

Propuesta de Protocolo para la Creación de un Batallón de Infantería de Marina para el Desarrollo de Operaciones Humanitarias y Sostenimiento de Infraestructura en la Armada Nacional

Págs. 123-129

Ángel Leonardo Rojas Rodríguez^a Cristian Alexi Solano^b

^aOficial Armada Nacional, Capitán de I.M. Arquitecto, especialista en Política y Estrategia Marítima, especialista en Conducción de Unidades Militares, Especialista en Gerencia Integral de obras, Magister en Gestión del Riesgo y Desarrollo. angeloreds@gmail.com

^bOficial Armada Nacional, Capitán de Navío, ingeniero Civil, Magister en Gestión del Riesgo y Desarrollo. cfcrisolano@gmail.com

Resumen

Las Fuerzas Militares en el mundo en especial el poder Naval han desarrollado de manera pragmática conocimiento en ingeniería militar, investigación y creatividad en el arte de la guerra, lo que les ha hecho participe de todos los acontecimientos de la humanidad, sin embargo estos aportes significativos han evolucionado hasta nuestros tiempos y hoy en día son utilizados por empresas y/o organizaciones para sus procesos de administración, reingeniería o mejoramiento continuo, ganando un lugar en la estabilidad de los pueblos y su desarrollo sostenible.

Connotación que enfoca a las fuerzas Militares hacia los diferentes ambientes operacionales y dinamiza los conflictos a nivel estratégico, los cuales buscan evolucionar el concepto de guerra a seguridad de la población, contribuyendo de esta manera a la reconstrucción de los pueblos, en sus sistemas políticos, la protección cultural, ambiental, económica y social.

Palabras claves: Acciones Humanitarias, Seguridad y Estratégico

Abstract

The military forces in the world especially naval power have developed a pragmatic knowledge in the field of humanitarian relief and support, based on research and globalization of the military environment in the art of war, which has made them part of all events of mankind, however these have evolved significant contributions to our times and today are used by companies and / or organizations for their processes, management, reengineering or continuous improvement, earning a place in the stability of the peoples and sustainable development.

Connotation that the military focus to different operational environments and the dynamics of the conflicts that seek strategic level of war evolve the concept of security of the population, thus contributing to the reconstruction of the peoples, their political systems, the cultural protection, environmental, economic and social.

Keywords: Humanitarian Support, Strategic Security.

Fecha de recepción: Mayo de 2015

Fecha de aceptación: Agosto de 2015

1. INTRODUCCIÓN

Colombia es un país con un 49% de superficies de agua, ubicado en una de las posiciones geoestratégicas del globo terráqueo más importantes, e inmersa en una biodiversidad mayor del 50 % de todo el mundo, factor fundamental para el desarrollo de innumerables actividades económicas, culturales, sociales y ambientales, como lo enfatizó el *Ex comandante de la Armada Nacional Señor Almirante Roberto García Márquez en el XVII Seminario de Poder Marítimo*: “Hablar de temas marítimos es hablar de las locomotoras de desarrollo, estas iniciativas impulsan la discusión sobre los diferentes conceptos marítimos en el contexto nacional, es una oportunidad única” esta dinámica redefine estrategias nacionales y ordenamientos jurídicos para el control de la planificación y en especial a la gestión del riesgo en todos sus campos teniendo en cuenta la connotación específica de una amenaza intrínseca por tsunamis, inundaciones o acciones terroristas relacionadas con todos los desastres de origen antropogénico.

Colombia no ha sido ajeno a este proceso y desde la participación activa en todas las organizaciones de índole internacional, el reconocimiento de los convenios de Ginebra y tratados del Mar y ordenamientos en este escenario donde compete a la Armada Nacional, sumado a la implementación de la Política Integral de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario en el año 2008, el seguimiento a la ejecución del marco de acción de Hyogo 2005-2015, y por último la aceptación de la Corte Penal Internacional ha direccionado todos los alcances de los Gobiernos que definieron las actuaciones en este tema incluido en los Planes de Desarrollo.

Con este marco de referencia se redefinen los lineamientos para el Plan Estratégico Naval, el cual busca fortalecer y crear diferentes capacidades rehabilitando espacios de reingeniería para atender labores específicas no descritas en la normatividad vigente. Este argumento complementa la carta de navegación y orienta la Estrategia Pentagonal Naval sobre las siguientes líneas de acción: Defensa y Seguridad, Seguridad Marítima, Desarrollo Marítimo, Protección al Medio Ambiente e Internacional, en cada una de ellas se ven intrínsecos los procesos humanitarios, la seguridad humana y sobre todo las normas de cooperación nacional e Internacional robusteciendo y alineando el mejoramiento de los procesos para su participación activa en este escenario forjando las actuaciones del Poder Naval y anfibio.

2. DESARROLLO TEÓRICO

La cooperación internacional y la participación de Colombia en la CEA le ha sido partícipe de un organismo especializado en el estudio de los temas de seguridad y defensa regional y frente a las nuevas amenazas a la paz y la seguridad mundial, este foro americano permite a los países miembros su intervención para el desarrollo de Operaciones de Paz en beneficio de los pueblos americanos y de la seguridad regional e internacional.

Dicha capacidad de interoperar ofrece una herramienta útil para el eventual desarrollo de operaciones de ayuda humanitaria en caso de desastres, articulando los objetivos para la reducción de riesgos en desastres es decir “utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y de resiliencia a todo Nivel”, prioridades de acción del Marco

de HYOGO, el cual busca no solo el fortalecimiento integral de la comunidad sino INCORPORAR todos los aspectos donde interactúa el ser humano es decir el enfoque social, político, cultural, ideológico, desarrollo, medio ambiente, seguridad etc., ver figura no. 01.

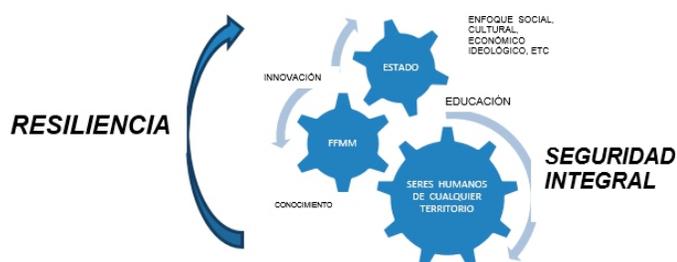


Figura 1. Mapa conceptual Marco de acción de Hyogo 2015 Prioridad 5

Fuente: Ángel Rojas y Cristian Solano, Interpretación Marco de Acción de Hyogo 2012

Para tal fin han desarrollado un Manual que se refiere principalmente a operaciones de mantenimiento de paz, que puede ser empleado en operaciones de la ONU que no sean conducidas por el Departamento de operaciones humanitarias.

Pero para aplicar esos conocimientos debe ser esencial conocer los teatros de operaciones que se vislumbran en el mundo y en los cuales se puede hacer participe una unidad con capacidades especiales, para ello es vital conocer uno de los eventos de mayor trascendencia por estos tiempos; el Cambio Climático, ver figura no. 2.

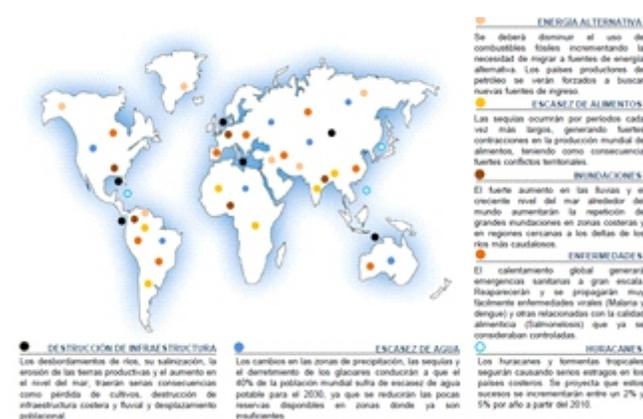


Figura 2. Siete amenazas mundiales del Cambio Climático y proyección de roles del futuro de las FFMM

Fuente: MDN. Viceministro para la Estrategia y la Planeación Dirección de Estudios Sectoriales. Cambio Climático: riesgos Naturaleza y retos para la Fuerza Pública. Bogotá. D.C. Julio 2009

Este ordenamiento territorial se evidencia la necesidad de equipos especializados en prevención y rescate de inundaciones bien sea en mar, costas o en vertientes fluviales, acompañado de equipos de salud y reconstrucción que forjarán el nuevo horizonte de las acciones humanitarias a satisfacer en el mundo.

La Armada Nacional ha implementado una política de fortalecimiento del talento humano, los medios navales y fluviales adecuados para atender los escenarios de seguridad planteados en la estrategia Pentagonal, sin embargo debido a la dinámica del conflicto, las nuevas formas de terrorismo y el auge del narcotráfico como fuente de financiamiento, los teatros operaciones se han hechos más extensos, afectando notablemente el medio ambiente y por ende las comunidades y poblaciones circundantes, esta inestabilidad social, económica y territorial ha generado amenazas que aumentaron la vulnerabilidad desencadenando catástrofes de origen natural y antropogénico nunca antes vistas.

Este balance internacional demuestra que es necesario incorporar en la Armada Nacional y en especial a la Infantería de Marina, esfuerzos a labores de protección de la vida humana, con el fin de minimizar el nivel de riesgo tomando como ejemplo las estructuras organizacionales de Canadá y España, mediante el fortalecimiento de una respuesta conjunta a riesgos y catástrofes con la asignación de medios, entrenamiento, doctrina y procedimientos propios para el máximo de eficacia y eficiencia con el talento humano capaz de adelantar operaciones humanitarias en el teatro de operaciones con medios acuíferos.

¿Pero cómo prepararse para este rol de amenazas por el cambio climático? Figura 3, la respuesta específica es considerable al interior de la Doctrina militar, pues en este espacio debe ser partícipe los ingenieros militares como elementos de sostenibilidad de la infraestructura para garantizar no solo la seguridad humana sino las líneas de comunicación, logísticas y sobretodo el apoyo a las comunidades que se encuentran asentadas en estos bordes de riesgo. Sin embargo es necesario crear una unidad especializada que esté conformada por todas las especialidades de la Armada Nacional, con entrenamiento permanente en capacidades de búsqueda y rescate, transporte y distribución de ayuda humanitaria, remoción de escombros, atención de víctimas y reconstrucción de infraestructura entendiéndose esta última por puertos, hospitales, astilleros, buques, plataformas petroleras costa afuera o aeropistas en áreas costeras, fluviales e insulares.

En la actualidad la Armada Nacional cuenta con las siguientes capacidades las cuales no se encuentran formalizadas como doctrina pero se utilizan en el comité de manejo de desastres, y en muchas oportunidades

funcionan en forma descentralizada bajo el control operacional de varias unidades:

Prevención y alerta de tsunamis, prevención de desastres ambientales por el derramamiento de hidrocarburos, atención de desastres por naufragio de buques o lanchas de pasajeros en el mar y en los ríos, ayuda humanitaria por inundación de poblaciones producidas por desbordamiento de ríos, desminado humanitario, distribución de ayuda humanitaria y atención médica a nivel nacional e internacional.

Por lo anterior se requiere activar un Batallón de Infantería de Marina, para el desarrollo de operaciones humanitarias y sostenimiento de la infraestructura, que desarrolle la estructuración de los protocolos de este tipo de operaciones tanto para el interior de Colombia, como para la estabilidad regional e internacional.

3. TRABAJO DE CAMPO

El objeto de estudio está fundamentado en todos los elementos conceptuales que sean argumentados en documentos, escritos y fuentes bibliográficas, con el fin de proponer la elaboración de un protocolo para la creación de una Unidad de Infantería de Marina para el desarrollo de operaciones humanitarias y sostenimiento de infraestructura, que permita establecer los criterios básicos para que el Mando Naval tome las decisiones más apropiadas en la creación de la misma, soportadas en un estudio investigativo que permite integrar los recursos disponibles de talento humano, organización, infraestructura y capacidades operacionales para atender los requerimientos y la actualización del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres, en lo referente al planeamiento y la coordinación para la respuesta ante un posible Desastre Súbito de Cober-

tura Nacional o Internacional.

En ese orden de ideas las instituciones en su continuo cambio y/o transformación están desarrollando estructuras organizacionales tendientes a la participación en temas de operaciones humanitarias y estabilidad, para servicio de operaciones mantenimiento de la paz u operaciones de estabilidad, que fortalecen la capacitación, redistribución y mejoramiento de los recursos financieros lo cual le permitiría a las Fuerzas militares crear sostenibilidad en el desarrollo de estas operaciones.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Se puede determinar que el esfuerzo por parte de todas las fuerzas en efectuar un esquema de participación humanitaria, no articula las herramientas que cada componente disponga, es decir es una acción sin retorno, en el caso de la Armada Nacional se han efectuado diferentes capacitaciones de oficiales y suboficiales en diferentes temas como operaciones expedicionarias, armas no letales, operaciones anfibia, construcción de unidades navales, participación en las conferencias de ejércitos de las Américas, entre otros, sin embargo no se han dado resultados tangibles de las mismas como por ejemplo manuales o protocolos de actuación del personal de la Armada Nacional en este tipo de operaciones no relacionadas con la guerra.

Otro hallazgo es la falta de seguimiento, retroalimentación de los procesos donde han sido partícipes como fuerzas de operaciones humanitarias bien sea en transporte logístico (asistencia humanitaria – ayuda humanitaria) o en efectividad en el desarrollo de procedimientos médicos, reconstructivos como lo sucedi-

do en Haití donde se generó una diversa actuación pero no quedó referenciada en un documento de consolidación de resultados conjuntos o en una carta diplomática de agradecimiento.

De acuerdo a las acciones anteriormente descritas y una vez cruzada con la literatura internacional en este tema, se puede evidenciar que en Colombia no se cuenta con suficiente bibliografía especializada en el tema de actuaciones en operaciones humanitarias y mantenimiento de paz por parte de la Armada Nacional, lo cual ha generado vacíos conceptuales y funcionales en el desarrollo de las misiones asignadas a la fuerza. Se puede precisar que es necesario la implementación de una doctrina, que permita a los Comandantes, Estados Mayores y demás integrantes de las fuerzas Militares conocer al detalle sobre el desarrollo de este tipo de Operaciones, sus capacidades, procesos, mando, conducción y sobre todo el proceso logístico y auto sostenible del desarrollo específico en la estabilidad nacional y mundial.

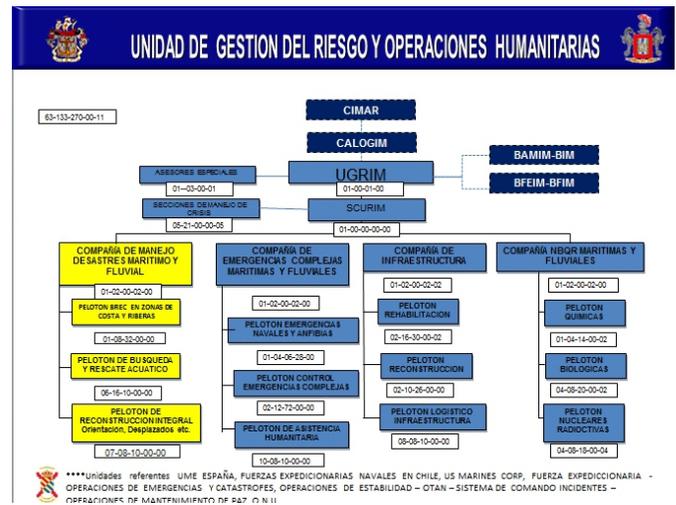


Figura 3. Diagrama Organización y Operatividad Modelo Operaciones Humanitarias
Fuente: Ángel Rojas, Cristian Solano

Finalmente de acuerdo al estudio de dirección sectorial MDN concluye con definir diferentes escenarios donde se vería inmersa Colombia en el 2018 y establece dos líneas de acción con prioridad; el fortalecimiento en materia de disuasión externa con participación y cooperación internacional (Escenario Colombia Disuasiva) y seguridad en la soberanía (Escenario papa ya partida) siendo finalmente rector financiero del gasto de las Fuerzas Militares, ver gráfico 1. Para el desarrollo de posibles apoyos, cabe recordar que la participación activa en este tipo de operaciones genera recursos extras a los países que brindan sus equipos, personal, medios y genera cultura de entrenamiento el cual puede desarrollarse desde el centro de entrenamiento avanzado de la Armada Nacional.

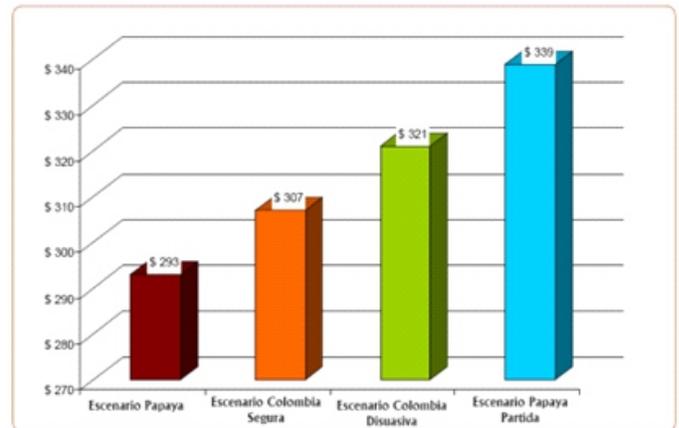


Gráfico 1. Comparación escenarios según VPN (billones de pesos 2007)

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional —La Fuerza Pública y los Retos del Futuro Serie de Prospectiva Estudio No. 03.

Este protocolo de creación de la unidad con una perspectiva de ayudas humanitarias y un proceso social, económico y político claro, le dará a Colombia reconocimiento Mundial enmarcándolo como participe en las Operaciones de mantenimiento de paz o de estabilidad.

REFERENCIAS

- Barrera, G. (2008). "Estrategia Pentagonal Armada Nacional" Políticas Comando Armada
- Congreso de la República (1991). Constitución Política de Colombia. Gaceta Constitucional No.116. Bogotá. D.C.
- ESDEGUE, CEDESEN. (2011). XVII Seminario de Poder Marítimo. Recuperado de http://esdegue.mil.co/index.php?option=com_content&view=article&id=854%3Axvii-seminario-de-poder-maritimo&catid=162%3Aoctubre-2011&Itemid=50
- Congreso de la República. (2012). Ley 1523. Colombia.
- Lawrence J, Korb B. & Max A. (2008). Restructuring the Military. *Issues in Science and Technology*, 25 (1), Pg. 35.
- MDN. (2006). Participación de las Fuerzas Militares en prevención y atención de desastres. Comando General Fuerzas Militares, Directiva Permanente No 300-08.
- OXFAM International. Posición de Oxfam Internacional relativa a la provisión de ayuda humanitaria por fuerzas militares.
Recuperado de http://www.oxfam.org.uk/resources/policy/conflict_disasters/downloads/oi_hum_policy_aid_military_sp.pdf
- Rey. (2005). Perspectivas de la ayuda humanitaria en la ayuda oficial al desarrollo, analista del Centro de Investigación para la Paz (CIP) e investigador del Instituto de Estudios de Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH).
- Roberts, A. (1999). "El papel de las cuestiones humanitarias en la política internacional en los años noventa", en Unidad de Estudios Humanitarios, *Los Retos de la acción humanitaria*, Icaria, Barcelona.
- SNPAD. (1998-2009). *Desastres en Colombia*. Base de Datos. Recuperado de <http://www.sigpad.gov.co/>