

LAS RAICES DEL EXPERIMENTO ORTODOXO CHILENO

ANIBAL PINTO

La apología y la crítica que han acompañado al experimento ortodoxo no han dado mayor importancia a sus antecedentes históricos. La intensa polémica se ha concentrado por lo general en cada una de sus cambiantes peripecias. Esa indiferencia es aún más notoria en la apreciación externa, dominada por los prismas ideológicos de la avalancha neo-liberal. De este modo, como otros fenómenos similares, el llamado "milagro chileno" no tendría pasado, salvo el constituido por los errores contumaces de las políticas económicas de los últimos decenios, a la postre —y providencialmente— rectificadas por las prescripciones de Chicago y del Fondo Monetario.

En la realidad, sin embargo, existen vinculaciones múltiples y sustanciales entre aquel pasado y la presente experiencia. Más aún, *bien podría sostenerse que ésta no habría podido realizarse si no se hubiera contado con las bases construídas en diferentes períodos de ese ayer*. En verdad, reside en estos nexos una de las diferencias primordiales entre la experiencia chilena y otros ensayos ortodoxos en América Latina, por ejemplo, en Argentina y Uruguay, durante sus dictaduras militares de nuevo cuño.

Para fundamentar esta hipótesis puede partirse del hecho manifiesto que la "viga maestra" del proyecto económico de Chicago ha sido la expansión sostenida del sector exportador, que ha más que duplicado su representación en el producto global en relación a los años 60.¹ Con ello se ha animado la actividad interna y se han acrecentado las importaciones a despecho de la sangría que ha significado el servicio de la deuda externa. Por otro lado, bien se sabe cuáles han sido los motores de esa evolución: las áreas forestal y sus derivados, pesquería (especialmente harina de pescado), fruticultura y —principalmente en los últimos años—² la minería del cobre, sobre cuyo caso volveremos más adelante. En el hecho, la gama de

Este trabajo constituye la primera parte de un análisis de la experiencia ortodoxa en Chile, que examinará también su evolución y las perspectivas que se plantean para el futuro.

¹ Entre 1965 y 1986, la representación de las exportaciones en el PNB subió del 14 al 31 por ciento. Banco Mundial, *Estudio Económico*, 1988.

² En 1988, las exportaciones de cobre representaron poco más del 48 por ciento de las exportaciones totales, básicamente a causa del mejoramiento de sus precios. CEPAL, *Estudio Económico de la América Latina*, 1988.

actividades ligadas a los tres primeros sectores se ha constituido en la base real para la cristalización de la imagen triunfalista —en el exterior y en el propio país— de la experiencia ortodoxa.

Lo que se ha pasado generalmente por alto es que esos núcleos de expansión fueron establecidos a lo largo de varias décadas. En lo fundamental, desde la creación de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) en 1939, sin contar experiencias menores iniciadas con anterioridad y que se fortalecieron con su apoyo.

Un ejemplo revelador del nexo pasado-presente proporcionó recientemente una autoridad gobiernista. Refiriéndose a las plantaciones de pino —de lejos el principal recurso forestal—, señaló que el 70 por ciento de la superficie existente (alrededor de un millón de hectáreas) correspondía a especies menores de 15 años que aún no entran en producción.³ Por

³ Exposición del sub-secretario de agricultura, Arturo Venegas, en el simposio sobre La Problemática Fitosanitaria Forestal en Chile, *La Segunda*, Santiago de Chile, 18 de octubre de 1989.

derivación, esto significa que prácticamente el total de los recursos explotados en estos años corresponde a plantaciones realizadas con anterioridad a 1973. Ello, claro está, también permite calibrar el considerable potencial que implican para el futuro las realizadas después de ese año. Se volverá sobre este punto más adelante.

Naturalmente, este ejemplo sobresaliente es sólo un eslabón del amplio y variado conjunto de iniciativas promovidas por la CORFO a lo largo de más de tres décadas y bajo el alero de gobiernos de muy distinta contextura político-social.

PAPEL HISTORICO

Antes de entrar a examinar las realizaciones y objetivos de ese recurso vale la pena hacer presente que es bastante débil la "memoria histórica" en la materia. Sólo en el último tiempo y debido, fundamentalmente, a la ofensiva ortodoxa contra el Estado económico y, en particular, contra la CORFO, transformada —como se ha dicho— en una especie de agencia de remates de activos públicos, se ha

reactivado la atención de lo que fue antaño el instrumento más creativo de la política económica. Esta amnesia relativa ha afectado a círculos muy distintos, incluso a algunos que podrían haberlo esgrimido como un activo político por el hecho de haber contribuido a su nacimiento y sus obras. También parece haber gravitado en la intelectualidad profesional y progresista, como lo sugiere la relativa escasez de trabajos sobre la materia y el bajo relieve que se le asigna en el bosquejo de la institucionalidad futura. Nos preguntamos a veces si estos olvidos no tienen su origen ideológico en la llamada "crisis del desarrollismo" que madura en los años 60 y que culmina —como en el aforismo popular— en que se bota al niño junto con el agua sucia en que se estaba bañando. Sea como fuere, quienes no tuvieron dudas al respecto y mantuvieron desde sus primeros pasos un antagonismo pleno contra el Estado-económico, en general, y la gestión de la CORFO, en particular, fueron, sin dudas, los ortodoxos de Chicago.⁴

Sin embargo, parece traslucirse una reacción en el último tiempo en el sentido de justipreciar esa experiencia. Además, tiene el interés de que proviene de investigadores jóvenes.⁵ Esto no significa olvidar las

valiosas contribuciones de creadores de la institución como Raúl Sáez y Flavián Levín, o del economista de CIEPLAN, Oscar Muñoz, y otros dedicados al análisis del desarrollo chileno. Asentándonos en los estudios de Carlos Álvarez y Sebastián Sáez, trataremos de resumir el papel histórico de la CORFO, teniendo como guía un esquema de sus contenidos sustanciales básicos.

a) *Diseño y bases de un "proyecto nacional"*. Si bien la idea matriz de un "plan general" de desarrollo, por razones que no vienen al caso, sólo llegó a formalizarse a fines de los años 50⁶, desde el inicio hubo un *principio ordenador*, cual fue el proceso de industrialización y sus dos pivotes primordiales: el sistema energético de un lado (v.gr., ENDESA y ENAP) y la siderurgia y el sector metal-mecánico, por el otro (Huachipato y las industrias enlazadas). Con

⁶ En el marco poco propicio de la administración de Ibañez, bajo el liderazgo tenaz de Alvaro Marfán, llegó a reunirse un grupo selecto de especialistas —entre ellos Julio Melnick y Max Nolff— que consiguió materializar el estudio, que sirvió para distintos fines en los gobiernos posteriores.

ello, como bien es sabido, se seguía el patrón "clásico" de las economías pioneras en la materia. En definitiva, como se documenta en el trabajo de Carlos Álvarez, la CORFO contribuye con iniciativas que, con distintas modalidades, explican alrededor del 30 por ciento de la expansión industrial entre 1940 y 1986.

b) *Identificación, promoción e integración de nuevos focos de crecimiento*. La diversificación de la estructura productiva se proyectó selectivamente y entrelazando todos los sectores básicos —primario, industrial y de servicios, teniendo muy en cuenta la renovación tecnológica. La trilogía forestal-pesca-fruticultura constituyó desde el inicio un conjunto de particular preferencia, sobresaliendo en el caso de la primera su proyección industrial (que ya tenía una base modesta anterior). También resaltan la promoción del cultivo de la remolacha y sus implicaciones multisectoriales, que fue blanco prominente y casi obsesivo de algunos pioneros de la escuela de Chicago. Encuadrados en una formulación simplista de las ventajas comparativas (*vis-a-vis* la importación de la caña de azúcar), insistieron en pasar por alto los múl-

⁴ Aunque quien escribe pertenece —por generación y doctrina— al "desarrollismo ilustrado" y, por ende, fue "corfista" activo y duradero, examinando escritos de otro tiempo (como *Chile, un caso de desarrollo frustrado*, Universitaria, Santiago de Chile, 1959) llegó a la conclusión de que también subestimé el papel de la CORFO en los años "fundacionales".

⁵ Entre los trabajos recientes señalamos el presentado por Carlos Álvarez y Sebastián Sáez en el Encuentro Anual de Economistas chilenos, 16-17 noviembre 1989, como también la investigación del primero sobre "La Corporación de Fomento de la Producción y la transformación de la industria chilena", realizado para la División de Industrias de la CEPAL. También es importante la investigación sobre la Compañía de Aceros del Pacífico (CAP) y el desarrollo de la siderurgia en Chile, que están elaborando las historiadoras Antonia Echeñique y Concepción Rodríguez, todavía no publicado. Por nuestra parte, nos atrevemos a mencionar dos trabajos recientes: A. Pinto, *Estado y Gran Empresa: de la pre-crisis hasta el gobierno de Jorge Alessandri*, Estudios de CIEPLAN, marzo de 1985 y *La ofensiva contra el Estado-económico*, *id.*, núm. 26, 1987. Estos trabajos fueron publicados en *El Trimestre Económico*, núms. 209 y 215.

Cuadro 1

Evolución del apoyo ciudadano a diferentes sistemas económicos entre 1966 y 1986 (Porcentajes)

| | 1966 | 1986 |
|---|-------|-------|
| Sistema económico basado principalmente en la propiedad privada | 31.6 | 15.4 |
| Sistema económico basado principalmente en la propiedad estatal | 20.8 | 7.1 |
| Sistema económico mixto con propiedad privada y estatal | 40.4 | 53.6 |
| No responde | 4.7 | |
| No sabe | 7.2 | 19.1 |
| | 100.0 | 100.0 |

FUENTE: Para 1966, Eduardo Hamuy, *La propiedad y la empresa*, Santiago, 1966, mimeografiado, p. 23. Para 1986, CERC, bajo la dirección de Eduardo Hamuy y Carlos Huneeus.



tiples efectos derivados de la implantación del nuevo cultivo.⁷

c) *La doble proyección: sustitutiva y exportadora.* Contrariamente a la caricatura ortodoxa en boga, que asocia esta experiencia (como otras en América Latina y particularmente con los escritos de la CEPAL) con una visión antagónica de la sustitución de importaciones y la proyección exportadora, la estrategia de la CORFO, desde su inicio, asoció ambas dimensiones. Sin poder reconstruir la polémica al respecto⁸, cabe recordar que ya el primer Ministro de Hacienda del Frente Popular, Roberto Wacholtz, en su defensa ante el Congreso del proyecto CORFO, hizo ver que lo que planteaba el gobierno era "el fomento de la producción para desarrollar económica y socialmente el país y que el terremoto habría impuesto la necesidad adicional de la reconstrucción. Como todo esto requería capitales extranjeros había que orientar el plan de fomento a la producción de

divisas y a la sustitución de importaciones".⁹

Sea como fuere, el desarrollo de los proyectos —guías es el testimonio irrefutable de la conciencia clara respecto a la simbiosis— variable, de las proyecciones internas y externas de estos procesos. Algunos —como en el caso de la trilogía antes destacada— tenían una evidente vocación "hacia afuera"; otros —como el desarrollo energético y la siderurgia— se dirigían en lo principal y en el comienzo al mercado interno, sin desconocer su irradiación o vínculos posteriores con el sector externo. Se volverá más adelante sobre el significado de esos nexos en el escenario del presente-futuro.

d) *Los agentes promotores: la asociación de la órbita pública y la privada.* En el marco de la ofensiva ortodoxa, las experiencias anteriores a 1973 —particularmente, por cierto, la de CORFO— aparecen marcadas y deformadas por su sello "estatista". En verdad, lo que se comprueba es algo distinto, cual es un alto grado de complementación de los sectores público y privado.

Ello responde, desde luego, a la matriz conceptual de los técnicos y empresarios que influyeron en el diseño estratégico, pero —sobre todo— al carácter manifiesto de las opciones que se encaraban. Algunas dependían obligadamente de la iniciativa y ges-

tion estatales, tanto más que, en ese tiempo, por diversas razones, no se planteaba la alternativa de la empresa extranjera; otras, a la inversa, sólo tenían viabilidad si movilizaban la acción privada nacional.

Existió, pues, una patente aunque no "teorizada" división del trabajo entre ambas esferas. De ese modo, una y otra fueron robustecidas y bien podría argüirse que la creación de nuevos focos de expansión estableció bases materiales inéditas para la gestión privada, como lo demostraría la experiencia posterior.¹⁰

¹⁰ Aparte de los casos elocuentes al respecto de los sectores ya privilegiados, es interesante señalar como a principios de los años 50 se avizoraban las posibilidades de complementación en el área siderurgia-metalmecánica. Así, por ejemplo, en la Segunda Convención de los Industriales Metalúrgicos (ASIMET), se planteaban sus nuevas expectativas de la siguiente manera:

"La industria metalúrgica nacional ha alcanzado un desarrollo importante en los últimos años. El futuro de ella se ha cimentado sobre bases sólidas con el establecimiento en nuestro país de una industria siderúrgica capaz de abastecer casi todas las necesidades de materias primas.

El proceso logrado por la industria y la calidad de los productos que elabora la colocan en una situación favorable para abastecer en forma eficiente la necesidad del mercado interno de la mayor parte de los productos metalúrgicos.

Así, la industria metalúrgica puede colaborar en forma efectiva al abastecimiento de obras tan importantes como las que realiza la ENDESA, obras públicas, construcción, etcétera. Ella, asimismo, está en condiciones de producir gran parte del equipo de ferrocarriles, cuya renovación se hace absolutamente necesaria. En efecto, existen varias empresas que sin tener necesidad de realizar una inversión extra de gran magnitud podrían, ampliándose,

⁷ En el hecho, en la primera fase del experimento ortodoxo estuvieron muy cerca de lograr su desaparición. Con posterioridad, la crisis de la CRAV y la nueva coyuntura externa post-1982, les obligó a renunciar al objetivo, aunque sí impusieron la privatización de IANSA, a pesar del hecho paradójico de que los productores de betarraga se oponían a la medida.

⁸ Abunda la literatura cepalina sobre el asunto. Los trabajos semanales de Raúl Prebisch esclarecieron *ad nauseam* esta materia, lo que no basta para que el mito ortodoxo continúe arraigado. Claro está, ello no significa que sean erradas muchas críticas al respecto de la experiencia regional en la materia, que en verdad pueden encontrarse en la propia literatura cepalina desde los años 50.

⁹ Citado en el interesante trabajo del historiador Gonzalo Ibañez S.M., "Los Ingenieros, el Estado y la política en Chile", *Revista Historia*, Universidad Católica de Chile, 1983.

e) *Eficiencia y apreciación social de las empresas públicas.* La ofensiva ortodoxa —reforzada por agencias tan influyentes como el Fondo Monetario y el Banco Mundial— ha concentrado sus fuegos en la supuesta ineficiencia de las empresas públicas y en la consiguiente y necesaria privatización de las mismas. Sin poder entrar aquí a un examen cabal del tema, vamos derecho a subrayar algunas paradojas de la evolución chilena a la luz de la experiencia de la CORFO.¹¹

Por de pronto, en lo fundamental, durante años primó en la conciencia pública una apreciación positiva respecto al organismo y, concretamente, sobre las principales empresas estatales, disposición que se mantenía hasta estos últimos años, como lo avala el cuadro 1. El sistema económico mixto, con propiedad privada y estatal, contaba con el mayor apoyo ciudadano, el cual, por otra parte, se había elevado del 40 por ciento a casi el 54 por ciento entre 1966 y 1986. Dicho sea de paso, el declinio bastante radical de las preferencias por los sistemas basados principalmente en los sistemas estatal y privado es probable que haya sido influido por los traumas de la estatización extensiva a principios de los 70 y de la crisis empresarial particular en la coyuntura de 1982-83.

A despecho de esa realidad elocuente, el proceso de privatización se desató *in crescendo* a lo largo del experimento ortodoxo-monetarista. Si en un comienzo se concentró en las empresas estatizadas durante el régi-

men de la Unidad Popular y con posterioridad en los negocios que habían sido puestos bajo tutela pública en la crisis de 1982-83, la última ronda, a partir de 1985, se concentró en el universo de la CORFO.¹² En ella fue sin duda decisiva la inspiración ideológica ya que ni siquiera asomaron los argumentos en torno a la "ineficiencia" de las grandes empresas creadas por la institución.¹³

f) *La participación extranjera: fuera del molde tradicional.* La experiencia de la CORFO tampoco se caracteriza por disputas en lo que se refiere a la participación extranjera, vía inversión u otras modalidades conflictivas, al contrario de lo que primó, por ejemplo, en la gran minería del cobre, aspecto que veremos más adelante.

Desde luego, en ninguno de los programas principales tuvo un papel significativo la inversión privada foránea, pero sí revisió gran importancia, por ejemplo, el crédito del EXIM-BANK para la Siderúrgica de Huachipato, impulsado por las urgencias de la guerra mundial (lo mismo que en el caso de la planta de Vota Redonda en Brasil) y los créditos diversos en el auge de la Alianza para el Progreso en los años 60. Por otro lado, tienen una significación muy destacada los préstamos del Banco Mundial (sólo para actividades privadas) y los programas de asistencia técnica de los EEUU (por ejemplo, la misión forestal Haig, ya en 1942, que tuvo gran influencia en la cristalización del proyecto para el sector) y de distintas agencias de Naciones Unidas, como es el caso de la FAO en la misma área.

Huelga hacer notar cuánto con-

trasta esta larga y fructífera experiencia con el acento desmesurado que se coloca en el último tiempo (sin contar la locura del endeudamiento exterior) en el papel de la inversión privada extranjera. Esto no significa, por cierto, rechazar *per se* su participación con modalidades adecuadas, como no faltan ejemplos en América Latina.

g) *La continuidad en el tiempo hasta el eclipse.* Las tres décadas que se cierran en 1970 fueron pródigas en oscilaciones y virajes en la evolución política, que de algún modo y grado repercutieron sobre el proyecto CORFO. No es posible reconstruir aquí ese contrapunto, sobre el cual los trabajos antes citados ofrecen valiosos antecedentes.

Sin embargo las peripecias no impidieron una significativa continuidad del diseño matriz y de buena parte de sus objetivos. Tomando como ilustración las tres áreas destacadas (forestal, pesca y fruticultura), los estudios ponen de manifiesto los diversos arbitrios que se emplearon en ese recurso y su relación con la mutación de circunstancias.

Sin perjuicio de lo señalado y mirado en retrospecto el panorama global, conviene recordar dos coyunturas negativas. Una es el repliegue que tiene lugar en la actividad inversora y empresarial de la CORFO en el interregno que media entre la gestión de la discutida Misión Klein-Sachs, al final de la administración Ibañez, y la primera fase del gobierno de Jorge Alessandri. De todos modos, si hubo restricciones en esos ámbitos, ello no afectó otras iniciativas, como es el caso —por ejemplo— del Plan de Desarrollo Pesquero y la elaboración del Plan de Desarrollo Frutícola que culminaría en 1966.¹⁴ Conviene subrayar también —como lo han destacado Alvarez y Sáez— "la labor de integración que realizaron distintos institutos de fomento y que permitió disponer de antecedentes técnicos de apoyo para las decisiones de inversión en varias áreas, como ser el IN-

absorber la demanda de carros de carga y coches de pasajeros. Para ello se precisa una sola cosa: que una vez abierto el mercado, éste sea permanente y regular.

También la industria metalúrgica desempeña un importante papel en la construcción y podrá colaborar eficazmente en la solución del problema de la vivienda."

Concretando estos planteamientos, ASIMET solicitaba al gobierno "las medidas del caso a fin de que no se imponen los equipos y productos metalúrgicos que pueden ser producidos en cantidad y calidad convenientes en el país" y se diera el lugar que ameritaba a "la provisión interna de bienes para el servicio ferroviario y la construcción".

¹¹ Sobre la materia y la experiencia latinoamericana, véase la colección de trabajos presentados por Héctor Assael en *Ensayos de política fiscal*; Fondo de Cultura Económica, México, 1982.

¹² Sobre el tema, véase Mario Marcel, *Privatización y finanzas públicas: el caso de Chile, 1985-88*, Colección de Estudios CIEPLAN, núm. 26.

¹³ Comentando el asunto y pasando por alto la experiencia del pasado y el juicio de la opinión pública, el general Fernando Hornazábal, vice-presidente ejecutivo de la CORFO en esa coyuntura, declaraba lo siguiente: "Estoy seguro de que la mayoría de los chilenos está de acuerdo con las licitaciones y con que sea el sector privado quien conduzca el desarrollo del país. Si para tomar cualquier decisión hubiera que consultar a la población, nos pasaríamos en puras consultas. Creo que es absolutamente innecesario y una pérdida de tiempo", (el subrayado es de A.P.); en revista *Cosas*, Santiago, 13 de noviembre de 1986.

¹⁴ En éstas y otras instancias tuvo gran significación la existencia y trabajos del Departamento de Planificación de la CORFO (a la cual aludimos antes) y la incidencia de la Alianza para el Progreso durante la breve administración Kennedy en los EEUU.

FOR (forestal) y el INFOD (pesquero). Todo ello además, contribuyó a la creación de nuevas profesiones, como es el caso de la carrera de Ingeniería Forestal".

Por otro lado, si bien se mantuvo la preocupación por el núcleo energético, perdió perfil y dinamismo el correspondiente a siderurgia y sector metal-mecánico, en gran parte a causa de la reactivación de la polémica doctrinaria sobre las fronteras y nexos entre sector público y privado. A la postre ninguno de los dos pudo continuar la expansión dinámica que se auguraba al comienzo de los años 50.¹⁵

h) *Una contribución primordial del pasado: "chilenización" y nacionalización de la gran minería del cobre.* Junto a las grandes contribuciones de un pasado ya distante se perfila otra que ha adquirido una significación decisiva para el curso del experimento ortodoxo. Se trata de los cambios acaecidos en el *status* de la gran minería del cobre, que se marcan

¹⁵ En el caso de la siderúrgica de Huachipato, su producción llegó a sobrepasar las 600.000 toneladas en 1971, nivel que disminuye sensiblemente con posterioridad, hasta menos de 400.000 toneladas en los años 1975-77. Tras la depresión de 1982-83 se verifica una recuperación que permite acercarse al nivel de 1971 en los años 1986-87 (Anuarios ILAFA). Por otro lado, la representación del sector maquinaria-equipos de transporte en la estructura industrial disminuyó del 11 al 4 por ciento entre 1970 y 1985, según el Informe Económico del Banco Mundial, 1988.

con la llamada "chilenización" de la administración de Eduardo Frei y culminan con la nacionalización impulsada por la de Salvador Allende y aprobada por todas las corrientes políticas en 1971.

Durante un largo tiempo, la tecnocracia de Chicago y los portavoces oficiales desconocieron esa mutación substancial para la economía chilena, apoyándose en la declinación del precio del cobre, que tiene lugar a partir de 1975, para desatar una drástica contracción de la actividad económica en esa coyuntura.

El perjuicio por el lado de la cotización del metal ciertamente existió y fue de gran envergadura, como se comprueba en un trabajo reciente de Patricio Meller¹⁶, pero la argumentación generalmente pasó por alto los beneficios resultantes de los cambios heredados de las administraciones anteriores sobre el ingreso de divisas del país y la recaudación fiscal.

Resumiendo su acuciosa investigación, el autor citado concluye que: "Considerando cifras promedios anuales expresadas en dólares constantes, se observa que el efecto balanza de pagos y el efecto fiscal del cobre son superiores en el período 1974-87 en relación a la década del 60. El monto anual promedio de

exportaciones de cobre del período 1974-87 es 2.004,3 millones de dólares (de 1987), mientras que el monto anual promedio en la década del 60 es 1.336,8 millones de dólares (de 1987). Por lo tanto, los recursos externos generados por el cobre fueron durante el período 1974-87 un 49,9 por ciento superiores, en promedio anual, a aquellos generados en la década del 60. El monto anual promedio de los ingresos tributarios correspondientes al cobre en el período 1974-86 alcanza a 542,2 millones de dólares (de 1987), mientras que el monto anual promedio de la década del 60 es 445,6 millones de dólares. En consecuencia, los ingresos tributarios provenientes del cobre fueron durante el período 1974-86 un 21,7 por ciento superiores, en promedio anual, a aquellos de la década del 60."

En definitiva, pues, la nacionalización de la gran minería del cobre resultó fundamental para el devenir del proyecto ortodoxo y es otro dato central de su pasado.

Esta sumaria recapitulación es apenas un grueso bosquejo de la trastienda histórica del experimento ortodoxo. No pretende idealizar el pasado, pero sí poner de manifiesto que se hicieron muchas cosas importantes que contradicen el simplismo y la negatividad de quienes —movidos por su fervor ideológico— sólo han privilegiado sus carencias efectivas o caricaturizado su aporte a la construcción de la nación. ☞

¹⁶ Patricio Meller, *El cobre y la generación de recursos externos durante el régimen militar*, CIEPLAN, Colección de Estudios núm. 24, junio de 1988.

