

Nota

7 modelos de desarrollo de la Economía mexicana¹

J. Ricardo Ramírez Brun²

1. Modelo neoliberal primera generación

“Hay años en los que no pasa nada y años en los que pasan siglos; los nuestros son de estos. Pues lejos de instalarnos en una beatífica edad de oro regida por las leyes del mercado y aliviada de que al fin, la historia haya terminado, entramos de bruces a un tiempo de conflictos, fricción y sobre todo, de problemas aplazados durante los 50 años de la Guerra Fría”

Carlos Fuentes

“La Jornada” 22/Junio/1993

El pensamiento económico neoliberal se originó después de la Segunda Guerra Mundial, cuando el capitalismo transitaba por uno más de sus períodos de auge.

Desde su inicio se le concibió como una posición teórica y política contraria al Estado de bienestar. Las ideas esenciales del liberalismo,

¹ El título corresponde al del libro del mismo autor publicado en agosto de 2014 por el Laboratorio de Análisis Económico y Social, A. C. Se reproducen con pequeñas modificaciones los capítulos 6 y 7 con permiso del autor.

² Profesor de tiempo completo en la FES-Aragón.

que ahora forman parte del neoliberalismo, fueron elaboradas por John Locke (1632-1704), Montesquieu (1689-1755), David Hume (1711-1776), Adam Smith (1723-1790) y John Stuart Mill (1806-1873); entre los más recientes se encuentran Friedrich Hayek y Milton Friedman.

En 1973, con la crisis económica de la posguerra, el mundo capitalista sufrió una larga y profunda recesión, la cual, junto con bajas tasas de crecimiento y altas tasas de inflación, nutrieron las ideas neoliberales, que encontraron terreno fértil y ganaron adeptos en los círculos gubernamentales.

Es por ello que una definición clásica del *neoliberalismo* dice que... “es aquél pensamiento que surge después de la segunda guerra mundial y que pretende renovar el liberalismo del siglo XIX, en el cual, el individuo es el que decide con su actividad lo que pasa en el plano económico. Se limita la actividad económica del Estado.”³

“De acuerdo con Ramón Tamames, el neoliberalismo es la corriente que enfatiza de manera muy especial la importancia de todo lo monetario en la realidad económica, con proposiciones que favorecen las medidas de actualización sobre la oferta monetaria y otras magnitudes de las disponibilidades líquidas, la desregulación de la actividad económica, la diversificación de los activos financieros, la libertad de circulación de capitales para la mejor asignación de recursos, la disminución de la presión fiscal como método más apropiado para incentivar la actividad creadora y la supresión del salario mínimo.”⁴

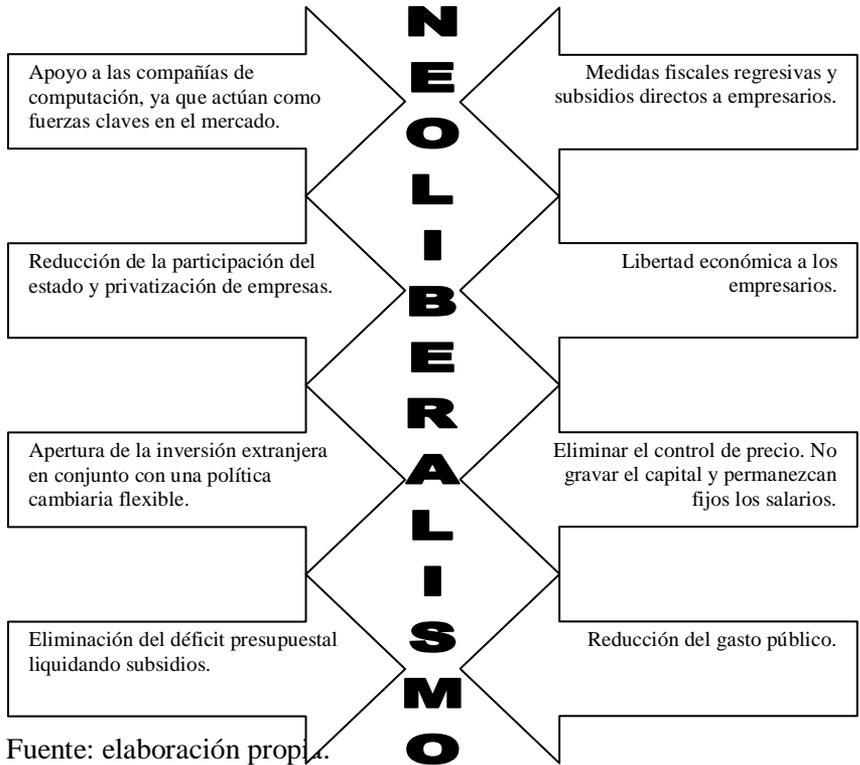
A partir de entonces, el neoliberalismo ha sido diseñado, promovido e implementado por grandes instituciones del mundo, entre las que destacan el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

³ Definición tomada del diccionario de economía de Santiago Zorrilla. Editorial Limusa. Pp. 161.

⁴ Santiago Gallegos Ramón Tamames “Diccionario de Economía y Finanzas”, Editorial Alianza, 13^a edición, Pág. 542.

Modelo neoliberal, primera generación

Las vertientes que profesa son:



La política neoliberal se manifestó plenamente con el ascenso al poder de los conservadores Margaret Thatcher en Inglaterra, 1979, y Ronald Reagan en Estados Unidos, 1980.

Con la reforma neoliberal, las funciones del Estado se redujeron a tres: básicas, intermedias y el activismo estatal, particularmente en lo que se refiere a la *generación de bienes públicos* y a la *lucha contra la pobreza*.

Aunque el neoliberalismo margina al Estado, éste continúa en escena, realizando la función que mejor lo ha distinguido: corregir las fallas del mercado.

En su lucha por privilegiar la competencia funge como regulador de los monopolios, lo que implica ordenar el funcionamiento de los servicios de utilidad pública y la aplicación de diversas leyes regulatorias del mercado.

A partir de 1982, en México se evidenció el agotamiento del modelo de sustitución de importaciones orientado a la industrialización del mercado interno; sin embargo, el boom petrolero prolongó el desarrollo económico.

El saldo que dejaron los anteriores modelos de desarrollo se aprecia en el hecho de que las finanzas públicas se desarticularon al subsidiar a la industria nacional, en un escenario en el que el precio del petróleo había descendido en forma importante y la deuda externa se acrecentó, tanto por las deudas de la banca nacionalizada, como por el elevado déficit del gasto público.

El lento desarrollo de México respecto a otros países constituye una de las principales causas de inflación, ya que incrementar la productividad es el requisito ideal para abatir los precios y competir en el mercado global.

Es por ello que el Consenso de Washington aborda diversos aspectos relativos a la disciplina fiscal, las prioridades en el gasto público, la liberación financiera, el tipo de cambio, la inversión extranjera, la privatización, la desregulación, etcétera, estableciendo tres políticas básicas: **la austeridad fiscal, la privatización y la liberación de los mercados.**

En los ochentas, en los países latinoamericanos no hubo crecimiento económico y era común el incremento del déficit de sus balanzas de pagos, así como la ineficiencia de las empresas públicas y la inadecuada política monetaria que propiciaba altas tasas inflacionarias, motivo por el cual esa etapa fue conocida como **la década perdida.**

Modelo neoliberal, primera generación

El gobierno mexicano, ante la crisis de los últimos años, se alineó al Consenso de Washington, y dio pie a la implementación de éste en el gobierno de Miguel de la Madrid y su continuidad, en el de Carlos Salinas de Gortari.

Miguel de la Madrid Hurtado



Carlos Salinas de Gortari



Ernesto Zedillo Ponce de León



Fuente: www.presidentes.mx
[Consultado el 22/02/2013]

Imágenes que representan la firma del TLCAN que entra en vigor en 1994.



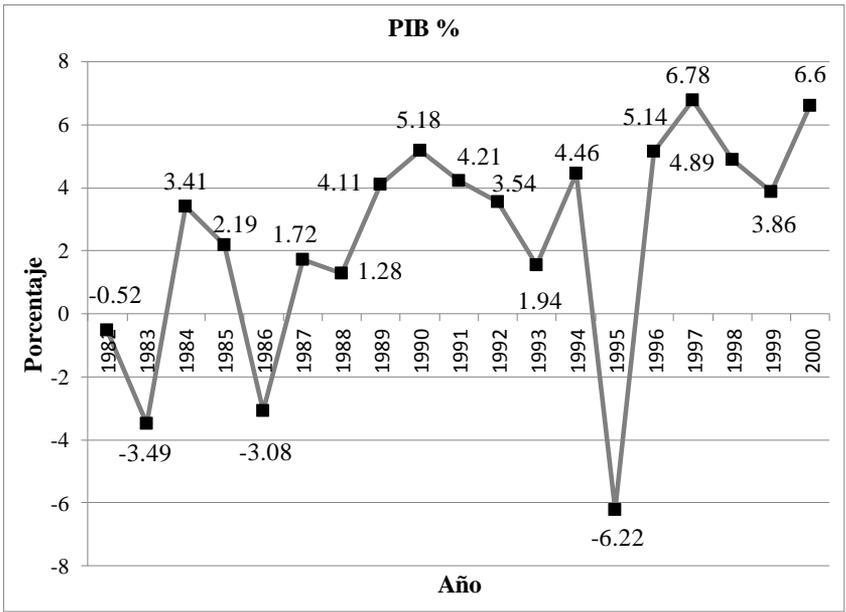
Fuente: www.upf.edu
[Consultado el 10/01/2013]

Cuadro 3. Modelo neoliberal primera generación

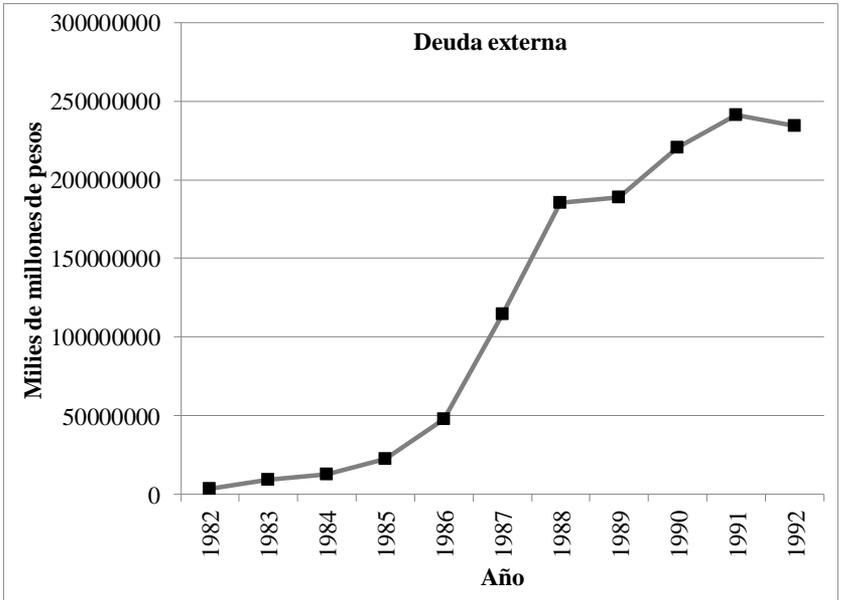
	Año	PIB (año base 2003)	PIB %	Inflación	Tipo de Cambio	Deuda Externa	Salario Mínimo	INPC
Miguel de la Madrid Hurtado	1982	472672	-0.5	98.84	57.18	3366426.76	364	21652
	1983	456193	-3.5	80.78	150.29	9401571.3	523	39141
	1984	471753	3.41	59.16	185.19	12848093.3	816	62296
	1985	482073	2.19	63.75	310.28	22365013.4	1250	102009
	1986	467231	-3.1	105.75	637.87	48064078.6	2480	209882
	1987	475278	1.72	159.17	1405.6	114425398	6470	543948
Carlos Salinas de Gortari	1988	481377	1.28	51.66	2289.58	185463307	8000	824937
	1989	50114	4.11	19.7	2483.37	188882639	10080	987429
	1990	527078	5.18	29.93	2838.35	220739331	11900	1282962
	1991	549293	4.21	18.79	3016.15	241255203	13330	1524090
	1992	568744	3.54	11.94	3094.08	234392649	13330	1706037
Ernesto Zedillo Ponce de León	1993	579785	1.54	8.01	3.26	256716.52	14.24	1842677
	1994	605655	4.46	7.05	3.41	291336.08	15.27	1972614
	1995	567968	-6.2	51.97	6.6	666162.42	20.15	2997705
	1996	597154	5.14	27.7	7.65	751876.43	26.45	3828213
	1997	637655	6.78	15.72	8.03	709219.24	26.45	4429951
	1998	668832	4.89	18.61	9.94	917407.33	34.45	5254327
	1999	694781	3.88	12.32	9.52	878596.04	34.45	5901589
	2000	740651	6.6	8.96	9.36	791857.87	37.9	6430331

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI, Banco de México y SHyCP

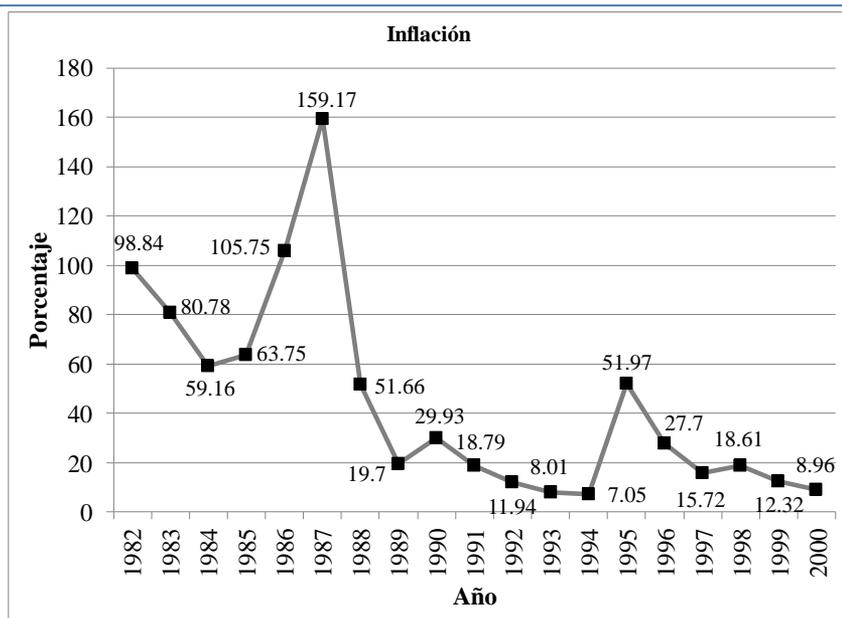
Modelo neoliberal, primera generación



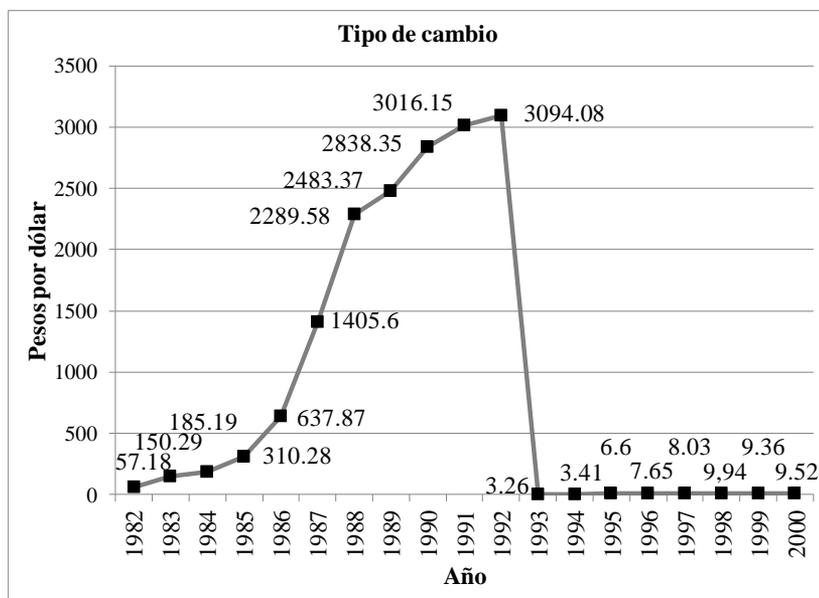
Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.



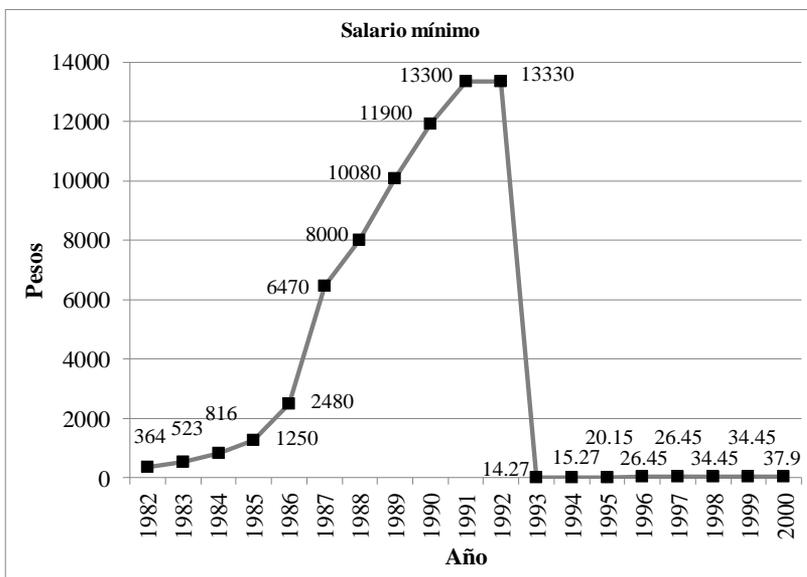
Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.



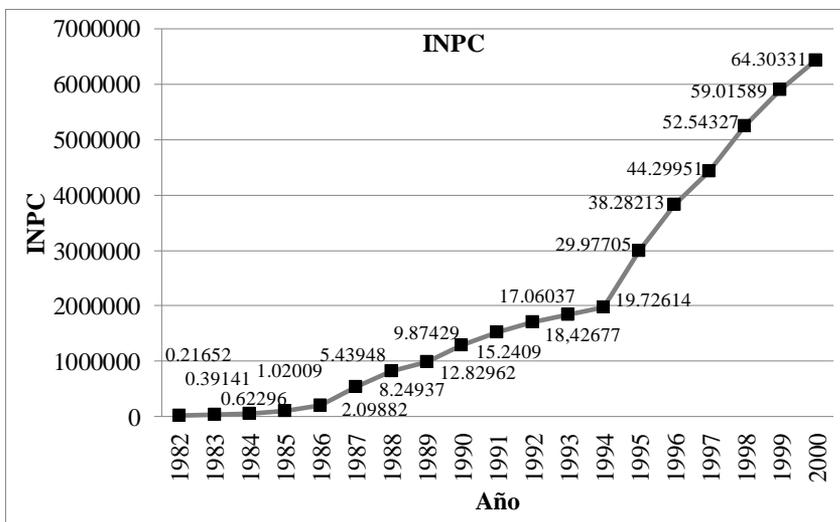
Fuente: elaboración propia con datos del INEGI y Banxico.



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI y Banxico.



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI y la Comisión Nacional de Salarios Mínimos (CONASAMI).



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI y Banxico.

2. Modelo neoliberal segunda generación

“La ciencia económica es la ciencia humana más sofisticada y más formalizada. Sin embargo los economistas son incapaces de ponerse de acuerdo sobre sus predicciones, que a menudo son erróneas; ¿por qué? Porque la ciencia económica se ha aislado de otras dimensiones humanas y sociales que le son inseparables, y porque es incapaz de encarar lo que no es cuantificable, es decir: las pasiones y la necesidades humanas”

Edgar Morín

En 1989, los organismos internacionales, las empresas transnacionales y algunos académicos norteamericanos -entre ellos John Williamson-, propusieron y crearon el *Consenso de Washington*, concebido como la panacea para revertir el retroceso económico de los países de América Latina en la llamada *década perdida* de los ochentas. Este consenso consta de una serie de ajustes a la política económica y es el reforzamiento de la primera generación de reformas estructurales.

El *Consenso de Washington* se basa en diez cambios en la política económica de las naciones:

- 1.-**Restaurar la disciplina fiscal.**- El objetivo es incrementar el ahorro interno.
- 2.-**Reorientar las prioridades del gasto público.**- El gasto se orientaría hacia la educación y salud, en lugar de subsidios indiscriminados.
- 3.-**Reforma tributaria.**- Incluye la ampliación de la base tributaria y el recorte de tasas impositivas marginales.
- 4.-**Liberalización financiera.**- Las tasas de interés deberán ser determinadas por el mercado.
- 5.-**Políticas cambiarias.**- Con la finalidad de estimular el crecimiento acelerado de las exportaciones, se establecerán tipos de cambio competitivos.
- 6.-**Liberalización comercial.**- Establece la disminución de las barreras arancelarias -del 100 al 20 por ciento o su desaparición-, y la eliminación de otras barreras comerciales.

Modelo neoliberal, primera generación

- 7.-**Eliminar los obstáculos a la inversión extranjera directa.**- Supresión de barreras que impidan la entrada de empresas extranjeras y sus productos.
- 8.-**Privatización.**- Venta o inversión de empresas nacionales al capital privado.
- 9.-**Desreglamentación.**- Los gobiernos eliminarán las regulaciones que impidan la participación de nuevas empresas o que restrinjan de alguna manera la competencia, a la vez que garantizarán el mantenimiento de regulaciones que se justifiquen, como es la seguridad, la protección ambiental y la supervisión de las normas de las instituciones financieras.
- 10.-**Propiedad privada.**- Establecimiento de mecanismos que legalicen los derechos de propiedad a bajos costos y accesibles al sector informal.⁵

Ejes del Consenso de Washington

El Consenso de Washington enfatiza tres condiciones fundamentales: **regulación, privatización y liberalización**, los cuales, en las economías latinoamericanas, han sido puntualmente aplicados.

En México, la liberalización del **sistema financiero** se realizó en 1990, cuando se modificó la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en sus artículos 28⁶ y 123 y se promulgaron nuevas leyes para instituciones de crédito, las agrupaciones financieras y el mercado de valores.

⁵ Núñez del Arco José “El desarrollo económico y social en los umbrales del siglo XXI, Banco Interamericano de Desarrollo, 1998.

⁶ En virtud de las adiciones al Artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y a la expedición de la Ley del Banco de México de 1993, se busca que el Banco Central sea menos dependiente del Ejecutivo Federal en el ejercicio de sus funciones y en su administración. Se establece que ninguna autoridad podrá ordenar al banco conceder financiamiento y se enfatiza la independencia que tienen el Banco Central de nuestro vecino del norte.

Las nuevas leyes para instituciones son:

- ❖ **Ley de Instituciones de Crédito.**- Es la intermediación para la banca comercial y de desarrollo, y se prevén las fusiones bancarias.
- ❖ **Ley de Agrupaciones Financieras.**- Promueve la organización y el funcionamiento de las instituciones de esta naturaleza y considera tres tipos de integraciones:
 1. **Sociedad controladora.**- formada por un banco, casa de bolsa, aseguradora, arrendadora y afianzadora o empresa de factoraje.
 2. Un **banco** integrado por una arrendadora, una sociedad de inversión, una empresa de factoraje, una casa de cambio y una almacenadora.
 3. **Casa de Bolsa** que no incluía a banco alguno.
- ❖ **Ley del Mercado de Valores.**- Establece las reglas para la oferta pública de valores y la intermediación en el mercado de éstos, además de actualizar las estructuras del mercado bursátil.
- ❖ **AFORES.**- Se reformó el sistema de pensiones, creando las Administradoras de Fondos para el Retiro, entidades financieras dedicadas a administrar profesionalmente las cuentas individuales de los trabajadores y a canalizar los recursos de las subcuentas que las integran.
- ❖ **Privatización de las empresas.**- Uno de los cambios más importantes de la Reforma Estructural es la privatización de las empresas.

En 1983, el Estado contaba con 1155 empresas, algunas de las cuales eran importantes para el crecimiento y el desarrollo del país, ya que generaban grandes recursos y empleos, como es el caso de: **Aeroméxico, Mexicana de Aviación, Grupo DINA, ingenios**

Modelo neoliberal, primera generación

azucareros, carreteras, compañías mineras como Cananea, Teléfonos de México (Telmex), siderúrgicas y complejos industriales, 18 bancos y diversas instituciones financieras (arrendadoras, aseguradoras, etc.).

De 1983 a 2001, el programa de privatizaciones se intensificó e incluyó a empresas con gran capacidad de mercado (incluso monopolios y oligopolios) y de gran viabilidad económica, como se observa en el siguiente cuadro.

Principales efectos de las reformas estructurales.

Con las diversas generaciones de reformas estructurales en los gobiernos nacionales, la política macroeconómica aceleró las exportaciones, favoreciendo con ello, tanto el servicio de la deuda externa, como el control de la inflación, lo que por la vía fiscal no había tenido mucho éxito.

En ese sentido, la reducción de los aranceles fue muy efectiva para combatir la inflación, además de que su efecto en el incremento de la competitividad de las exportaciones manufactureras fue también un factor importante.

Por otra parte, es importante resaltar que, las importaciones para el mercado local pagaban impuestos indirectos (aranceles e IVA), de tal manera que existían dos tipos de cambio distintos:

- 1.- Uno real y efectivo, que utilizaban los exportadores mayores, y otro para los importadores que distribuían al mercado interno.
- 2.- Después de la primera reducción de aranceles, el arbitraje fue muy significativo para estos últimos, así como posteriormente, conforme el tipo de cambio se depreciaba.

Cuadro 4. Privatización de empresas estatales, 1983-2002

Año	Entidades al inicio de cada año	Año	Entidades al inicio de cada año
1983	1155	1993	270
1984	1090	1994	258
1985	1044	1995	252
1986	955	1996	239
1987	807	1997	229
1988	661	1998	231
1989	618	1999	125
1990	549	2000	115
1991	418	2001	115
1992	328	2002	115

Fuente: elaboración propia con información proporcionada por el presidente en turno para cada uno de los años especificados durante su respectivo informe de gobierno.

Uno de los efectos inmediatos de la Reforma Financiera fue el rápido crecimiento de la actividad bancaria, que se reflejó en un incremento, tanto de la remonetización, como del número de operaciones financieras realizadas, pero particularmente, en un mayor financiamiento bancario al sector privado, en un entorno de altas tasas reales de interés, que desembocó en la crisis bancaria de 1994 –1995.

En general, las crisis bancarias inician con un entorno internacional favorable y un incremento en la liquidez interna, producto de la apertura de la cuenta de capitales y de la reducción del déficit público.

La mayor disponibilidad de recursos contribuye a la expansión del crédito al sector privado, al sobrecalentamiento de la economía y al surgimiento de burbujas especulativas en bienes raíces y del mercado bursátil. En ausencia de supervisión y regulación adecuada, el rápido crecimiento del crédito se traduce en un deterioro de la cartera bancaria.

Modelo neoliberal, primera generación

Para contrarrestar la crisis del gobierno de Ernesto Zedillo, implementaron ajustes a la política económica:

- * Disminución del gasto público
- * Nuevas privatizaciones
- * Contracción del poder adquisitivo de los salarios
- * Política monetaria y crediticia restrictiva
- * Reducción del arancel promedio ponderado, del 5.7 por ciento en 1994 (año en que entraría en vigor el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, TLCAN), al 2.8 por ciento en 1999.

La estrategia zedillista marcó severos choques y provocó el desequilibrio externo (el déficit de cuenta corriente se redujo de 7 por ciento en 1994 al 0.65 por ciento en 1995), pero sus efectos sobre la economía real y sobre el sistema financiero fue devastador, ya que en 1995, la reducción del PIB per cápita fue de 8.3 por ciento; la inversión fija bruta descendió en 29 por ciento; la tasa de desempleo abierto se incrementó en 75 por ciento; el poder adquisitivo descendió en un 16.3 por ciento; se observó un mayor rezago en infraestructura, que se plasmó en el descenso del 31.1 por ciento en la construcción de obra pública.

Además del crecimiento de las carteras vencidas, detonó la tremenda crisis sistémica de la banca comercial, que dio como resultado el Fondo Bancario de Protección al Ahorro (FOBAPROA) y que más tarde se transformó en el IPAB (Instituto de Protección al Ahorro Bancario).

Durante el modelo neoliberal segunda generación; que se llevó a cabo políticamente en los gobiernos panistas, a pesar de tener estabilidad macroeconómica en el PIB y la tasa de inflación, no fue suficiente ni efectivo para crear el número de empleos y/o mejorar los salarios.

Los resultados devastadores de las economías latinoamericanas, cuando adoptaron las diversas generaciones de reformas estructurales antes descritas, desde principios de la década de los ochentas, son:

- * El efecto 80 y 20. Ochenta por ciento de la población que vive en pobreza extrema y el veinte por ciento de la población que se reparte la riqueza del país.
- * El poder del Estado ha sido reducido a su mínima expresión y actualmente sólo observa lo que sucede en las naciones, pero no regula ni promueve.

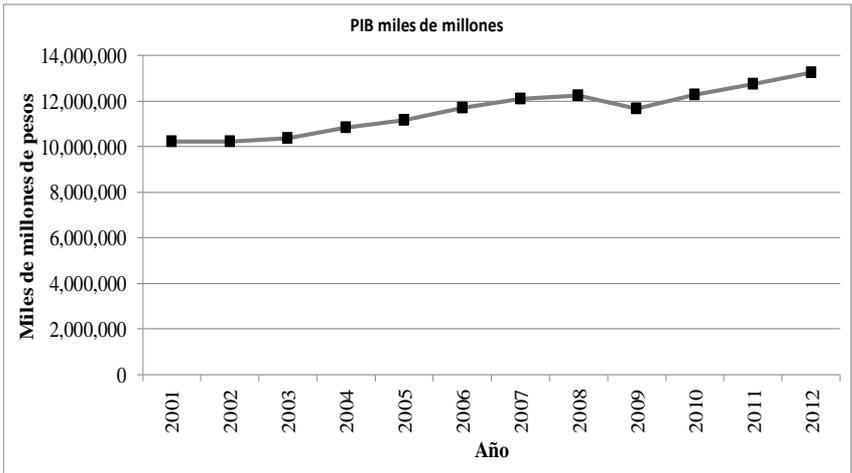
La experiencia que este modelo ha generado no es alentadora, ya que está llevando a las economías a una crisis de crisis en todos los ámbitos. Tal es el caso de Argentina, que puso en marcha la totalidad de las reformas señaladas, y actualmente enfrenta la peor crisis de todos los países latinoamericanos, constituyendo un ejemplo palpable y claro de lo que sucedería a otras economías de la región, si no toman las medidas necesarias para cambiar este modelo tan nefasto.

Cuadro 5. Modelo neoliberal segunda generación

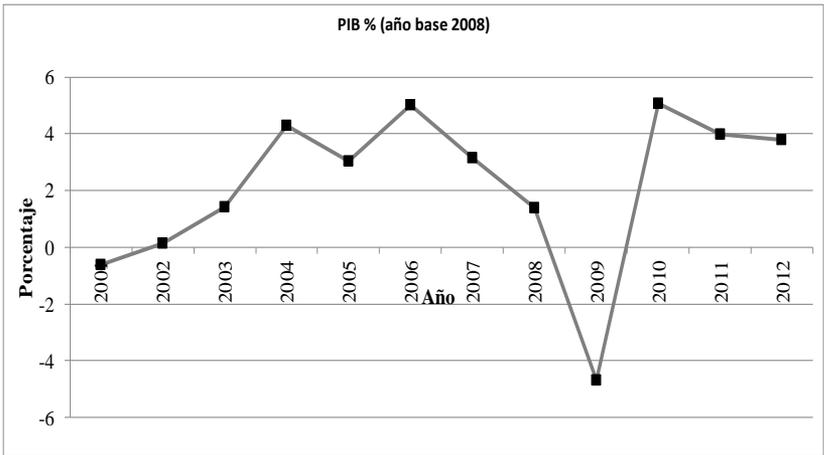
	Año	PIB año base 2008	PIB % año base 2008	Inflación año base 2010	Tipo de cambio	Deuda externa (millones de \$ corrientes)	Salario mínimo	INPC año base 2010
Vicente Fox Quesada	2001	10,226,682	-0.61	4.4	9.17	736709	40.35	67
	2002	10,240,173	0.13	5.7	10.36	816561	42.15	70.96
	2003	10,385,857	1.42	3.98	11.2	885063	43.65	73.78
	2004	10,832,004	4.3	5.19	11.22	888913	45.24	77.61
	2005	11,160,493	3.03	3.33	10.71	767639	46.8	80.2
	2006	11,718,672	5	4.05	10.88	595854	48.67	83.45
Felipe de Jesús Calderón Hinojosa	2007	12,087,602	3.15	3.76	10.9	603368	50.57	86.58
	2008	12,256,863	1.4	6.53	13.77	78405	52.59	92.24
	2009	11,680,749	-4.7	3.57	13.04	1,256,443	54.8	95.53
	2010	12,272,551	5.07	4.4	12.38	1,367,099	57.46	99.74
	2011	12,761,284	3.98	3.82	13.98	1,627,554	59.82	103.55
	2012	13,244,203	3.78	3.57	12.99	1,633,181	62.33	107.24

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI, Banxico y del CONASAMI.

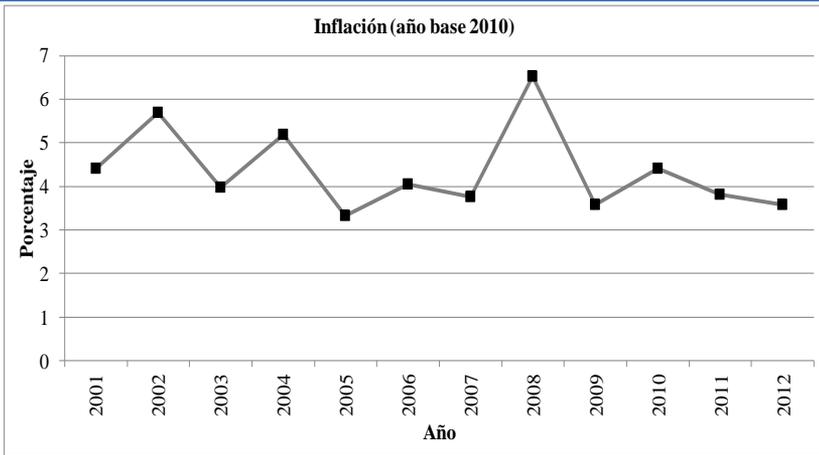
Modelo neoliberal, primera generación



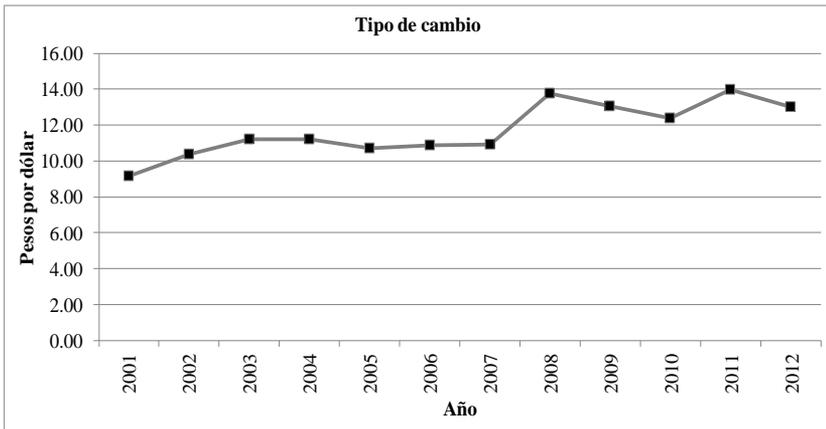
Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.

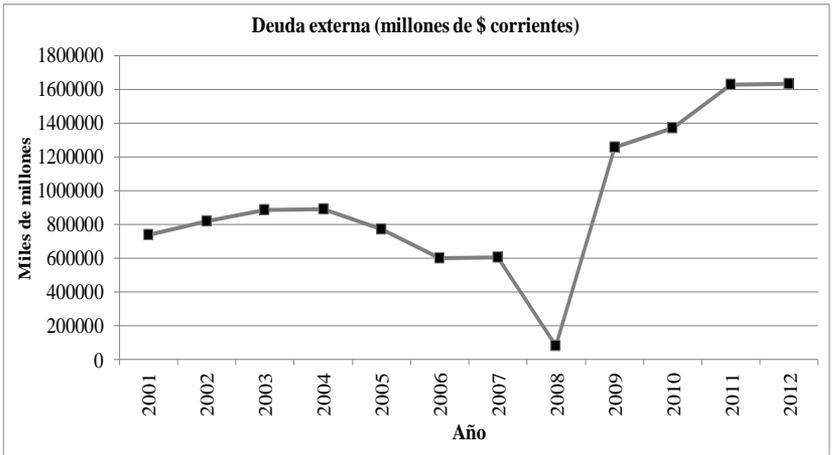


Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI.

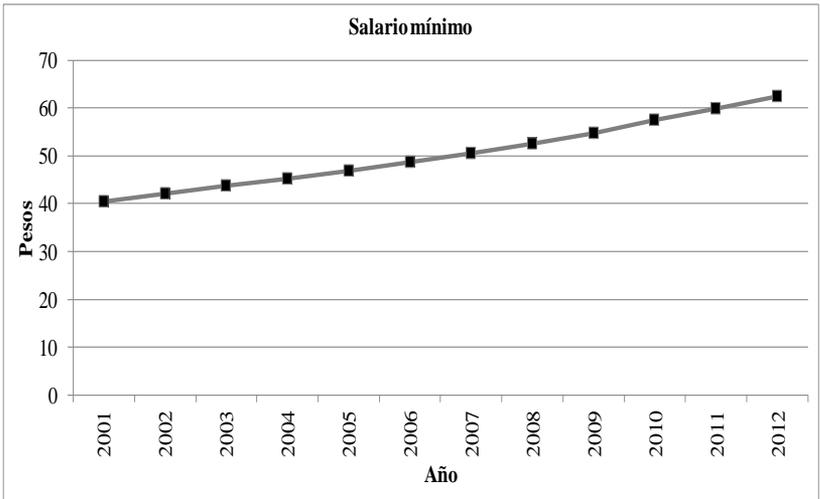


Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.

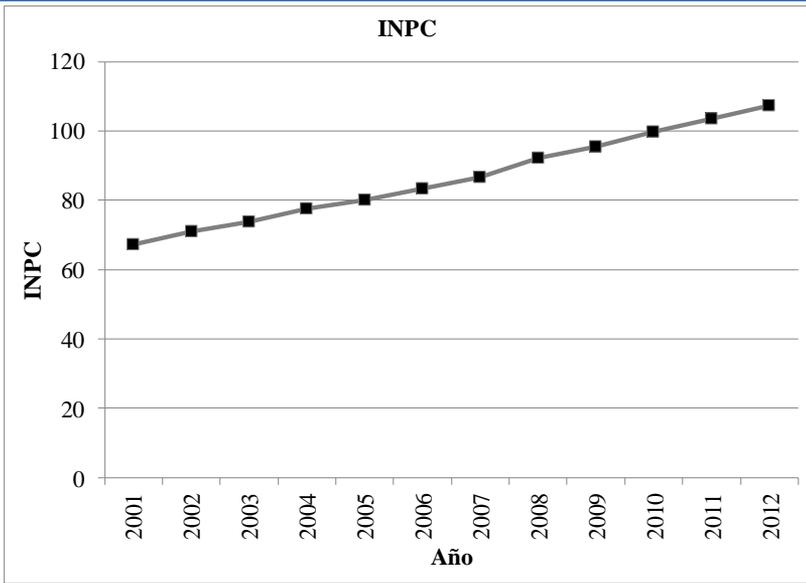
Modelo neoliberal, primera generación



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI y la Comisión Nacional de Salarios Mínimos (CONASAMI).



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI.