tienes afecto, es mucho más que una persona o una asociación o agrupación, con ese ideal hablando del PRI. Entonces ahí comencé a militar y la verdad es que hubo muchas oportunidades (Quintal, 2016a: 296).

En 1975 únicamente el Partido Popular Socialista (PPS) se presentó como competidor[17]. En 1978 se une a la competencia el Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM). En esta segunda legislatura se incorporan por primera vez dos diputados de oposición. Jonathan Quintal (2011: 195-196) apunta una hipótesis interesante, ya que, según su perspectiva, los primeros diputados opositores eran personas "cercanas" al poder. Así, Juan Manuel Domínguez Estrella, líder estudiantil que representaba al PARM, era aliado del gobernador Martínez Ross[18]. Esta idea la refuerza

[15] En 1958 se fundó el PAN en Quintana Roo. Miguel Martínez Martínez fue nominado candidato a diputado federal y posteriormente quedó como delegado en Quintana Roo. El PAN se instaló en Chetumal y Cozumel, sin embargo sufre una persecución política dirigida por Margarito Ramírez, quien destierra a Martínez durante 14 años fuera del estado (aunque se señala que regresa a Chetumal en ocasiones) y el partido desaparece. A partir de 1970, se inician visitas más frecuentes, y con la conformación del estado en 1974 el PAN retoma la tarea de reorganizarse. En 1978 Miguel Martínez fue electo diputado federal plurinominal (Dachary y Arnaiz, 1990: 107-108). José Ynés Peraza Azueta, en entrevista realizada por Quintal en 2013, señaló lo siguiente: "Entonces a la edad de 16 años en Cozumel vi que iba una persona a pintar bardas solo y esa persona era don Miguel Martínez Martínez, que en ese momento era diputado federal y que venía huyendo de una persecución política que era de Guanajuato precisamente. Y 'sin más ton que son' me ofrezco a ayudarlo y él acepta mi ayuda. Recuerdo que ese mismo día me voy a la casa feliz y contento porque había pintado mis primeras bardas en Cozumel. Ya en la noche me toca salir y pasar por una calle y veo que estaban pintando un letrero que decía 'Comité Directivo Municipal del PAN', y la verdad me puse muy alegre y me dije: 'Al fin ha llegado el PAN a Cozumel'. En ese momento fui y me presenté y me topé con la sorpresa que allí estaba precisamente Miguel Martínez Martínez […] Recuerdo que él pasaba a buscarme a Playa del Carmen y nos íbamos a recorrer los municipios y es así que, al poco tiempo, a los 18 años, me toca ser fundador del PAN en Quintana Roo y me toca ser fundador de varios comités municipales" (Quintal, 2016b: 194).

[16] Pieza importante en la transición de territorio federal a estado. Fue diputada local en la I Legislatura, presidenta municipal de Othón P. Blanco, secretaria de Gobierno, diputada federal y senadora de la República, entre otros cargos a lo largo de su carrera.

[17] Isidro Rivera Cetina, entrevistado en 2008, señaló: "[…] con todo respeto para ellos, el PAN y el PPS sienten que nos estábamos acercando al momento histórico de ser estado y es cuando dicen 'aquí estoy', aunque trabajo, trabajo, no les encontré cuando entré como dirigente del partido. Estos partidos, prácticamente, cuando ellos participaban, no existían en Quintana Roo; participaban en las elecciones en Quintana Roo porque tenían registro nacional, pero si nos íbamos a la ley de acuerdo con el porcentaje, desaparecían; no había partidos de oposición" (Quintal, 2016a: 49).

[18] El diputado del PPS en esa legislatura fue David Espino Solís.

con el recuerdo de Luis Ramón Villanueva[19], quien, al ser entrevistado en 2008, confirmó la relación del PARM con el gobernador de Quintana Roo.

> *Villanueva*: Surgen a la vida política los partidos de oposición a nivel nacional y se les iba a dar cabida para que tuvieran juego las minorías en la política. A Jesús Martínez Ross se le ocurre que yo fuera diputado de la oposición; realmente me sacó de la jugada política y de ahí nunca me incorporé a actividades de ningún tipo al PRI. Sin embargo, por azares del destino fui el único diputado en la historia del Congreso que ha revocado tres iniciativas presentadas por el gobierno; eso provocó que se me cerraran las puertas más adelante (Quintal, 2011: 196).

En 1981 se sumaron al PRI y a estos dos partidos el PAN, el Partido Comunista Mexicano (PCM) y el Partido Socialista de los Trabajadores (PST)[20]. En 1984 desaparece el PCM y surge el Partido Demócrata Mexicano (PDM), que tendrá una vida corta y no se presentará nuevamente en 1987. El Partido Socialista Unificado de México (PSUM) nace en este año como heredero de la fusión del PCM con otras fuerzas de izquierda (Careaga e Higuera, 2010: 220). Tras la creación del PRD, en 1990 se unirá a la competencia estatal este instituto político[21]. En ese año el Frente Cardenista de la Revolución Mexicana (PFCRN) se instala también en Quintana Roo, mientras que desparecen el PST y el PSUM, reproduciéndose en 1993 el mismo esquema de competición electoral[22]. En este periodo, que va de 1975 a 1993, no sólo se impone un gobernador priista, sino que todos los municipios y diputaciones de mayoría quedan en manos del PRI; el escenario empieza a cambiar paulatinamente a partir de 1996. Podría señalarse que el modelo de partidos en esta época fue de facto unipartidista por el escaso número de votos que consiguieron aglutinar los partidos de oposición; sin embargo, el Congreso del estado, a través de las diputaciones plurinominales, moderó esta situación y favoreció la participación minoritaria de varios de estos institutos políticos. Así tuvieron representación el PPS y el PAN en cuatro legislaturas, el PARM y el PRD en tres, el PFCRN en dos y el PST en una.

Tabla 4
Composición de la Cámara de Diputados Quintana Roo (1974-2019)

Legislatura	*Distritos Electorales Diputados de mayoría*	*Distritos electorales/ diputados obtenidos por partido político*	*Diputados plurinominales*	*Diputados plurinominales por partido*
Constituyente	7	PRI 7	–	–
I (1975-1978)	7	PRI 7	–	–
II (1978-1981)	8	PRI 8	2	PPS 1, PARM 1
III (1981-1984)	9	PRI 9	3	PPS 1, PARM 2
IV (1984-1987)	11	PRI 11	4	PAN 1, PPS 1 PSUM 1, PST 1
V (1987-1990)	11	PRI 11	4	PAN 1, PRD 1 PSUM 1, PFCRN 1
VI (1990-1993)	13	PRI 13	5	PAN 2, PRD 2 PFCRN 1
VII (1993-1996)	13	PRI 13	5	PAN 2, PRD 1 PPS 1, PARM 1
VIII (1996-1999)	15	PRI 14, PAN 1	10	PAN 7, PRD 3
IX (1999-2002)	15	PRI 11, PRD 4	11	PAN 2, PRD 3 PRI 4, PT 2
X (2002-2005)	15	PRI 14, PC 1	10	PAN 3, PRD 3 PRI 2, PVEM 2
XI (2005-2008)	15	PRI 6, PRD 5 PAN 3, PC 1	10	PAN 1, PRD 2 PRI 2, PRD 2
XII (2008-2011)	15	PRI 12, PAN 1 PVEM 1	10	PRI 1, PAN 3 PRD 1, PVEM 2 PNA 1, PT 1 Independiente 1
XIII (2011-2013)	15	PRI 10, PRD 2 PAN 2, PVEM 1	10	PRI 2, PAN 2 PVEM 1, PRD 2 PANAL 1, PT 1 MC 1
XIV (2013-2016)	15	PRI 13, PVEM 1 PAN 1	10	PRD 1, PRI 3 PAN 2, PT 1 MC 1, PANAL 1 PVEM 1
XV (2016-2019)	15	PVEM 5, PRI 4 PAN 3, PRD 2 Panal 1	10	PRI 3, PAN 3, PRD 1, PES 1 Morena 2

Fuente: Careaga e Higuera, 2010:225; XIII y XIV legislaturas, recuperado de <https://es.wikipedia.org/wiki/Congreso_del_Estado_de_Quintana_Roo> (consultado el 20 de julio de 2016); XV Legislatura, recuperado de "Resultados preliminares" <http://www.prepqroo2016.org.mx/> (consultado el 20 de julio de 2016).

[19] Durante muchos años fue el presidente del Comité Cívico Pro Defensa de los Límites del Estado de Quintana Roo A. C. (Molina, 2011).

[20] Señalan Careaga e Higuera que, como resultado de las reformas electorales de 1979, promovidas por Reyes Heroles, la participación de los partidos se triplicó. En el caso de las elecciones a gobernador, Pedro Joaquín Coldwell resultó vencedor con 96% de los sufragios. Seis años después, en 1987, Miguel Borge Martín también resultó electo con 96% de los votos (2010: 220).

[21] Carlos Vázquez Hidalgo, militante del PRD, recuerda en una entrevista realizada en 2014 cómo el doctor José Hidalgo fue el primer candidato del PRD a la presidencia municipal de Othón P. Blanco: "Me tocó vivir de cerca en pláticas familiares, sin participar aún de lleno, su austera campaña electoral que llevó a colocar al PRD como segunda fuerza en el municipio y en el estado en su primer proceso electoral. A partir de ahí, de la jornada electoral de principios de marzo de 1990, inicié mi activismo político en el PRD, activismo y militancia que no ha cesado desde entonces" (Quintal, 2016b: 235).

[22] Careaga e Higuera recuerdan cómo Mario Villanueva, que se presentó en 1993 como candidato a gobernador, obtuvo 93% de los votos, mientras que el PRD empezaba a abrirse espacio electoral con 5% de los sufragios. Ese año fue el último en que el PRI obtuvo la totalidad de diputados por votación directa (2010: 221 y 223).

1996-2016: consolidación de un sistema pluripartidista

A partir de 1996, en las elecciones municipales y en las del Congreso del estado, la oposición empieza a tener resultados positivos, especialmente con la popularización en todo el país de las fórmulas de coaliciones preelectorales entre diferentes partidos políticos. De los 15 diputados que se reparten en los distritos de mayoría, ya en ningún proceso electoral futuro, como se aprecia en la Tabla 4, el PRI conseguirá todos los escaños en juego, experimentando una resistencia electoral especialmente exitosa en 1999, 2005, 2011 y 2016. Villanueva Arcos señala:

> En las elecciones de 1996 cuando se integró la VIII Legislatura, aplicándose por primera vez las reformas que elevaban el número de curules a 25, el PRI obtuvo la votación más baja de su historia, 54%, en tanto que el PAN logró su mayor participación con 32% y el PRD alcanzaba 10% de los votos totales. En esa elección el PRI perdió por primera vez un distrito de mayoría relativa ante Acción Nacional, el XII de Cancún, y estuvo muy cerca, por una escasa diferencia de 183 votos, de perder el distrito XI con sede también en Cancún (2009: 233).

En este periodo se acaba con el modelo unipartidista moderado que había caracterizado los primeros años desde la conformación del estado, y se abre un escenario en el que si bien el PRI sigue siendo el partido dominante, otras fuerzas políticas tienen un papel destacado en el escenario y en el liderazgo de coaliciones preelectorales[23]: el PRI, el PAN y el PRD lideran este nuevo equilibrio con la participación de otros partidos como el PVEM, Convergencia Democrática, PT, Panal y Movimiento Ciudadano[24].

El año de 1996 representa un parteaguas en la historia de Quintana Roo porque, además de simbolizar la apertura del sistema partidario local (Chan Cob y otros, 2014: 217), el estado de Campeche crea por decreto, el 31 de diciembre de este año, el municipio de Calakmul, introduciéndose en territorio de Quintana Roo, afectando de forma importante la soberanía del estado e iniciando una problemática que se une a la de los límites con el estado de Yucatán, que todavía al día de hoy no ha sido resuelta y que afecta a una buena parte del territorio estatal (Molina, 2011: 311).

En relación con los municipios, si bien el Revolucionario Institucional fue en este periodo por mucho la opción más votada; sin embargo, empezó a perder el control de forma intermitente en diferentes consistorios (Chan Cob y otros, 2014: 217). En 2002, el PVEM gana en Benito Juárez con Juan Ignacio García Salvidea –que en ese mismo periodo se afilia al PRD–; en 2008 Greg Sánchez, al frente de la coalición PRD-PT-Convergencia, obtiene el triunfo; y en 2010 la coalición Todos por Quintana Roo (PRD-PT-Convergencia), con Julián Ricalde Magaña como candidato triunfador, consolida la tendencia. En Felipe Carrillo Puerto, en 2005, Eliseo Bahena Adame y la coalición Somos la Verdadera Oposición (PRD-PT) consiguen arrebatar al PRI la presidencia municipal, del mismo modo que en 2010 lo logra la coalición Todos por Quintana Roo (PRD-PT-Convergencia), encabezada por Sebastián Uc Yam. En Cozumel, en 2005, la coalición Todos Somos Quintana Roo (PAN-Convergencia), dirigida por Gustavo Ortega Joaquín, obtiene el triunfo; y en 2016, Perla Tun, representando a la coalición Quintana Roo UNE (PAN-PRD), lo vuelve a lograr. En Isla Mujeres, en 2008, Alicia Ricalde Magaña, y en 2010, Hugo Iván Sánchez Montalvo ganan con el PAN. En el municipio de Lázaro Cárdenas, en 2010, obtiene el triunfo la coalición Mega Alianza Todos por Quintana Roo (PAN-PRD-PT-Convergencia), quien presenta a la panista María Trinidad García Argüelles. En José María Morelos, por su parte, en 2010 gana el PRD con José Domingo Flota Castillo, quien ya había sido presidente municipal con el PRI entre los años 1999 y 2002. En Othón P. Blanco y Solidaridad, por primera vez se produce la alternancia en 2016; la coalición Quintana Roo UNE se impone al presentar a dos ex priistas reconocidos en la comunidad: Luis Alfonso Torres Llanes y María Cristina Torres Gómez respectivamente.

Estos resultados, en diferentes procesos electorales relacionados con el Poder Ejecutivo municipal y con el Legislativo estatal, muestran que el Revolucionario Institucional, a pesar de su importante estructura partidaria, y de la tradición que le avala, perdió en este periodo la exclusividad en todos los territorios del estado. Los municipios de Othón P. Blanco y Solidaridad, que se mantenían inquebrantables, cedieron en 2016 y decidieron la elección global por la gubernatura a favor de la oposición[25].

[23] Chan Cob y otros señalan que "En la actualidad el Poder Legislativo local refleja una composición plural, consecuencia de una estrategia política de la oposición basada en la conformación de coaliciones electorales como tendencia" (2014: 218).

[24] Morena y el Partido Encuentro Social (PES) se abren espacio en el escenario político en las elecciones de 2016.

[25] En este caso, el PRI y el PVEM lograron mantener Benito Juárez, tanto el municipio como los distritos de mayoría para la elección de diputados,

En función de los triunfos electorales, aunque éstos no hayan sido permanentes, PAN, PRD y PVEM definieron sus áreas de influencia en el estado; PAN y PRD las impusieron en el pacto que suscribieron en 2016 para apoyar la candidatura de la coalición Quintana Roo UNE, abanderando candidaturas a diputaciones y presidencias municipales. El PAN presentó candidaturas municipales en Cozumel, Othón P. Blanco, Solidaridad, Isla Mujeres y Lázaro Cárdenas, mientras que el PRD lo hizo en Benito Juárez, Felipe Carrillo Puerto, Puerto Morelos, Tulum, José María Morelos y Bacalar. Del mismo modo, el PVEM hizo valer esta carta en la negociación con el PRI para conformar la coalición Juntos por Más y Mejores Resultados para Quintana Roo, al conseguir la candidatura al municipio de Benito Juárez, así como la mayoría de los distritos que competían para la elección de diputados en ese espacio territorial.

Las elecciones presidenciales confirman la hipótesis de que el Revolucionario Institucional ha ido perdiendo paulatinamente el voto ciudadano en Quintana Roo. El PRI lleva sin ganar en el estado de Quintana Roo desde las elecciones de 1994, que fue la última en la que se alzó con el triunfo, lo que complementa la imagen de los resultados locales señalados.

proceso de sucesión gubernamental en el que abiertamente chocan los intereses de diferentes grupos del PRI para imponer a su candidato[26]. La aspiración de Addy Joaquín Coldwell de convertirse en la primera mujer gobernadora de la entidad enfrenta otros intereses que finalmente consiguen impedir que eso suceda y que logran situar a Joaquín Hendricks Díaz como candidato a la gubernatura del estado. En el contexto de las elecciones de 2016, el sexenio de Hendricks será recordado por dos cosas poco positivas: por ser el primer gobierno en el que el estado contrata un monto importante de deuda, y por ser el responsable de la construcción de una "megaescultura" en la bahía de Chetumal, la cual todavía en el momento en que se escriben estas líneas se encuentra en obra negra y que se ha instalado en el imaginario colectivo local como el "monumento a la corrupción"; sin embargo, los sexenios de González Canto y Borge Angulo relativizarán este recuerdo por el importante incremento de la deuda que se genera y por los visibles casos de abuso de poder que la ciudadanía sufrirá.

Así, a partir de esta elección de 1999, los gobernadores tuvieron más dificultades para influir en la designación de su candidato. A nivel interno, en el Revolucionario Institucional existió una fuerte competencia en el proceso de selección

Tabla 5
Resultado de elecciones para la Presidencia de la República (1994-2012)

	PAN	*PRI*	*PRD*	*AE*	*AM*	*APM*	*PBT*	*PRI-PVEM*	*PRD-PT-MC*	*Otros*	*Total*
1994	62.006	112.546	26.301							7.621	214.076
2000		94.202		132.383	50.487					4.044	286.402
2006	111.485					105.086	147.839			11.569	385.722
2012	111.303							178.999	206.766	17.369	537.798

Fuente: Elaboración propia a partir de "Atlas de Resultados Electorales Federales 1991-2012", INE. Recuperado de <http://www.ine.mx/archivos3/portal/historico/contenido/Historico_de_Resultados_Electorales/> (consultado el 15 de julio de 2016). Siglas de las coaliciones electorales: AE: Coalición Alianza por el Cambio (PAN-PVEM); AM: Coalición Alianza por México (PRD-PT-Convergencia-Partido de la Sociedad Nacionalista-Partido Alianza Social); APM: Alianza por México (PRI-PVEM); PBT: Por el Bien de Todos (PRD-Convergencia-PT). Otros: 1994 (PPS, PFCRN, PARM, PDM, PT, PVEM), 2000 (PCD, DSPPN), 2006 (Panal, PSD), 2012 (Panal, MC).

1999-2016: la sucesión de los gobernadores en Quintana Roo

El fin del sexenio de Mario Ernesto Villanueva Madrid en 1999, y su posterior detención por supuestos nexos con grupos del crimen organizado, se enmarca en el primer

cuestionando así la "desconfianza" de los políticos tradicionales del PRI hacia el comportamiento electoral de este polo turístico. Fueron los electores de los municipios más antiguos del estado los que confirmaron la alternancia de 2016.

[26] Chan Cob y otros señalan que "A pesar del dominio del PRI en el estado, este partido ha vivido momentos de crisis en recientes procesos internos para la selección de sus candidatos a gobernador. Por ello consideramos que los desencuentros internos se han convertido en un punto de quiebre histórico para la unidad de la clase política priista, y que dichas causas comenzaron a modificar el equilibrio y las correlaciones de poder entre los grupos políticos del partido hegemónico de Quintana Roo" (2014: 218). Jonathan Quintal (2016b) realizó sendas entrevistas en 2013 con el doctor Santiago Alvarado y el ex presidente municipal de Othón P. Blanco, Moisés Pacheco, que resultan muy interesantes para explicar el porqué del fin de un modelo de decisiones autoritario y la apertura de la toma de decisiones en el interior del PRI. Mario Villanueva Madrid se hizo conocido por su peculiar modo de tomar decisiones. El doctor Alvarado fue obligado a marcharse de Quintana Roo porque a

del candidato; y a nivel externo, se complicó la situación al enfrentarse los candidatos oficialistas con otros opositores conocidos por la población que, con el uso de recursos económicos importantes, fueron competencia seria de los candidatos del PRI.

En 1999 la lucha interna por la candidatura en el PRI incluyó a Addy Joaquin Coldwell, Sara Muza Simón, Jorge Polanco Zapata y Joaquín Hendricks. Una vez designado el candidato priista, el PRD presentó al importante propietario de medios de comunicación Gastón Alegre López, y el PAN al notario Francisco López Mena. Careaga e Higuera (2010: 221) recuerdan que esta contienda se limitó a cuatro partidos. El PAN obtuvo 17% del voto y el PRD 36%. En esta ocasión, señalan Careaga e Higuera, la diferencia obtenida por el PRI frente a la segunda fuerza política fue reducida, al obtener Hendricks 45% de los votos. Afirman estos autores que "Los cambios eran resultado de reformas electorales nacionales: la creación del Instituto Federal Electoral, la credibilidad del voto mediante la credencial con fotografía, la vigilancia de las elecciones y una sociedad que había mostrado su capacidad de exigir cambios sustanciales en el sistema político".

En 2005, Félix González Canto libró una contienda interna intensa contra Eduardo Ovando Martínez y Víctor Alcérreca Sánchez[27]. En esa ocasión Addy Joaquin se volvió a postular para ser candidata del PRI, pero al no conseguir la candidatura fue elegida para abanderar la coalición Todos Somos Quintana Roo, que presentaron el PAN y Convergencia (Chan Cob y otros, 2014: 219). En esa contienda se postuló Juan Ignacio García Salvidea, alcalde de Benito Juárez, por la coalición Somos la Verdadera Oposición del PRD-PT. Félix González Canto resultó el candidato de la coalición Quintana Roo es Primero del PRI y el PVEM. En esa campaña se empezó a evidenciar tanto la utilización partidista de los medios de comunicación públicos y privados, a favor de los candidatos del PRI, como la guerra sucia[28], que incluyó la estancia en prisión de García Salvidea durante más de un año[29]. Señalan Careaga e Higuera (2010:221) que, por primera vez, todos los candidatos obtuvieron un porcentaje importante de votos, llamando la atención la diferencia de seis puntos porcentuales entre los dos primeros lugares en contienda.

En 2010, nuevamente el proceso de selección del candidato priista fue complicado. Consolidado en el poder, Félix González Canto, ya líder indiscutible del Grupo Cozumel, se enfrentó abiertamente contra el Grupo Joaquín, alcanzándose finalmente un acuerdo para que Carlos Joaquín González, que había sido presidente municipal de Solidaridad, retirara su candidatura a la gubernatura, en

Villanueva no le gustó un consejo que le fue a dar como directivo del colegio de médicos. Recuerda Alvarado: "Terminando ese acto, como era él, se levanta y nos expulsa inmediatamente de la Casa de Gobierno y me dice: 'Usted, doctorcito, tiene 72 horas para abandonar el Estado'" (Quintal, 2016b: 109-110). Pacheco señala una situación parecida que implica a Hendricks y que tiene como transfondo la voluntad del partido de elegir a sus representantes: "[…] Él tuvo que salir del estado… Fue un momento muy tenso, de amenazas de muerte contra Hendricks… En esa época, previo a la XVIII Asamblea del partido, se estaban haciendo unos foros, como se están haciendo ahorita para que las bases, los seccionales, los militantes del partido decidieran quién iba a ser su candidato, ya estaban hartos del dedazo, de la imposición gubernamental. Y eso al ingeniero Mario Villanueva no le gustó. Ese movimiento se estaba dando a nivel nacional, no sólo era Quintana Roo, fue cuando empieza a haber procesos internos al interior del partido, empiezan a haber elecciones en el partido" (Quintal, 2016b: 127). Por su parte, en la entrevista realizada a Hendricks en 2013, confirma la versión de Pacheco. Señala que habían intentado pactar con García Salvidea para neutralizar a Gastón Alegre, que estaba muy fuerte electoralmente, pero que eso no sucedió porque "Chacho" ganó la alcaldía de Benito Juárez. En relación con la campaña de éste a la gubernatura, afirma que los métodos no fueron los adecuados: "salir a regalar dinero a la calle, ir con la maleta de dinero e ir regalándolo a toda persona con la que se encontrara y comprometiendo las finanzas de su municipio… ahí sí hubo que llamarle la atención… Me reuní muchas veces con él, con todo el tacto… y pues no quiso escuchar, siguió con la misma actitud, y entonces fue el momento de diseñar una estrategia para frenarlo" (Quintal, 2016b:161).

[27] Quintal afirma que Félix Arturo González Canto fue el candidato de Hendricks en razón de que había sido previamente designado por Sergio Gracia tanto para ser diputado federal como para ser gobernador. Gracia, como se ha señalado, fue el fundador del "Grupo Cozumel", al que pertenece González Canto (2016a: 322).

[28] Moisés Pacheco justifica la acción del estado en contra de García Salvidea en la entrevista concedida en 2013, publicada por Jonathan Quintal: "Como la mayoría sabe, 'Chacho' quería ser gobernador y empezó a abusar de los recursos; con el sueño de ser gobernador, fue descuidando el quehacer administrativo y financiero de Benito Juárez y empezó a desviar recursos. Se aceleró, antes de tiempo mostró sus ambiciones políticas. 'Chacho' representaba la oposición al PRI; como estrategia, el gobernador tuvo que frenarlo… El avance de 'Chacho' hace que Ovando no sea nuestro gobernador. Entonces se empieza a operar una campaña mediática, con todo el poder del estado para que no avance; sin embargo, 'Chacho' tenía una estrategia muy bien planteada, pero estaba abusando del recurso público; esa era su debilidad, usaba los recursos de Benito Juárez con fines políticos. Recuerdo que en Carrillo Puerto llegó y regaló dos camiones de basura y llevaba ropa, cada fin de semana iba a todos los municipios y andaba tirando playeras y billetes de 100, 200 y hasta 500. ¿De dónde? No creo que de su bolsa. Independientemente de que había que frenarlo políticamente, estaba cometiendo un ilícito" (2016b: 131).

[29] El 25 de diciembre de 2006, "Chacho" García Salvidea abandonó la prisión después un año 34 días en el reclusorio de Cancún. Depositó una fianza de casi 97 millones de pesos. De esta forma enfrentó en libertad el proceso 203/2005 que, según el PRD, del cual era presidente en el momento de su liberación, era únicamente un expediente político sin sustento jurídico. García Salvidea fue acusado de peculado por 125 millones de pesos (Hugo Martoccia, "Liberan bajo fianza al 'Chacho' García Salvidea". Recuperado de <http://www.jornada.unam.mx/2006/12/26/index.php?section=estados&article=026n1est> [consultado el 4 de agosto de 2016]).

beneficio del joven cozumeleño Roberto Borge Angulo. En el proceso de la elección, Borge Angulo se enfrentó al entonces carismático alcalde de Benito Juárez, Gregorio Sánchez Martínez, quien encabezaba la coalición propuesta por el PRD[30]. Finalmente, este candidato no llegó al día de la elección porque fue aprendido y encarcelado durante unos meses, siendo sustituido en el último momento por Gerardo Mora como cabeza de cártel electoral[31].

En 2016, de nueva cuenta el proceso interno del PRI fue complicado. Carlos Joaquín González manifestó su voluntad de participar en el proceso interno, pero fue de facto vetado por el gobernador Borge Angulo, quien presentó a varios candidatos para diluir la posibilidad de Joaquín de obtener la postulación. El candidato de Borge era José Luis Toledo Medina; y el de Félix González Canto, Mauricio Góngora Escalante. Finalmente se impuso el último, y Carlos Joaquín abandonó el Revolucionario Institucional, y como candidato no afiliado a ningún instituto político aceptó encabezar la coalición presentada por el PAN y el PRD.

Tabla 6
Resultados electorales en la elección para gobernador 1999-2016

	PRI	*PAN*	*PRD*	*PT*	*PAN/CON*	*PRI/PVEM*	*PRD/PT*	*PRI/PVEM/PANAL*	*PRD/PT/CON*	*PAN/PRD*	*Morena*	*PES*
1999	100.325	39.250	81.571	4.842								
2005					76.724	*140.484*	120.032					
2010		58.287						*197.555*	97.929			
2016				7.258				177.769		227.703	55.069	16.243

Fuente: Elaboración propia a partir de "Histórico de resultados electorales en Quintana Roo". Instituto Electoral de Quintana Roo. Recuperado de <http://www.ieqroo.org.mx/estadisticas_elec/index.html> (consultado el 20 de julio de 2016). Para 2016, recuperado de "Resultados preliminares" <http://www.prepqroo2016.org.mx/> (consultado el 20 de julio de 2016). Siglas de las coaliciones: Todos Somos QROO (PAN/Convergencia); QROO es primero (PRI/PVEM); Somos la Verdadera Oposición (PRD/PT); QROO Avanza (PRI/PVEM/Panal); Todos por QROO (PRD/PT/Convergencia); Quintana Roo UNE (PAN/PRD); Juntos por Más y Mejores Resultados para Quintana Roo (PRI/PVEM/Panal).

Elecciones de junio de 2016 en Quintana Roo

Contexto político del proceso electoral

Joaquin Hendricks Díaz dejó la deuda de Quintana Roo en 1,257 millones de pesos. Félix González Canto la elevó al final de su administración a 10,928 millones (Cantón Zetina, 2016). A principios de 2016, tras la administración de Roberto Borge Angulo, la deuda de Quintana Roo alcanzó los 22,541 millones de pesos, convirtiéndose en la segunda entidad del país con mayor nivel de endeudamiento per cápita[32].

La administración del "Grupo Cozumel", que se instaló desde 2005 hasta 2016, prometió que una nueva generación de jóvenes priistas iba a gobernar con modernidad el estado. Al final de este periodo, no sólo fue el elevado nivel de endeu-

[30] José Ynés Peraza, fundador del PAN en Cozumel, y más tarde regidor del PT en Othón P. Blanco, entrevistado en 2013, señala sus inconformidades con el estilo político tanto de "Chacho" como de "Greg" Sánchez, e incluso de Julián Ricalde Magaña: "Si 'Chacho' tuvo presencia política es porque recorrió infinidad de comunidades regalando billetes de 500 pesos, y eso perjudica a la política […] Curiosamente al cerrarse este ciclo surge otro personaje igualito y hasta peor, que es Greg Sánchez, redimensionado y agregado y que, de una forma misteriosa, empieza a regalar dinero y gastar dinero con el mismo esquema" (Quintal, 2016b: 221). Y lanza una dura crítica al PRD: "El PRD es un partido sin coherencia y sin presencia lógica en el estado, que tenemos varios personajes que se han colado, pero que son totalmente arribistas […] Hablamos de Ignacio García Salvidea, Gastón Alegre, Greg Sánchez […] Aquel tabasqueño Carlos Canabal, ex alcalde interino de Benito Juárez, y luego ese Jaime Hernández, incluso el mismo Julián Ricalde, que en sus mocedades estuvo en el Partido Acción Nacional" (Quintal, 2016b: 220). En cierta forma, Carlos Vázquez Hidalgo, militante del PRD, entrevistado en 2014, mantiene ideas similares sobre estos políticos que representaron al PRD en el estado: "No bien nos habíamos sacudido a 'Chacho' y sus amigos, y se inició la etapa gregoriana […] Y como en 1999 con Gastón Alegre, en 2005 con 'Chacho', ahora en 2008 todos los grupos y corrientes de Cancún, y casi todos los del estado, sucumbieron a la tentación de Greg y su fundación" (Quintal, 2016b: 239).

[31] Quintal afirma: "Gregorio Sánchez Martínez, candidato a gobernador que tuvo que ser sustituido por Gerardo Mora, al perder su registro por ser señalado de tener vínculos con el narcotráfico y por este tipo de cuestionamientos fue encarcelado" (2016a: 323-324), y después de haber concluido las elecciones fue dejado libre, sin haber comprobado los señalamientos en su contra.

[32] Ruben Migueles Tenorio "Deuda, la herencia que deja el gobierno de Quintana Roo". *El Universal*, 25 de mayo de 2016. Recuperado de <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/cartera/finanzas/2016/05/25/deuda-la-herencia-que-deja-gobierno-de-quintana-roo> (consultado el 4 de agosto de 2016).

damiento lo que escandalizó a la sociedad, sino los negocios turbios[33], las actitudes de prepotencia de los gobernantes[34], los lujos y los viajes innecesarios[35], la falta de sensibilidad política, los ataques a la prensa, la persecución política de muchos ciudadanos, así como la falta de resultados palpables de una clase política que monopolizó los medios de comunicación para su beneficio y "neutralizó" a los periodistas, bien con importantes recursos económicos o utilizando la represión[36].

En la campaña electoral se hicieron públicos varios documentos relacionados con el pago del gobierno del estado a diferentes medios de comunicación. Algunos fueron desmentidos "oficialmente", como el que vinculaba al gobierno de Quintana Roo con Televisa por un monto de 60 millones de pesos mensuales. Sin embargo, en las redes sociales comenzó a circular un documento que "@Anonymousqroo1" reivindica como propio, donde aparecen empresas de comunicación y periodistas que reciben el pago de "servicios profesionales", que van desde un millón de pesos mensuales hasta los 20 mil pesos por "servicios de análisis" (alcanzando un total de 9 millones 680 mil pesos). Entre éstos encontramos a importantes medios de comunicación nacional como *El Universal*, MVS Radio y Televisión, Radio Fórmula, *Diario Excélsior*, Canal 28 de televisión, *Reporte Índigo*, Grupo Milenio, la revista *Siempre*, el portal digital La Silla Rota, y a periodistas como Salvador Rocha, Luis Maccisse y otros[37].

[33] En relación con Félix González Canto: "También lo es su poder económico: sus negocios particulares, que empezaron durante su gestión constitucional, continuaron en la administración borgista. Lo mismo es dueño de farmacias, gasolineras y minisúpers, que ha sido acusado de apropiarse de terrenos en el estado. El 7 de septiembre de 2015, la periodista y escritora Lydia Cacho publicó la documentada investigación "Tulum, tierra de ambiciones", en la que implica a Félix y a su chalán Borge en el despojo de valiosos predios costeros en esa zona [<http://aristeguinoticias.com/0709/mexico/tulum-tierra-de-ambiciones/>]. Además, poco antes de que dejara la gubernatura en 2011, el Todopoderoso vendió unas 100 hectáreas de alta plusvalía en el macizo continental de Isla Mujeres, que serían destinadas bajo promesa de compra a 1,800 pobladores. El ex gobernador y su antecesor también fueron señalados de ser accionistas del abortado megaproyecto Dragon Mart Cancún. La administración de Félix estuvo marcada por corrupción, opacidad y nepotismo" (Cantón Zetina, 2016),

[34] Véase el trabajo de Cabañas Basulto (2016), en el que realiza un detallado análisis de muchas de estas situaciones irregulares.

[35] Una fotografía de Victoria González Martín, hija del ex gobernador y actual senador priista por Quintana Roo, Félix González Canto, empezó a circular la tarde de este sábado provocando comentarios y críticas porque la joven aparece en el Estádio da Luz del Benfica, en Lisboa, Portugal, donde hoy se jugó la final de la Champions League. La foto, en la que la hija del político cozumeleño aparece sonriente apoyando al Real Madrid en su búsqueda de la décima copa, habría sido subida por ella misma a internet a través de la red social Instagram en su cuenta 'vpgonzalezm'. Esta no es la primera vez que los partidos de la Champions League tienen "resonancia" por la asistencia de personajes o políticos de Quintana Roo. En 2011, una foto del propio Félix González Canto junto con el actual gobernador Roberto Borge, entrando al estadio de Wembley para presenciar la final de la Champions League, también se volvió polémica. Félix González Canto ha sido criticado porque durante su administración la deuda pública de Quintana Roo pasó de mil 300 millones de pesos a 11 mil 500 millones de pesos. Presuntos viajes a todo lujo a destinos internacionales, así como supuestas propiedades del ex gobernador en el extranjero, han sido fuente de especulación entre la clase política de Quintana Roo, originando críticas de los ciudadanos principalmente en redes sociales. Durante su administración, Félix González le celebró a su hija Victoria sus quince años a todo lujo, y hasta promovió que el cantante Julio Iglesias aceptara a la muchacha en un dueto durante una presentación gratuita en Playa del Carmen que, a la postre, se supo, tuvo un costo para el erario estatal. El ex gobernador también promovió la inclusión de su hija en obras musicales con actores de Televisa, las cuales fueron pagadas con recursos del estado. Recuperado de <http://noticaribe.com.mx/2014/05/24/difunden-foto-de-hija-del-ex-gobernador-felix-gonzalez-en-la-final-de-la-champions-league-y-levanta-polemica/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[36] El caso de represión más señalado fue el encarcelamiento del periodista Pedro Canché, quien, por reportar alzas en las tarifas del agua, pasó en prisión nueve meses entre 2014 y 2015 (Expansión, CNN, 29 de mayo de 2015."El periodista maya Pedro Canché, acusado de sabotaje, sale de prisión". Recuperado de <http://expansion.mx/nacional/2015/05/29/el-periodista-maya-pedro-canche-acusado-de-sabotaje-sale-de-prision> [consultado el 4 de agosto de 2016]). La represión contra los medios de comunicación Noticaribe y *Luces del Siglo* –entre otros medios– también fueron recurrentes durante este periodo."La clonación de la revista *Luces del Siglo* y la exigencia de un juez federal para que el gobernador de Quintana Roo, Roberto Borge, aclare su participación en esta serie de ataques sistemáticos a la libertad de expresión en el estado, ocupan este jueves un lugar relevante en la portada de los que quizá sean los dos periódicos más importantes en el país, *Reforma* y *El Universal*. Aunque la noticia se publica con retraso, no deja de ser significativo que estos dos periódicos hayan decidido poner en su portada la noticia del juez, justo el día en que vence el plazo dado por el juez para que el gobernador Roberto Borge se pronuncie sobre el apercibimiento del juez que ordena al mandatario dejar de difundir o distribuir las copias apócrifas del semanario cancunense. Darío Ramírez, director de la agrupación de defensa de periodistas Artículo 19, quien le dio relevancia a los ataques contra *Luces del Siglo* y otros medios de comunicación y periodistas en Quintana Roo por parte del gobierno borgista al publicar un extenso y documentado informe sobre las agresiones sufridas durante los últimos tres años, escribió esta mañana en su cuenta de Twitter: 'El inédito caso de ataque a la libertad de expresión de @lucesdelsiglo en dos primeras planas…¡por fin! pic.twitter.com/DYWEXgCWjK'. La noticia ya ha sido publicada en los portales digitales de los principales medios del país, incluyendo *Proceso*, *Sin Embargo* y Aristegui Noticias, sólo por mencionar algunos unos. Hasta el momento, la revista *Luces del Siglo* ha sufrido al menos 38 clonaciones de su publicación, de las cuales en al menos cinco casos han ocurrido de forma física y el resto de manera digital. Ciertamente es un caso inédito en el país" (Noticaribe, 25 de septiembre de 2014. Recuperado de <http://noticaribe.com.mx/2014/09/25/exhiben-a-borge-clonacion-de-revista-luces-del-siglo-en-la-portada-de-los-dos-periodicos-mas-influyentes-de-mexico/> [consultado el 8 de agosto de 2016]).

[37] Noticaribe, "Lavado de cara con dinero público: filtran gasto millonario de Borge en medios de la capital del país para difundir imagen positiva del gobierno", 8 de junio de 2016. Recuperado de <htto://noticaribe.com.mx/2016/06/08/lavado-de-cara-con-dinero-publico-filtran-gasto-millonario-de-borge-con-medios-de-la-capital-del-pais-para-difundir-imagen-positiva-de-su-gobierno/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

No ha sido esta la única filtración. También se señaló en las redes sociales que periodistas locales como Román Trejo, Guillermo Vázquez Handall o Joaquín Quiroz recibían nóminas del diario *Respuesta* con un monto superior a los 200,000 pesos mensuales, lo que provocó que días después los tres fueran despedidos de este medio de comunicación[38].

En este sentido se ha difundido recientemente la lista de Convenios de Publicidad del Gobierno del Estado de Quintana Roo, correspondiente a 2015, en la que se señalan de forma individual el nombre y los montos de todos los grupos y periodistas que tuvieron convenios con el gobierno en ese año. El monto total que destinó el gobierno fue de 56 millones 167 mil 158 pesos mensuales.

Entre los beneficiarios más importantes se encuentran: *Diario de Quintana Roo*: 1.881.081,08; *Novedades*: 1.045.045,04; *De Peso*: 870.522,52; *Por Esto*: 1.508.000,00; *Quequi*: dos pagos de 1.045.045,06; Guillermo Vázquez Handall: 107.060,01; Javier Chávez: 166.500,00; Grupo Turquesa: dos pagos de 566.950,00; Luis Pavia: 529.772,72; Román Trejo: 223.267,17; *El Universal*: 1.000.000,00; Canal 10: 1.624.000,00; Héctor Aguilar Camín: 105.049,60; Radio Fórmula Nacional: 1.160.000,00; Lilia Arellano: dos cheques de 348.000,00; David Romero Vara: 144.300,00; TV Azteca: 2.002.624,00; Ivan Job, de La Poderosa: 267,510,00; Blanca Monroy: 117.282,99; Hugo Trejo: 245,784'00; Isabel Arbide: 185.136,00; Fátima Vázquez: 118.288,30; La Silla Rota: 100.000,00; Yolanda Ramírez; 174.000,00; *La Voz de Quintana Roo*: 404.040,01; Gonzalo Hermosillo: 75.000,00; *Milenio Diario*: 1.160.000,00; *Diario La Verdad*, dos pagos de 580.000,00; diario *El Despertar*: 232.000,00; *Reporte Índigo*: 500.000,00; Carlos Pérez Zafra: 118.288,30; Radio Pirata: 333.000,01; Radio Fórmula: 222.000,00; Norberto Núñez: 580.000,00; Pedro Ricalde: 188.700,00; Gustavo Azcorra: 308,919,01; y José Francisco Rivera Encalada: 166.500,00 pesos.

En este periodo de gobierno, la administración se centró en "desarrollar" la zona norte del estado y estableció alianzas importantes con el Partido Verde Ecologista de México, de tal suerte que en 2012, Jorge Emilio González, conocido como el "Niño Verde", ocupó la primera fórmula para el Senado por Quintana Roo, mientras que Félix González se tenía que conformar con la segunda y la posibilidad de no obtener la curul si no conseguía la mayoría de votos. Del mismo modo, el municipio de Benito Juárez se "entregó" al PVEM, en donde operó durante varios años una red profesional de entrega de despensas para gente de escasos recursos[39], y donde cobraron especial importancia Remberto Estrada, actual alcalde electo del municipio, y Gabriela Medrano, ligada sentimentalmente con el gobernador de Quintana Roo y quien en los últimos años ha ocupado espacios como diputada en los congresos local y federal, quedándose en 2016 en puertas de repetir diputación en la XV Legislatura, al encabezar la lista de diputados plurinominales del PVEM[40].

El centro y sur de la entidad fueron sacrificados por los gobernantes y entraron en un proceso de recesión económica que perjudicó a muchos sectores públicos y privados, lo cual alimentó el descontento en la población. El gobierno afectó la estabilidad laboral de los burócratas del sur[41], se

[38] Noticaribe, "Guillotinan a columnistas impresentables. *Respuesta* despide a Joaquín Quiróz, Román Trejo y Vázquez Handall para tratar de salvarse". Recuperado de <http://noticaribe.com.mx/2016/06/23/guillotinan-a-columnistas-impresentables-el-borgista-diario-respuesta-despide-a-joaquin-quiroz-roman-trejo-y-vazquez-handall-para-tratar-de-salvarse/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[39] Hugo David Pérez. "El Verde prepara con despensas el terreno electoral en Cancún". *Luces del Siglo*, 1° de febrero de 2015. Recuperado de <http://lucesdelsiglo.com/index.php/imprimir-noticias/el-verde-prepara-con-despensas-terreno-electoral-en-cancun/5953> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[40] Noticaribe. "Niega TEQROO plurinominal a Gabriela Medrano y mantienen en vilo asignación de un diputación panista", 22 de julio de 2016. Recuperado de <http://noticaribe.com.mx/2016/07/22/niega-teqroo-plurinominal-a-gabriela-medrano-y-mantienen-en-vilo-asignacion-de-una-diputacion-panista/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[41] "SIPSE concluye la reingeniería laboral del gobierno del estado de Quintana Roo. La oficialía mayor devela que fueron dados de baja mil trabajadores durante el último semestre de 2013". Recuperado de <http://sipse.com/novedades/concluyen-despidos-por-reingenieria-gobierno-de-quintana-roo-70009.html> (consultado el día 4 de agosto de 2016); Noticaribe. "Deja Borge caer la guillotina: Comienzan los despidos en QR con los primeros 100 burócratas del Infovir; y vienen más; serían hasta 1,600 empleados, confirma Mendicutti", 1° de octubre de 2013. Recuperado de <http://noticaribe.com.mx/2013/10/01/deja-borge-caer-la-guillotina-comienzan-despidos-en-qr-con-los-primeros-100-burocratas-del-infovir-y-vienen-mas/> (consultado el día 4 de agosto de 2016): "Alrededor de cien trabajadores del Instituto de Fomento a la Vivienda y Regularización de la Propiedad (Infovir) fueron despedidos esta mañana como parte de la 'reingeniería administrativa' que anunció el gobernador Roberto Borge el pasado 8 de agosto. A decenas de trabajadores se les negó el acceso a las oficinas centrales del Infovir en el centro Chetumal. 'No nos están dejando pasar', dijo una de las empleadas. Según los trabajadores, no se les notificó previamente que ya estaban despedidos. 'Nos despiden sin notificación alguna', reclamó otros de los empleados. 'Es un primer grupo como de 100, pero habrá más despidos', dijo otro de los empleados. Los trabajadores señalaron que en total serán despedidos unos 300 trabajadores de esta institución. Como parte de la 'Reingeniería Administrativa', el gobernador Borge desapreció varios organismos descentralizados , entre ellos, Infovir, la Comisión de Energía (Cener), el Instituto Forestal de Quintana Roo (Infoqroo) y la Comisión para el Desarrollo de la Etnia Maya y Comunidades Indígenas de Quintana Roo. La 'Reingeniería Administrativa' incluye la reducción de salarios de 25% al gobernador y funcionarios del gabinete, y la fusión de las secretarías de Hacienda y Planeación y las de Educación

enfrentó a los sindicatos magisteriales[42], a los taxistas, a los gremios agrícolas, y a cualquier otro tipo de organización que no fuera controlada con mano de hierro desde la administración. Para compensar, en un falso entendimiento de lo que debe ser una política social, el gobernador Borge Angulo creó el programa "Reciclando basura por alimentos", convirtiendo el asistencialismo y la política de la "despensa" en una política pública ordinaria del gobierno del estado. El autoritarismo en la forma de la toma de decisiones se trasladó al escenario de la imagen pública. Escuelas, autobuses, mercados, vehículos públicos, universidades, calles, se decoraron con los colores del partido hegemónico y con el lema de la administración estatal.

Una campaña electoral plagada de irregularidades y "guerra sucia"

Desde el primer momento esta fue una campaña desigual. La oposición desapareció de los medios de comunicación públicos y privados. Las redes sociales, los comentarios y artículos subidos y compartidos por Facebook y WhatsApp así como el activismo en las calles de las zonas rurales y urbanas, con unas condiciones de sol y calor caribeño tremendas, fueron factores fundamentales para que la gente adquiriera consciencia de que era posible un cambio político en el estado. Los asesores de UNE, desde el primer momento, señalaron la importancia de que se contara con un árbitro imparcial, desconfiando del Instituto Electoral de Quintana Roo y tratando de que el INE reclamara la organización de la elección.

Carlos Joaquín González se convirtió en un símbolo de cambio, en una sociedad como la quintanarroense cansada por los abusos de poder y de la política tradicional. El recuerdo del encarcelamiento de 'Chacho' García Salvidea, de Greg Sánchez, de Pedro Canché; el miedo a expresarse públicamente de los burócratas del gobierno, así como los ataques a medios de comunicación como Noticaribe y *Luces del Siglo*, reforzaron la imagen de un candidato que respetó las reglas de su partido de origen pero que, como muchos otros, fue excluido por el carácter agresivo y voluble del gobernador Borge Angulo.

Carlos Joaquín se rebeló y anunció su candidatura. El PRD y el PAN le ofrecieron abanderar una coalición conjunta y llegaron a un acuerdo. Éstos, a pesar de su presencia desde hace años en los procesos electorales, carecían de estructuras políticas consolidadas ganadoras sobre el territorio. Por esta razón, y por las ganas de acabar con el abuso de poder del "Grupo Cozumel", se sumaron al esfuerzo ex priistas con experiencia en campañas electorales y en creación de estructuras, además de muchos ciudadanos desencantados que se comprometieron de una forma que fue más allá de lo habitual.

La "guerra sucia" por parte del Revolucionario Institucional inició paulatinamente. Algunos simpatizantes y líderes de estructuras fueron amenazados con perder sus trabajos o ser golpeados. Otros sufrieron la quema o afectación de sus vehículos particulares e incluso de alguna vivienda. El brazo ejecutor de muchas de estas acciones de acoso de "baja intensidad" fue el director general de Gobernación, Isaías Capeline, quien finalmente al concluir el proceso electoral fue violentamente asesinado en un fraccionamiento residencial de Cancún, en compañía de su escolta[43].

El banderazo inicial de la "guerra sucia" lo dio el senador Félix González Canto, quien, al observar que el candidato priista no despegaba, se grabó el 21 de abril destruyendo propaganda electoral del competidor de su partido, para animar de forma expresa a los priistas a seguir retirando propaganda[44]. A partir de ese momento, iniciaron en serio

---

y Cultura. 'La aplicación de las nuevas medidas permitirá obtener un ahorro de casi 400 millones de pesos anuales, 200 millones por la fusión de dependencias y 188.6 millones por la aplicación del tabulador en el rubro de servicios personales', informó el gobernador. El gobierno estatal se ha abstenido de precisar el número de trabajadores estatales que serán despedidos, pero de acuerdo con versiones de funcionarios públicos, serían entre mil 500 y tres mil. 'CONFIRMAN DESPIDOS DE HASTA EL 10% DE LA BUROCRACIA ESTATAL'. Por su parte, el secretario de Gobierno, Gabriel Mendicuti Loría, confirmó que serán dados de baja entre 8 y 10% de los 16 mil burócratas estatales, pues explicó que hay un exceso de trabajadores que se han mantenido durante los últimos tres sexenios. 'El gasto era superior al ingreso y eso hace que se tomen estas medidas, muy duras, reconozco, muy duras, pero que no hay otra salida. Hay una sobrecarga de empelados que no se dio en esta administración, y que si ustedes revisan las nóminas son nóminas que se han venido acumulando en los últimos dos o tres sexenios; actualmente son más de 16 mil empleados y creo que se va liquidar entre 8 y 10 por ciento", indicó.

[42] Véase *La Jornada* del 15 de octubre de 2013, "Violento enfrentamiento entre policías y maestros en Cancún". Recuperado de <http://www.jornada.unam.mx/2013/10/15/politica/005n1pol> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[43] Animal Político, 14 de julio de 2016, "Asesinan al director de gobierno de QROO, Isaías Capeline Lizárraga, y a su escolta". Recuperado de <http://www.animalpolitico.com/2016/07/asesinan-al-director-de-gobierno-de-qroo-isaias-capeline-lizarraga-y-a-su-escolta/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[44] Noticaribe, 22 de abril de 2016, "Escándalo. Enloquece Félix González: Senador y ex gobernador se hace filmar destruyendo propaganda de Carlos Joaquín en nombre de Mauricio Góngora". Recuperado de <http://noticaribe.com.mx/2016/04/22/escandalo-enloquece-felix-gonzalez-senador-y-ex-gobernador-se-hace-filmar-destruyendo-propaganda-de-carlos-joaquin-en-nombre-de-mauricio-gongora/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

las maniobras para acabar por todos los medios posibles con la campaña de Carlos Joaquín González. Como en otros lados, y en diferentes experiencias electorales, la "guerra sucia" no dio buenos resultados.

Se publicaron encuestas que daban como candidato puntero a Mauricio Góngora; se utilizaron los medios de comunicación para faltar al respeto al candidato de UNE y para ensalzar la figura del oficialista, y se escondió al gobernador Roberto Borge Angulo porque se pensó que podía ser contraproducente su presencia.

La "guerra sucia" subió de nivel cuando se acusó a Carlos Joaquín de vínculos con el narcotráfico por una fotografía con el empresario Jamil Hindi, y se presentó una demanda en la PGR para que Carlos Joaquín[45], al igual que anteriormente sucedió con 'Chacho' o Greg Sánchez, fuera detenido[46]. Luego se descubrió que el hotelero en cuestión formaba parte de la "corte" de Beto Borge en sus giras, promocionando la imagen de Quintana Roo al lado de la secretaria Ruiz Massieu o del presidente Peña, y que incluso había estaba sentado en segunda fila, tras Salinas de Gortari, en la toma de posesión de Roberto Borge Angulo como gobernador del estado de Quintana Roo[47]. En correspondencia, la coalición UNE también presentó una demanda en la PGR contra Mauricio Góngora por supuestos vínculos con el narcotráfico[48].

La "guerra sucia" se llevó al límite cuando Mauricio Góngora atacó al padre de Carlos Joaquín en un video que se reprodujo de forma viral y que se difundió por los medios de comunicación afines al gobierno, en donde se acusaba a Nassim Joaquín Ibarra y su familia de realizar actividades ilícitas y de haberse enriquecido con las mismas.

La reacción no se hizo esperar y Carlos Joaquín, en rueda de prensa en la Ciudad de México, acompañado de Juan Pablo Adame, delegado del PAN en Quintana Roo, aportó diez cajas de documentación en la que evidenciaba las "mentiras" de Mauricio Góngora y el supuesto desvío de 536 millones de pesos del candidato priista mientras fue presidente municipal de Solidaridad[49]. Posteriormente, en un acto de evidente cinismo, los líderes del PRI, Raymundo King y Pedro Flota, acusaron a Carlos Joaquín González de haber impulsado una "guerra sucia" intolerable.

Tras este "golpe" y la cercanía del único debate electoral programado por el IEQROO para el día 28 mayo, el candidato priista cambió radicalmente de estrategia. Repentinamente, empezó a prometer cosas imposibles de imaginar, que había señalado de forma lateral durante la campaña (eliminar vallas y corrales en sus eventos públicos, vivienda digna y seguridad, pies de casa para gente pobre, becas de transporte para universitarios, herramientas y facilidades para emprendedores, pase anual gratuito para parques en la Riviera Maya, apoyos para regulación de lotes, que Calderitas volviera a brillar como zona turística, una incansable gestión de recursos para la modernización y mejoramiento de las zonas urbanas, el desarrollo económico de las familias del campo y la construcción de hospitales).

El debate en el IEQROO, transmitido por televisión pública y seguido en los parques de las ciudades por simpatizantes de los partidos, fue más un cierre de campaña que un debate de ideas. Carlos Joaquín ofreció una imagen sólida y contundente, desgranando sus ideas sin entrar en debate ni perder el tiempo. Pech, el candidato de Morena y antiguo rector de la universidad, sostuvo su posición con solvencia e hizo preguntas a unos y otros. Góngora se mantuvo institucional, acartonado, y fue muy criticado por tener un pinganillo y repetir al pie de la letra el discurso que sus asesores le marcaron.

Lectura del resultado electoral

La movilización y el reclamo de la ciudadanía apostando por un cambio político en el estado fue contundente no sólo por la elección de Carlos Joaquín como gobernador por una distancia de diez puntos, sino porque la expresión de

[45] *El Financiero*, 11 de mayo de 2016, "Ligan a operador financiero de Carlos Joaquín con el narcotráfico". Recuperado de <http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/ligan-a-operador-financiero-de-carlos-joaquin-con-el-narco.html> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[46] *Milenio*, 12 de mayo de 2016, "PRI denuncia al candidato del PAN-PRD al gobierno de Quintana Roo". Recuperado de <http://www.milenio.com/politica/presenta_pri_denuncia_contra_candidato_del_PRD-quintana_roo_candidato_prd_0_736126760.html> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[47] Noticaribe, 11 de mayo de 2016, "Se le revierte a Mauricio acusación contra Carlos: golpeteo en periódico contra candidato de la alianza PAN-PRD termina exhibiendo a priista". Recuperado de <http://noticaribe.com.mx/2016/05/11/se-le-revierte-a-mauricio-acusacion-contra-carlos-golpeteo-en-periodico-contra-candidato-de-la-alianza-pan-prd-termina-exhibiendo-a-priista/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[48] Pedro Canché Noticias, 14 de mayo, "Carlos Joaquín denuncia ante PGR a Mauricio Góngora por nexos con el narco". Recuperado de <http://www.noticiaspedrocanche.com/2016/05/14/carlos-joaquin-denuncia-ante-pgr-a-mauricio-gongora-por-nexos-con-el-narco/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

[49] *Milenio*, 25 de mayo de 2016, "Carlos Joaquín acusa a candidato del PRI por desvío de 500 mdp". Recuperado de <http://www.milenio.com/politica/desvio_Quintana_Roo-alcalde_Soldidaridad_Carlos_Joaquin-desvio_Carlos_Joaquin_0_743925753.htm> (consultado el 4 de agosto de 2016).

cambio fue tan definida que en las elecciones a presidencias municipales y diputaciones en donde se percibió que no había una gran diferencia entre los tipos de candidato, porque los dos representaban el modelo tradicional, los ciudadanos optaron por quedarse con lo conocido o con lo que les daba un beneficio inmediato.

Esta lección debe ser entendida por las estructuras del PAN y del PRD, que fueron derrotados en casi todos los espacios donde presentaron a candidatos percibidos como los de "siempre", y también por las del PRI, si éste quiere renovarse y articular un proyecto sólido en el estado. La elección mostró que en Quintana Roo es necesario cambiar formas de operar, y estar atentos a lo que los ciudadanos quieren, porque éstos han demostrado que su paciencia tiene un límite y que si hay candidatos en los que confíen el cambio político es posible.

Como puede apreciarse en la Tabla 7, para la elección de gobernador Carlos Joaquín ganó con solvencia en todos los municipios del estado, excepto en Benito Juárez, en el que perdió por una diferencia de 4,532 votos; si esto es así, ¿por qué la coalición PAN-PRD no consiguió un mayor número de diputados y de presidencias municipales? Sin duda hubo un voto cruzado, pero ese resultado tiene una explicación que debe ser analizada por los diferentes partidos.

una distancia de 30,907 votos, lo que es muy significativo especialmente si tenemos en cuenta la cantidad de gente que cruzó el voto y lo cercano que estuvo Carlos Joaquín de Mauricio Góngora en ese mismo municipio[50]. Las estructuras del PVEM han trabajado de forma no legal con la gente pobre desde por lo menos 2011 y seguro que han conseguido resultados y fidelidades, pero también es muy posible que muchas personas tuvieran serias dudas de que el candidato a presidente municipal de UNE, Julián Ricalde Magaña, representara un cambio y la gente prefiriera quedarse con el que le otorgaba un beneficio a corto plazo. No arrastraron tampoco lo suficiente las candidatas de Lázaro Cárdenas, Isla Mujeres, Bacalar y el de José María Morelos, quien también reflejaba más de lo mismo que el pueblo no quiso avalar. Si bien hay que reconocer que las líderes panistas perdieron por un escaso número de votos, la derrota de Domingo Flota en José María Morelos es impresionante; y en Bacalar nunca se debió de haber postulado una candidata cuyo mérito principal era ser la esposa del líder del PRD en el municipio (el resultado también fue muy pobre).

Tabla 7
Votos para la elección de gobernador en municipios y distritos electorales

Municipio	*Distrito*	*Coaliciones electorales y partidos políticos*					
		PAN/PRD	*PRI/PVEM/ Panal*	*Morena*	*PT*	*PES*	*Total*
Lázaro Cárdenas, Isla Mujeres y Benito Juárez	I	17,581	16,871	3,301	573	918	39,273
Benito Juárez	II al VIII	71,154	75,686	29,269	2,945	11,090	190,422
Solidaridad, Tulum	IX	18,728	13,393	6,492	384	960	40,000
Solidaridad	X	12,119	7,441	4,795	281	750	25,668
Cozumel	XI	21,085	12,554	1,141	130	239	35,161
Felipe Carrillo Puerto, José María Morelos	XII	16,777	14,814	1,994	276	916	34,784
Bacalar, José María Morelos y Othón P. Blanco	XIII	16,875	16,304	2,510	2,076	612	38,393
Othón P. Blanco	XIV y XV	53,384	20,706	5,567	593	758	81,075
Total		227,703	177,769	55,069	7,258	16, 243	484,776

Fuente: Recuperado de "Resultados preliminares" <http://www.prepqroo2016.org.mx/> (consultado el 20 de julio de 2016). Coaliciones: Quintana Roo UNE (PAN/PRD); Juntos por Más y Mejores Resultados para Quintana Roo (PRI/PVEM/Panal).

En Benito Juárez ganaron las elecciones municipales las estructuras del PVEM y sus redes de despensas por

[50] Expediente Quintana Roo, 21 de septiembre de 2011, "Entrega despensas en Cancún 'fundación' del 'Niño Verde' Jorge Emilio González,

Tabla 8
Resultados de coaliciones electorales en elecciones a presidentes municipales, 2016

Municipio	*Coaliciones electorales y partidos políticos*							
	PAN/PRD	*PRI/PVEM/ Panal*	*Morena*	*PT*	*PES*	*MC*	*Ind.*	*Total*
Bacalar	2,947	6,936	1,134	4,697	119	232		16,065
Benito Juárez	49,116	80,023	24,097	3,873	32,914	4,855	4,157	199,035
Cozumel	20,650	13,363	851	132	263	180		35,439
Felipe Carrillo Puerto	9,329	12,709	1,924		2,781	211		26,954
Isla Mujeres	4,536	4,930	584	71	118	62		10,301
José María Morelos	2,796	7,324	217	136	3,623	107	3,512	17,715
Lázaro Cárdenas	5,272	6,085	432	223	1,029	122		13,163
Othón P. Blanco	55,469	25,437	7,542	1,450	1,520	1,032		92,450
Puerto Morelos	2,301	2,833	988	317	67	630	406	7,542
Solidaridad	20,383	14,173	11,859	644	2,080	1,229		50,368
Tulum	5,315	6,427	881	137	235	210		13,205
Total	178,114	180,240	50,509	11,680	44,749	8,870	8,075	

Fuente: Recuperado de "Resultados preliminares" <http://www.prepqroo2016.org.mx/> (consultado el 20 de julio de 2016). Coaliciones: Quintana Roo UNE (PAN/PRD); Juntos por Más y Mejores Resultados para Quintana Roo (PRI/PVEM/Panal).

Caso aparte es Carrillo Puerto, en donde UNE ganó la diputación y presentó una candidata de último momento no muy conocida para la presidencia municipal, que no supo jalar los votos necesarios pero que tampoco se quedó muy alejada de la coalición ganadora. Este caso se puede comparar con el de Tulum y Puerto Morelos, en donde fueron derrotados los candidatos de UNE, bien por ser desconocidos y sin arraigue, bien por no llegar a derrotar a caciques tradicionales que supieron operar sus campañas y obtuvieron la victoria electoral, aunque por una diferencia de votos no muy significativa tampoco.

Se me hace particularmente interesante el caso de Bacalar tanto en el municipio como en el caso de la diputación al distrito XIII porque, al ser una zona rural, la variable de las despensas y compra del voto puede desempeñar un papel determinante. Candidatos de UNE con un carisma limitado se enfrentaron no sólo a las estructuras de Nueva Alianza y el PRI, sino sobre todo al responsable estatal del programa "Reciclando basura por alimentos".

Israel Hernández Radilla, quien iba de suplente a diputado por ese distrito y abarcaba también zonas rurales de los municipios vecinos, financió gran parte de la campaña y tenía la pretensión de que le cedieran la propiedad de la diputación a cambio de "colocar" en otro cargo al propietario, para que éste le cediera la curul (al no ganar el PRI la gubernatura, ello no se torna viable). Es importante este caso porque en las zona rurales de Othón P. Blanco, así como en el distrito XII que comprende Carrillo Puerto y José María Morelos, las despensas fueron derrotadas por buenos candidatos y el hartazgo ciudadano, mientras que éstas y la "compra" del voto, por un medio u otro, sí funcionaron en Bacalar, en donde los candidatos de UNE no tuvieron el carisma suficiente.

Como muestra el voto cruzado en los municipios, entre la figura que se presentaba para gobernador y las que lo hacían para presidentes municipales y diputados, en Quintana Roo el candidato y las estructuras partidarias siguen teniendo un papel fundamental en los procesos electorales y ésa debe ser una lección aprendida.

En Othón P. Blanco, Solidaridad y Cozumel las estructuras de UNE se lanzaron a la calle, mientras que las del PRI y el PVEM actuaron de una forma más discreta. Buenos candidatos no seleccionados por lógicas partidarias ni por intereses de grupos tradicionales consiguieron alzarse con el triunfo, enfrentándose, por otra parte, a candidatos priistas muy cuestionados que, especialmente en el caso

virtual candidato al Senado". Recuperado de <http://www.expedientequintanaroo.com/2011/09/entrega-despensas-en-cancun-fundacion.html> (consultado el 4 de agosto de 2016); *Últimas Noticias Quintana Roo*, 4 de febrero de 2015, "PRD denuncia al Partido Verde por reparto de despensas". Recuperado de <https://noticiasqroo.wordpress.com/2015/02/04/prd-denuncia-al-partido-verde-por-reparto-de-despensas/> (consultado el 4 de agosto de 2016).

de Othón P. Blanco, fueron arrasados, mientras que en Solidaridad y Cozumel se quedaron a una distancia muy importante de las candidatas triunfadoras.

Conclusiones

En Quintana Roo se abusó del poder en los últimos sexenios. En esta ocasión, 2016, una ciudadanía más consciente y reflexiva participó de forma activa en el movimiento de cambio político. Carlos Joaquín González se convirtió en un símbolo porque el "poder" lo excluyó públicamente y utilizó todos los medios para derrotarlo. En este proceso, el partido gubernamental tuvo que enfrentar la elección sin la capacidad de eliminar al candidato opositor, sea a través del ingreso de éste en prisión, del incentivo económico o de la amenaza y el chantaje.

Con los celulares, muchos ciudadanos se convirtieron en periodistas urbanos, apoyaron la derrota del partido tradicional, lo cual se vio reflejado con el paso de los días en el incremento de la afluencia de la gente en las concentraciones y en trasladar la idea de que era factible el cambio político en el estado.

Las redes sociales tuvieron en Quintana Roo un impacto fundamental y jugaron un rol básico en un contexto en el que todos los medios de comunicación cerraron filas en torno a la coalición promovida por el gobierno. Es por eso que las estructuras partidarias, los voluntarios y los simpatizantes independientes han jugado un papel determinante en transmitir el mensaje que la coalición UNE quería trasladar.

En municipios que combinan lo urbano con lo rural, como en Othón P. Blanco, las caminatas diarias fueron claves para transmitir el mensaje. La caravana de autos en Playa del Carmen y Chetumal y su importancia simbólica tuvieron mucho valor, además de los eventos masivos que se celebraron en todos los municipios con una gran participación voluntaria de personas. Quizá fue una falta de movilización local permanente, así como candidatos no apreciados por la ciudadanía, lo que se encuentre en la razón de ser de que especialmente en el centro del estado Carlos Joaquín ganara, pero sus candidatos a presidentes municipales no obtuvieran el mismo resultado.

Esta elección se vivió de forma intensa en el norte, en el centro y en el sur del estado; sin embargo, paradójicamente, fueron los municipios tradicionales de Cozumel, de donde surgieron Solidaridad y Othón P. Blanco, los que apoyaron el cambio político con más determinación y consolidaron la distancia electoral, si bien es verdad que Carlos Joaquín obtuvo una victoria más o menos ajustada en todo el territorio estatal, excepto en Benito Juárez, en el que Góngora fue quien obtuvo la victoria por la mínima.

En este proceso electoral los burócratas, el magisterio, los taxistas, los campesinos organizados y otros grupos que tradicionalmente apoyaron al Revolucionario Institucional prefirieron cambiar el sentido de su voto. Apostaron por un ex priista, integrante de la familia política más importante del estado. Quizá para muchos Joaquín simbolice seriedad profesional, así como poner fin a una generación de jóvenes políticos que abusaron sin medida del poder, que se enriquecieron a costa de incrementar la deuda del estado y que no se preocuparon por escuchar a la ciudadanía.

Carlos Joaquín González experimentará problemas desde el inicio de su gobierno. La coalición que le ha encumbrado en el poder es muy compleja y las expectativas de la gente muy altas. Tanto el PRD como el PAN no entendieron a lo que se estaban enfrentando cuando postularon a los candidatos de "siempre" en candidaturas a presidencias municipales y diputaciones. Las dinámicas internas y las grillas propias se impusieron y les hicieron perder elecciones. Ese poder partidario difícilmente dejará pasar la oportunidad de gozar de las mieles del triunfo, pero si logran su espacio y no modifican sus actitudes, se convertirán en un obstáculo para la consolidación del proyecto que la ciudadanía ansía. Desde otro punto de vista, entre muchos de los que han seguido de forma incondicional al contador Carlos Joaquín, ex priistas y ciudadanos independientes, existen perfiles que no deberían ocupar responsabilidades políticas si lo que se pretende es cumplir con las expectativas señaladas. No obstante, aún existe la tentación de percibir el resultado de una contienda electoral como un botín de guerra en lugar de como la oportunidad de servir de una forma efectiva a la ciudadanía.

El Congreso del estado y buena parte de los municipios siguen en manos de la oposición. Esta situación va a requerir que las viejas formas de hacer política no desaparezcan. Sería muy interesante que el Revolucionario Institucional aprendiera la principal lección que esta contienda electoral deja sobre el escenario, y es que no se debe abusar del poder y que se debe servir al pueblo escuchando sus preocupaciones. Los líderes partidarios son muy jóvenes y difícilmente abandonarán sus posiciones privilegiadas en las estructuras partidarias. Sería útil para su futuro que modificaran actitudes y que la ciudadanía percibiera que entre todos se inició una nueva etapa en el estado.

El hecho de que Carlos Joaquín se presente como cabeza de una coalición de partidos tan dispares y con intereses tan diferentes le va a obligar a mantener equilibrios complejos; mientras, debe decidir si quiere conformar una estructura po-

lítica propia, independiente del PAN y el PRD, y que dé cobijo a buena parte de los activos humanos que han conseguido que el triunfo político se haya materializado. En otro caso, es muy probable que, como en Sinaloa (2016), o bien el PRI regrese al poder o sea otro instituto político tradicional el que lo logre. Buenos candidatos y estructuras partidarias sólidas se han destapado en esta elección como la ecuación ganadora y eso debe ser entendido por los diferentes actores.

Finalmente, este proceso electoral muestra dos cosas importantes: el norte está comprometido con la gobernabilidad del estado, y no es necesariamente opositor al priismo; sin embargo, su capacidad electoral no es suficiente por sí sola para obtener el triunfo político en una entidad que cada vez es más compleja. Por otra parte, el sur ya no es un bastión priista irreductible, y no puede ser ninguneado por los ricos del norte. Las generaciones han cambiado, los fundadores del estado se empiezan a retirar y una nueva clase de universitarios, educados en Chetumal en diferentes universidades públicas, están empujando para abrirse camino en el espacio político local. En este escenario, tanto el norte como el sur del estado se necesitan.

Referencias

Anda Gutiérrez, C. (2004). *Quintana Roo: Coloso mexicano del Caribe*. México: Noriega Editores.

Cabañas Basulto, L. A. (2016). *Félix, "padrino" de Mauricio Góngora. Escándalo y danza de millones*. México.

Cantón Zetina, C. (2016). "Félix, el todopoderoso en QR: González Canto sigue como 'mandón': le quitó a Borge el control del proceso electoral y va por 6 años más". Noticaribe, 26 de marzo de 2016. Recuperado de <http://noticaribe.com.mx/2016/03/26/felix-el-todopoderoso-en-qr-gonzalez-canto-sigue-como-mandon-ya-le-quito-a-borge-el-control-del-proceso-electoral-y-va-por-6-anos-mas/>(consultado el 4 de agosto de 2016).

Careaga Viliesid, L. e Higuera Bonfil, A. (2010). *Historia breve. Quintana Roo*. México: FCE/El Colegio de México.

Casa Madrid Alfaro, O. (2010). *Quintana Roo en el Bicentenario de la Independencia y el Centenario de la Revolución Mexicana*. México: Secretaría de Cultura-Gobierno de Quintana Roo.

Casa Madrid Alfaro, O. y Casa Madrid Alfaro, T. (2012). *Historia y geografía de Quintana Roo*. México: Santillana Bachilleres.

Chan Cob, J., Quintal, J. y Guardado, J.W. N. (2014) "Quintana Roo. Elecciones 2010". En Jiménez Badillo, M., *Calidad de la democracia en elecciones para gobernador en el Sur-Sureste de México*. México: AMECIP/Plaza y Valdés.

Dachary, A. C. y Arnaiz Burne, S. M. (1990). *Quintana Roo: Sociedad, economía política y cultura*. México: Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades-UNAM.

Hernández, S. (2 de febrero de 2011). "Bacalar, el décimo municipio". *El Universal*, consultado el 5 de febrero de 2011.

IEQROO (2007). *Manual para capacitador electoral*. México: IEQROO.

IEQROO (2016a). *Histórico de resultados electorales en Quintana Roo*. Recuperado de <http://www.ieqroo.org.mx/estadisticas_elec/index.html> (consultado el 20 de julio de 2016).

IEQROO (2016b). "Resultados preliminares". Recuperado de <http://www.prepqroo2016.org.mx/> <http://www.prepqroo2016.org.mx/> (consultado el día 20 de julio de 2016).

INE (2015). *Mapa de distritos electorales locales uninominales por municipio y localidad donde se ubicarán las cabeceras de distrito. Distribución electoral local 2015, Quintana Roo*. Registro Federal de Electores del INE.

INEGI (2011). *Perspectiva estadística Quintana Roo*. Diciembre de 2011. México: Autor.

INEGI (2016). Recuperado de <http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/QRoo/Poblacion/> (consultado el 30 de julio de 2016).

Iraheta Ávila, M. I. (2011). "Origen, formación y desarrollo de la élite política chetumaleña (1902-1974)". Tesis de Licenciatura en Gobierno y Gestión Pública. México: Universidad de Quintana Roo.

Lavalle Torres, C. (2010). *Paridad es la meta. Mujeres en los ayuntamientos de Quintana Roo*. México: Instituto Quintanarroense de la Mujer.

Molina Suárez, C. J. (2011). *Quintana Roo. Límites territoriales. Historia y referencia constitucional*. México: Gobierno del Estado de Quintana Roo/Comité Cívico Pro Defensa de los Límites del Estado de Quintana Roo A.C.

Quintal Soler, J. (2011). *La participación política en Quintana Roo. Origen y desarrollo (1902-1981)*. México: IEQROO.

Quintal Soler, J. (2016A). *Personajes en la política quintanarroense*. México: Gobierno del Estado de Quintana Roo.

Quintal Soler, J. (2016b). *Actores de la institucionalidad en Quintana Roo*. México: Gobierno del Estado de Quintana Roo.

Secretaría de Gobierno del Estado de Quintana Roo (6 de noviembre de 2015). Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo.

Villanueva Arcos, E. (2009). "El Poder Legislativo en Quintana Roo". En Samaniego, L. G. y Ferrer, E. (coords.), *La Constitución del Estado de Quintana Roo*. México: Porrúa/Congreso del Estado.