

Economía

La crisis en cifras

David Loyola

1. Antecedentes estructurales. Para comprender la naturaleza y características de la crisis que atraviesa hoy la economía chilena es conveniente señalar el marco estructural en que se desenvuelve. Los resultados del nuevo estilo de desarrollo impulsado por la dictadura se plasman con claridad en la evolución del Producto Geográfico Bruto (PGB) para las principales ramas de actividad.

En 1977 se recupera el nivel de actividad de 1974, recuperación que descansa en el sector financiero, en la tributación a importaciones y en menor medida en la agricultura, administración pública y comercio. La industria y la construcción se encuentran en una profunda depresión.

El período de auge se inicia en 1978 y pierde su dinamismo en 1981. Las ramas que reactivan la economía son en primer lugar las vinculadas al sector externo comercial y financiero y a la construcción; la minería y la industria se recuperan pero en menor medida que el PGB, la agricultura inicia su estancamiento y la administración pública su reducción.

Esta forma de crecimiento modifica la estructura productiva nacional, afecta la capacidad de absorción de empleo de la economía y su distribución por ramas y, en lo fundamental, descansa en mecanismos externos de financiamiento que conducen irremediablemente al agotamiento y crisis del modelo. Las repercusiones de la crisis se pueden percibir en las cifras de empleo para el Gran Santiago (cuadro 2); las limitaciones y contradicciones del modelo en la evolución del sector externo (cuadro 3).

Los sectores que absorben empleo son los númos que explican la reactivación del producto. La industria experimenta una caída de cerca de cincuenta mil empleos, mientras el comercio los incrementa en casi 117.000. La ocupación crece en los siete años en un 15,4% (2,1%

Cuadro 1					
PGB: Tasas de crecimiento por período y acumulativas anuales para algunas ramas de actividad, 1974-1981.					
Ramas	Tasa promedio anual de crecimiento			Tasa anual de crecimiento	
	1981/1974	1977/1974	1981/1977	1980	1981
Agricultura y silvicultura	2,3	3,9	1,1	1,8	2,2
Minería	2,6	0,7	4,1	5,9	3,6
Industria	1,4	-5,0	6,5	6,2	2,6
Construcción	2,6	-15,1	18,3	25,7	16,2
Comercio	7,5	2,0	11,8	10,8	5,7
Sector financiero	13,6	6,2	19,5	22,1	8,5
Tributación a importaciones	17,1	12,5	20,6	22,4	24,2
Administración pública	0,0	3,2	-2,3	-3,3	-1,6
PGB a precios de mercado	4,0	0,0	7,3	7,5	5,3

Fuente: *Boletín Mensual*, Banco Central de Chile

acumulativo anual), en tanto que la desocupación lo hace en un 67,3% (7,6% anual); ésto pone en evidencia la poca capacidad de la economía para crear empleos.

El crecimiento sostenido de las importaciones se financia de manera

creciente con la contratación de nuevas deudas, lo que acelera los pagos por servicios financieros. Esta situación se vuelve explosiva en 1981 cuando el déficit en cuenta corriente supera los 4.800 millones de dólares y la contratación de deuda alcanza casi a 4.400 millones.

Cuadro 2

Empleo: población ocupada por rama de actividad y desocupación en el Gran Santiago, 1974-1981 (miles de personas)

R a m a s	1974	1976	1978	1980	1981
Industria	333,3	306,6	282,7	302,3	288,5
Construcción	90,0	64,9	71,7	109,0	99,7
Comercio	171,0	182,7	219,9	263,4	287,9
Gobierno y sector financiero	102,2	117,5	118,6	142,1	141,1
Servicios personales y del hogar	156,6	189,1	188,5	190,4	207,9
Servicios comunales y sociales	142,2	152,6	126,3	153,5	146,5
Otras	114,0	124,9	99,9	100,3	108,9
Población ocupada	1.109,3	1.138,3	1.107,6	1.261,0	1.280,5
Desocupación	119,2	179,2	192,0	151,4	199,4
Población económicamente activa	1.228,5	1.317,5	1.299,6	1.412,4	1.479,9
Tasa de desocupación	9,7%	13,6%	14,8%	10,7%	13,5%

Fuente: *Boletín Mensual*, Banco Central de Chile.

Cuadro 3

Evolución de los principales componentes y saldos de la balanza de pagos, 1974-1981 (millones de dólares)

Componentes y saldos	1974	1976	1980	1981	Tasa de crecimiento 1981/1974	
					total	anual
Exportaciones (FOB)	2.151	2.116	4.705	3.960	84,1	9,1
Importaciones (CIF)	2.016	1.655	6.145	7.368	265,5	20,3
Servicios financieros	-185	-326	-930	-1.428	671,9	33,9
Balanza de mercancías	135	461	-1.440	-3.408		
Cuenta corriente	-211	148	-1.971	-4.814	2.181,5	56,3
Entrada de capitales	228	235	3.165	4.769	1.991,7	54,4
Inversión extranjera	-17	-1	170	376		
Contratación de deuda	235	200	2.995	4.393	1.869,4	51,9

Fuente: *Boletín Mensual*, Banco Central de Chile.

Las importaciones y la contratación de préstamos constituyen la base de la recuperación entre 1978 y 1981. En efecto, el manejo de estos recursos explica el auge del sector financiero, la reactivación de la construcción por la vía del financiamiento, el desarrollo del comercio vinculado al sector externo y la disminución de la inflación interna, como se verá más adelante. Las dificultades para mantener el ritmo de endeudamiento constituyen la clave para entender la recesión que se inicia a mediados de 1981 y que se profundiza en los primeros meses de 1982.

La situación del sector externo se complementa con medidas de política fiscal y monetaria que facilitan el desarrollo de las actividades comerciales, financieras y de la construcción, y que explican la declinación del proceso inflacionario (cuadro 4).

La sobrevaluación creciente del tipo de cambio, el déficit en cuenta corriente financiado con créditos externos, la afluencia de mercancías importadas a bajos precios, las elevadas tasas de desocupación y los efectos restrictivos de la política fiscal y de gasto público configuran una situación en que no existen presiones inflacionarias de ninguna naturaleza. En efecto, la política cambiaria elimina la inflación importada; la política fiscal y la desocupación la inflación de demanda; y las importaciones masivas aseguran insumos y productos de consumo final suficientes y a bajos precios.

Bajo estas circunstancias, el auge de la economía se sostuvo en bases ficticias que comportan sus propias limitantes.

II. La crisis: causas y manifestaciones. El detonador de la crisis se encuentra en los agudos y crecientes desequilibrios del sector externo. El punto de partida se ubica en las restricciones financieras que se derivan de la imposibilidad de continuar utilizando masivamente créditos externos para sostener los niveles de actividad. De esta forma el sector financiero, el comercio y la construcción se contraen, y los problemas de demanda y financiamiento deprimen al conjunto de las ramas productoras de bienes, lo que viene a

agudizar las tendencias recesivas que se derivan de la crisis mundial. A partir de la segunda mitad de 1981 la recesión abarca prácticamente todas las ramas de actividad, las quiebras se multiplican, las deudas impagas al sector financiero crecen rápidamente, las importaciones se frenan por falta de financiamiento y el fisco empieza a presentar nuevamente una situación deficitaria.

El déficit estimado para 1982 es de 650 millones de dólares de 1976. Resulta de los menores ingresos tributarios causados por la caída de los beneficios de las empresas y por la disminución de los impuestos a las importaciones que conlleva su reducción. La magnitud de la recesión se puede apreciar por sus efectos en la ocupación (cuadro 5).

Estas cifras ponen de manifiesto el carácter excluyente del estilo de desarrollo impulsado por la dictadura. En septiembre de 1980, en pleno auge, la desocupación es de 12,3% de la PEA: en el mismo mes de 1981, cuando todavía no se agudizaba la recesión, la desocupación oficial se mantiene al mismo nivel. Sin embargo, al considerar a los empleados en el PEM y a los trabajadores que al no encontrar trabajo renuncian a su búsqueda, la desocupación se eleva al 21,5% de la PEA, o sea, a cerca de 800.000 trabajadores.

En marzo de 1982, las cifras de empleo nacional muestran la realidad de la crisis. La desocupación oficial ha crecido en 52,6%, y con una PEA de poco más de cuatro millones el número total de parados incluyendo PEM y TR se eleva a más de 1.000.000 trabajadores. La desocupación alcanza el 26,7% de la fuerza de trabajo del país, sin duda una de las cifras más elevadas de la historia nacional.

III. **La magnitud de la crisis.** Las manifestaciones de esta crisis a nivel de las distintas ramas de la producción se insinúan ya en las cifras sobre 1981 contenidas en el cuadro 1. Sin embargo, las tendencias se profundizan y alcanzan sus reales magnitudes hacia fines de 1981 y lo transcurrido de 1982. Los siguientes cuadros muestran la gravedad de la situación, a través de cifras parciales sobre la evolución reciente de algunas ramas productivas. ❖

Cuadro 4

Inflación, tipo de cambio y déficit fiscal

Indicadores	1974	1976	1978	1980	1981	1982-abril
1. IPC (promedio anual)	100	1.480,8	3.982,0	7.178,0	8.591,2	8.914,2
2. Índice de tipo de cambio nominal	100	1.568,7	3.806,8	4.687,9	4.687,9	4.687,9
3. Índice de tipo de cambio real	100	105,9	95,6	65,3	54,6	52,6
4. Tasa de inflación (acumulativa anual)		284,8%	64%	34,3%	19,7%	3,8%
5. Déficit fiscal (millones de dólares de 1976)	1.146	227	99	-76	0	650 b

Fuente: *Boletín Mensual*, Banco Central de Chile.

a % de variación de abril de 1982 respecto al promedio de 1981

b Déficit estimado antes de las restricciones de gasto fiscal y de incremento de tributación directa en marzo de 1982.

Cuadro 5

Desocupación nacional: i) cifras oficiales, ii) incluyendo Programa de Empleo Mínimo (PEM) y iii) incluyendo PEM y trabajadoras que renunciaron a buscar trabajo (TR) (miles de personas)

Meses	PEA (oficial) ¹	TR	PEA	D ¹	PEM	D+PEM	D+PEM+TR	Tasa de desocupación		
								i)	ii)	iii)
Septiembre 1980	3.759,2	sd	sd	460,7	sd	-	-	12,3	-	-
Septiembre 1981	3.815,1	220,2	4.035,3	471,4	175,6	647,0	867,2	12,4	17,0	21,5
Marzo 1982	3.908,2	221,9	4.130,1	719,1	161,7	880,8	1.102,7	18,4	22,5	26,7

Fuente: *Boletín Mensual*, Banco Central de Chile.

¹ PEA (oficial): Población económicamente activa oficial (no incluye TR).

1. El punto central: los problemas del sector financiero

Cuadro 6

Cartera vencida del sistema financiero (millones de pesos)

Instituciones	1980	1981	Enero 1982	Abril 1982
Banca privada nacional	2.792	12.354	16.584	sd
Banco del Estado	2.881	3.226	3.727	sd
Bancos extranjeros	99	1.096	1.411	sd
Sociedades financieras	181	490	639	sd
Total	5.953	17.167	22.361	44.611

Fuente: *La Tercera*, Santiago de Chile

2. Caída y estancamiento de las principales ramas productoras de bienes para el consumo interno y la exportación: industria minería y agricultura.

Cuadro 7					Cuadro 8					
Índice de producción industrial manufacturera (diciembre de cada año)					Índice de producción minera					
1974	1976	1978	1980	Septiembre 1981	1974	1976	1979	1980	1981	
100,0	75,5	89,3	101,9	97,0	Índice general	100	100,3	105,1	115,0	119,1
					Índice cobre	100	111,9	113,7	117,4	117,3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

Fuente: INE.

Cuadro 9										
Número de quiebras declaradas	1973	1974	1976	1978	1979	1980	1981	1981	Primer trimestre 1982	Primer semestre
		25	28	132	324	368	427	433	433	124

Fuente: Vector, abril 1982

Cuadro 10			
Deuda agrícola con el sector financiero (millones de pesos)			
	Total	Moneda nacional	Moneda extranjera
Junio 1980	29.366	33.110	6.255
Diciembre 1980	50.986	40.112	10.874
Junio 1981	62.813	49.013	13.799
Diciembre 1981	63.906	43.985	19.920

Fuente: Vector, Abril de 1982.

3. Auge y caída de la construcción (Número de viviendas)

Cuadro 11							
Inicio de construcciones en ocho comunas de Santiago							
Enero a 22 de febrero	1980	1981	1982	Julio	Septiembre	1981	1982
						Noviembre	Diciembre
	1.528	3.808	797	2.505	2.150	244	594
							470

Fuente: Vector

Cuadro 12		
Tasa de desocupación en la construcción		
Diciembre 1980	Junio 1981	Diciembre 1981
13,4	9,0	26,9

Fuente: Universidad de Chile.